



กฎหมายว่าด้วยความปลอดภัยสำหรับของเล่นเด็ก (The Toys (Safety) Regulations 2011)
ของประเทศไทย

กรภัทร ปัญญวานิช**

๑. บทนำ

กฎหมายว่าด้วยความปลอดภัยสำหรับของเล่น ค.ศ. ๒๐๑๑ (The Toys (Safety) Regulations 2011) ตราขึ้นภายใต้พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค ค.ศ. ๑๙๘๗ (Consumer Protection Act 1987) เพื่อกำหนดข้อกำหนดด้านความปลอดภัยที่จำเป็นสำหรับของเล่น ทั้งในด้านการออกแบบ การผลิต และส่วนประกอบ รวมถึงความเสี่ยงเฉพาะด้านต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

- ความเสี่ยงด้านกายภาพและกลไก
- การติดไฟ
- คุณสมบัติทางเคมี
- คุณสมบัติทางไฟฟ้า
- สุขอนามัย
- กัมมันตรังสี

โดยคำว่า “ของเล่น” หมายถึง ผลิตภัณฑ์หรือวัสดุใด ๆ ที่ออกแบบหรือมีวัตถุประสงค์อย่างชัดเจนเพื่อให้เด็กอายุต่ำกว่า ๑๔ ปีใช้เล่น แต่ไม่รวมถึงสิ่งของบางประเภท เช่น เครื่องประดับแฟชั่นสำหรับเด็กหรือของประดับตกแต่งในช่วงเทศกาลคริสต์มาส

*บทความประจำเดือนสิงหาคม ๒๕๖๔

**บุคลากรจัดทำฐานข้อมูลกฎหมาย ฝ่ายค้นคว้าและเปรียบเทียบกฎหมาย กองกฎหมายต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา



ตัวอย่างของเล่นที่ได้รับความนิยมมากที่สุดในประเทศอังกฤษ
ที่มา: <https://www.very.co.uk/most-loved-toys.page>

นอกจากนี้ กฎหมายยังให้ความสำคัญกับการคุ้มครองบุคคลอื่นที่อาจได้รับอันตรายจากของเล่น นอกเหนือจากเด็กที่เป็นผู้ใช้ของเล่นโดยตรง โดยบุคคลภายนอกและผู้ใช้ของเล่นโดยตรงจะต้องได้รับการปกป้องจากอันตรายต่อสุขภาพและการบาดเจ็บทางร่างกาย ไม่ว่าจะเป็นการเล่นของเล่นโดยปกติหรือการใช้งานในลักษณะที่อาจคาดหมายได้ล่วงหน้า โดยคำนึงถึงพฤติกรรมปกติของเด็กด้วย

ข้อกำหนดนี้ทำให้ผู้ผลิตมีภาระหน้าที่สำคัญในการคาดการณ์ล่วงหน้าว่าผลิตภัณฑ์ของตนจะถูกนำไปใช้อย่างไรได้บ้าง และต้องคำนึงถึงความเสี่ยงตั้งแต่ขั้นตอนการออกแบบเพื่อป้องกันการบาดเจ็บที่อาจเกิดจากการใช้งานผิดวิธีที่สามารถคาดหมายได้ว่าจะเกิดขึ้น^๑

๒. สารสำคัญ

๒.๑ ข้อกำหนดที่สำคัญ

ข้อกำหนดที่สำคัญของกฎหมายว่าด้วยความปลอดภัยสำหรับของเล่น ค.ศ. ๒๐๑๑ มีดังต่อไปนี้

^๑RoSPA. “Toy safety” . สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๙, จาก <https://www.rospa.com/home-safety/product-safety/toy-safety>



