



การควบคุมความปลอดภัยของสิ่งทอที่ติดไฟได้: โดยรัฐบัญญัติสิ่งทอที่ติดไฟได้

(Flammable Fabrics Act) ของสหรัฐอเมริกา*

กรภัทร ปัญญวานิช**

๑. บทนำ

รัฐบัญญัติสิ่งทอที่ติดไฟได้ ค.ศ. ๑๙๕๓ (Flammable Fabrics Act: FFA) เป็นกฎหมายที่มีวัตถุประสงค์เพื่อห้ามการนำเข้า การเคลื่อนย้าย หรือจำหน่ายเสื้อผ้าหรือเครื่องแต่งกายที่ติดไฟง่าย จนอาจเป็นอันตรายต่อผู้สวมใส่ในระหว่างรัฐต่าง ๆ รวมถึงกำหนดมาตรการอื่น ๆ เพื่อป้องกันอันตรายจากสิ่งทอที่ติดไฟได้ง่ายตามที่สถาบันข้อมูลกฎหมาย (Legal Information Institute: LII) ระบุไว้

เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ค.ศ. ๑๙๖๗ รัฐสภาของเกรส (Congress) ได้แก้ไขรัฐบัญญัติสิ่งทอที่ติดไฟได้ ค.ศ. ๑๙๕๓ โดยขยายขอบเขตให้ครอบคลุมถึงเครื่องตกแต่งภายในอาคาร ตลอดจนกระดาดพลาสติก โฟม และวัสดุอื่น ๆ ที่ใช้ในการผลิตเสื้อผ้าและเครื่องตกแต่งภายในอาคารด้วย^๑



ตัวอย่างสิ่งทอหรือผ้าชนิดต่าง ๆ

ที่มา: <https://corefabricstore.com/blogs/tips-and-resources/how-to-burn-test-fabric?srsltid=AfmBOorKBD354c7OtEa8wXGzYtPOysR-XWPHePgSc5MKZYJLocW3WiSB>



ตัวอย่างสิ่งทอหรือผ้าชนิดต่าง ๆ

ที่มา: <https://www.sourcecreative.in/fabrics-for-trousers-top-10-fabrics-for-your-trousers>

*บทความประจำเดือนสิงหาคม ๒๕๖๔

** บุคลากรจัดทำฐานข้อมูลกฎหมาย ฝ่ายค้นคว้าและเปรียบเทียบกฎหมาย กองกฎหมายต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

^๑TFL Media, Inc. “Flammable Fabrics Act” . สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๔, จาก <https://www.thefashionlaw.com/resource-center/flammable-fabrics-act/>



๒. สารสำคัญ

๒.๑ รัฐบัญญัติสิ่งทอที่ติดไฟได้ (Flammable Fabrics Act)

รัฐบัญญัติสิ่งทอที่ติดไฟได้ (Flammable Fabrics Act) ประกาศใช้ครั้งแรกในปี ค.ศ. ๑๙๕๓ โดยมีที่มาจากความจำเป็นเร่งด่วนในการสร้างความปลอดภัยของผ้าและสิ่งทอ เนื่องจากในช่วงก่อนหน้านั้นเกิดอุบัติเหตุจากไฟไหม้ที่เกี่ยวข้องกับเสื้อผ้าและสิ่งทอเป็นจำนวนมาก ส่งผลให้ผู้คนที่ได้รับบาดเจ็บรุนแรงและเสียชีวิต รัฐบาลจึงเห็นความจำเป็นในการกำหนดมาตรฐานด้านความปลอดภัยสำหรับสิ่งทอ เพื่อลดอุบัติเหตุที่สามารถป้องกันได้ ซึ่งแม้ว่ารัฐบัญญัติสิ่งทอที่ติดไฟได้ ค.ศ. ๑๙๕๓ จะมุ่งกำกับดูแลเฉพาะเสื้อผ้าและเครื่องแต่งกายในตอนแรก แต่ต่อมาได้มีการแก้ไขกฎหมายใน ค.ศ. ๑๙๖๗ และ ค.ศ. ๑๙๖๙ เพื่อขยายขอบเขตไปยังผลิตภัณฑ์สิ่งทอและเครื่องตกแต่งภายในประเภทอื่น ๆ ให้สอดคล้องกับความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีและการนำวัสดุรูปแบบใหม่มาใช้ อันเป็นการพัฒนากฎหมายฉบับนี้ภายใต้กรอบความปลอดภัยของสินค้าอุปโภคบริโภค^๒

๒.๒ วัตถุประสงค์

รัฐบัญญัติสิ่งทอที่ติดไฟได้ ค.ศ. ๑๙๕๓ (FFA) มีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันไม่ให้มีการจำหน่ายสิ่งทอและเสื้อผ้าที่ทำจากวัสดุที่สามารถติดไฟได้ง่ายจนเป็นอันตรายในท้องตลาด โดยคำว่า “เสื้อผ้า (apparel)” ตามนิยามของคณะกรรมการความปลอดภัยสินค้าอุปโภคบริโภค (Consumer Product Safety Commission: CPSC) ในที่นี้หมายถึง เครื่องแต่งกายหรือชิ้นส่วนใด ๆ ที่ผู้คนสวมใส่ โดยกฎหมายได้กำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับวิธีการทดสอบความสามารถในการติดไฟของเสื้อผ้าและสิ่งทอที่มีไว้สำหรับใช้เป็นเครื่องแต่งกาย โดยแบ่งสิ่งทอตามความเร็วในการลุกลามของไฟออกเป็น ๓ ระดับ โดยมาตรฐานนี้กำหนดว่าสิ่งทอในระดับที่ ๓ หรือ Class 3 เป็นสิ่งทอที่ติดไฟง่ายและเป็นอันตรายที่สุด ไม่เหมาะสมสำหรับนำมาใช้เป็นเครื่องแต่งกาย เนื่องจากไฟสามารถลุกไหม้ได้อย่างรวดเร็วและรุนแรง จึงไม่ควรนำสิ่งทอประเภทนี้มาใช้ผลิตเสื้อผ้า^๓

๒.๓ การกำหนดระดับการติดไฟของสิ่งทอประเภทต่าง ๆ

คณะกรรมการความปลอดภัยผลิตภัณฑ์สำหรับผู้บริโภค (CPSC) ได้กำหนดระดับความสามารถในการติดไฟไว้ ๓ ระดับตามกฎหมาย ดังต่อไปนี้

- ระดับที่ ๑ หรือ Class 1 เป็นสิ่งทอที่มีระดับการติดไฟตามปกติ และสามารถนำมาใช้ผลิตเสื้อผ้าได้ โดยสิ่งทอที่มีพื้นผิวเรียบต้องใช้เวลาตั้งแต่