- ของเล่นที่ผู้ผลิตวางจำหน่ายจะต้องเป็นไปตามข้อกำหนดด้านความปลอดภัยที่จำเป็น (essential safety requirements) รวมถึงข้อกำหนดด้านความปลอดภัยเฉพาะด้านก่อนวางจำหน่ายในท้องตลาด โดยผู้ผลิตต้องออกแบบและผลิตของเล่นให้เป็นไปตามข้อกำหนดดังกล่าว
- ก่อนวางจำหน่ายของเล่นในท้องตลาด ผู้ผลิตต้องประเมินความปลอดภัยและดำเนินการตรวจสอบว่าของเล่นนั้นเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด
- ผู้ผลิตต้องจัดทำเอกสารรับรองว่าของเล่นเป็นไปตามข้อกำหนดของกฎหมาย และของเล่นจะต้องมีเครื่องหมายรับรองของสหราชอาณาจักร (UK marking) ติดอยู่ด้วย
- ผู้ผลิตต้องจัดทำเอกสารทางเทคนิค (technical documentation) และต้องเก็บรักษาเอกสารดังกล่าว รวมถึงหนังสือรับรองว่าของเล่นเป็นไปตามข้อกำหนดของกฎหมายไว้เป็นเวลา ๑๐ ปี
- ของเล่นจะต้องมีการระบุข้อมูลของของเล่น เช่น ประเภท ลีตการผลิต หมายเลข serial หรือหมายเลขรุ่น รวมถึงข้อมูลของผู้ผลิต ได้แก่ ชื่อผู้ผลิต ชื่อทางการค้าที่จดทะเบียนหรือเครื่องหมายการค้า และที่อยู่สำหรับติดต่อ นอกจากนี้ ผู้นำเข้าจะต้องระบุชื่อและที่อยู่ทางไปรษณีย์ของตนไว้ด้วย
- ของเล่นจะต้องมีคำแนะนำในการใช้งาน ข้อมูลด้านความปลอดภัย และคำเตือนแนบมา กับของเล่นด้วย โดยข้อมูลเกี่ยวกับอันตรายและความเสี่ยงต้องระบุเป็นภาษาอังกฤษในลักษณะที่มองเห็นได้ชัดเจน อ่านง่าย และมีเนื้อหาที่ถูกต้องและเข้าใจได้ รวมถึงมีข้อกำหนดคำเตือนเฉพาะสำหรับของเล่นที่มีไว้สำหรับเด็กอายุต่ำกว่า ๓๖ เดือน^๒

๒.๒ ของเล่นที่อยู่ภายใต้กฎหมาย

กฎหมายฉบับนี้ใช้บังคับกับของเล่นและผลิตภัณฑ์ที่เด็กอายุต่ำกว่า ๑๔ ปีสามารถนำมาเล่นได้ โดยครอบคลุมทั้งของเล่นทั่วไปสำหรับทารกและเด็ก เช่น ของเล่นตุ๊กตาผ้า และของเล่นบังคับวิทยุ (RC toys) นอกจากนี้ยังครอบคลุมไปถึงสมุดระบายสีและผลิตภัณฑ์ที่มีชิ้นส่วนใด ๆ ซึ่งใช้ในการเล่นได้ด้วย

ตัวอย่างผลิตภัณฑ์ที่อยู่ภายใต้กฎระเบียบนี้ ได้แก่

- ตุ๊กตาผ้า
- รองเท้าสเก็ต
- สเก็ตบอร์ด
- ชุดเครื่องสำอางสำหรับเด็ก
- สีสำหรับใช้นิ้วหรือมือในการระบาย (Finger paints)

^๒Conformery. “The Toys (Safety) Regulations 2011” . สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๙, จาก <https://www.conformery.com/regulations/uk-toys>



- Trampolines สำหรับใช้ในบ้าน
- ของเล่นที่ใช้ไฟฟ้าเป็นกลไก
- สมุดระบายสี
- เตี้ยสองชั้นที่มีสไลเดอร์
- สายคล้องจุกนมที่เป็นรูปสัตว์^๓

๒.๓ ผลิตภัณฑ์ที่ได้รับการยกเว้นไม่อยู่ภายใต้กฎหมาย

ผลิตภัณฑ์ที่ได้รับการยกเว้น มีดังต่อไปนี้

- เครื่องเล่นในสนามเด็กเล่นสาธารณะ
- เครื่องเล่นอัตโนมัติสาธารณะที่ไม่จำเป็นต้องใช้เหรียญหยอดเพื่อเล่นหรือไม่ก็ตาม
- ยานพาหนะของเล่นที่ใช้เครื่องยนต์สันดาป
- เครื่องจักรไอน้ำของเล่น (Toy steam engines)
- หนังสติ๊ก (Slings)
- เครื่องตีกระสุน (Catapults)
- ผลิตภัณฑ์อื่น ๆ ที่ระบุไว้ในตารางที่ ๑ ของกฎหมาย^๔

๒.๔ เครื่องหมาย UKCA และ CE

ของเล่นจะต้องมีการติดเครื่องหมาย UKCA ไว้ในตำแหน่งใดตำแหน่งหนึ่ง ดังต่อไปนี้

- ตัวของเล่น
- ฉลากของของเล่น
- บรรจุภัณฑ์ของของเล่น
- เอกสารประกอบ เช่น คู่มือการใช้งาน

อย่างไรก็ตาม สำหรับของเล่นขนาดเล็กหรือของเล่นที่มีชิ้นส่วนขนาดเล็ก เครื่องหมาย UKCA สามารถแสดงไว้บนฉลากที่ไม่จำเป็นต้องติดกับตัวของเล่นหรือในคู่มือการใช้งานก็ได้ ซึ่งการติดเครื่องหมาย UKCA เป็นการยืนยันว่าผลิตภัณฑ์นั้นเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยความปลอดภัยสำหรับของเล่น ค.ศ. ๒๐๑๑ (The Toys (Safety) Regulations 2011)

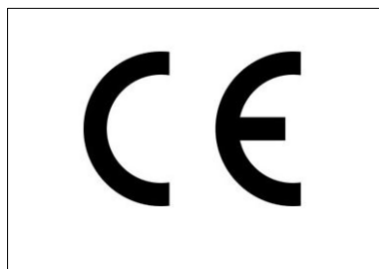
^๓Ivan Malloci. “The Toys (Safety) Regulations 2011: An Overview” . สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๙, จาก <https://www.compliancegate.com/uk-toys-safety-regulations/>

^๔อ้างอิงแล้ว เชิงอรรถที่ ๓



เครื่องหมาย UKCA

นอกจากนี้ ของเล่นที่มีเครื่องหมาย CE ก็สามารถจำหน่ายในสหราชอาณาจักรได้เช่นกัน ตามข้อบังคับที่ 39A ของกฎหมายว่าด้วยความปลอดภัยสำหรับของเล่น ค.ศ. ๒๐๑๑ ที่กำหนดให้ผู้ผลิตมีทางเลือกมากขึ้น กล่าวคือ สามารถใช้เครื่องหมาย CE หรือเครื่องหมาย UKCA ก็ได้ในการจำหน่ายของเล่นในสหราชอาณาจักร ซึ่งเครื่องหมาย UKCA และเครื่องหมาย CE อาจแสดงร่วมกับสัญลักษณ์ภาพ (pictogram) หรือเครื่องหมายอื่นใดที่ระบุถึงความเสี่ยงพิเศษหรือลักษณะการใช้งานเฉพาะของผลิตภัณฑ์กำกับไว้ด้วยก็ได้^๕



เครื่องหมาย CE

๒.๕ ข้อกำหนดเกี่ยวกับข้อมูลที่ใช้ระบุและติดตามผลิตภัณฑ์

กฎหมายกำหนดให้ผลิตภัณฑ์ที่อยู่ภายใต้กฎหมายต้องมีข้อมูลที่จะช่วยให้สามารถระบุและติดตามผลิตภัณฑ์ได้ ได้แก่

- ข้อมูลเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ เช่น ประเภท ล็อตการผลิต หมายเลข serial หรือหมายเลขรุ่น
- ชื่อผู้ผลิต
- ที่อยู่สำหรับติดต่อผู้ผลิต

โดยข้อมูลดังกล่าวต้องแสดงไว้ในบริเวณใดบริเวณหนึ่งดังต่อไปนี้ ได้แก่

- ตัวของเล่น
- บรรจุภัณฑ์ของของเล่น
- เอกสารประกอบหรือคู่มือที่มาพร้อมกับของเล่น

^๕อ้างแล้ว เจริญธรรมที่ ๓



๒.๖ ข้อกำหนดเกี่ยวกับคำเตือน

กฎหมายได้กำหนดข้อกำหนดเกี่ยวกับคำเตือน ทั้งคำเตือนทั่วไปและคำเตือนเฉพาะสำหรับของเล่นแต่ละประเภท โดยคำเตือนเหล่านี้มีวัตถุประสงค์เพื่อแจ้งให้เด็กและผู้ดูแลเด็กทราบถึงอันตรายและความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากผลิตภัณฑ์ เช่น ความเสี่ยงที่เด็กอาจสำลักจากของเล่นที่มีชิ้นส่วนขนาดเล็ก เป็นต้น โดยคำเตือนที่ต้องแสดงอาจแตกต่างกันไปตามประเภทของผลิตภัณฑ์ที่จำหน่าย ตัวอย่างเช่น

- อายุขั้นต่ำหรืออายุสูงสุดของผู้เล่น
- น้ำหนักขั้นต่ำหรือสูงสุดของผู้เล่น
- ข้อความคำเตือนว่าสำหรับใช้เล่นภายในบ้านเท่านั้น สำหรับของเล่นที่ใช้สำหรับทำกิจกรรมต่าง ๆ
- สำหรับของเล่นที่บรรจุอยู่ในผลิตภัณฑ์อาหาร ต้องมีข้อความคำเตือนว่ามีของเล่นอยู่ภายใน และควรมีผู้ใหญ่ดูแลขณะใช้งาน

นอกจากนี้ ยังมีคำเตือนอื่น ๆ เพิ่มเติมสำหรับของเล่นบางประเภทซึ่งระบุไว้ในมาตรฐานที่เกี่ยวข้อง เช่น EN 71-1 ความปลอดภัยของของเล่น ภาค ๑ คุณสมบัติทางกลไกและทางกายภาพ

๒.๗ การทดสอบผลิตภัณฑ์

ผลิตภัณฑ์ที่อยู่ภายใต้กฎหมายนี้ควรได้รับการทดสอบตามมาตรฐานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มั่นใจว่าผลิตภัณฑ์มีความปลอดภัยสำหรับเด็ก ซึ่งโดยทั่วไป ผู้ประกอบการจะส่งผลิตภัณฑ์ไปยังห้องปฏิบัติการที่รับตรวจสอบผลิตภัณฑ์ดังกล่าว และหากผลการทดสอบแสดงว่าผลิตภัณฑ์นั้นผ่านการทดสอบ ผู้ประกอบการก็จะสามารถนำรายงานผลการทดสอบมาใช้เป็นหลักฐานแสดงว่าผลิตภัณฑ์เป็นไปตามข้อกำหนดด้านความปลอดภัยตามกฎหมายได้^๖

๓. บทสรุป

กฎหมายว่าด้วยความปลอดภัยสำหรับของเล่น ค.ศ. ๒๐๑๑ (The Toys (Safety) Regulations 2011) มีวัตถุประสงค์สำคัญในการยกระดับความปลอดภัยของของเล่นและคุ้มครองเด็กจากอันตรายที่อาจเกิดขึ้นจากการใช้งานผลิตภัณฑ์ โดยกำหนดให้ผู้ผลิตและผู้ประกอบการต้องคำนึงถึงความปลอดภัยตั้งแต่ขั้นตอนการออกแบบ การผลิต การทดสอบ ตลอดจนการแสดงผลและคำเตือนที่จำเป็น ซึ่งมาตรการดังกล่าวจะช่วยลดความเสี่ยงจากอันตรายที่อาจเกิดขึ้นจากการใช้งานของเล่น รวมถึงช่วยให้สามารถตรวจสอบและติดตามผลิตภัณฑ์ได้เมื่อเกิดปัญหาขึ้น นอกจากนี้ ยังเป็นการสร้างความเชื่อมั่นแก่ผู้บริโภคและส่งเสริมให้ผู้ประกอบการมีความรับผิดชอบในด้านความปลอดภัยต่อผู้บริโภคมากยิ่งขึ้น

กฎหมายฉบับนี้จึงเป็นกลไกสำคัญในการสร้างสมดุลระหว่างการคุ้มครองผู้บริโภคและการ

^๖ อ่างแล้ว เจริญธรรมที่ ๓



กำกับดูแลมาตรฐานของผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมของเล่น อันนำไปสู่ตลาดของเล่นที่มีความปลอดภัยและมีมาตรฐานมากยิ่งขึ้น
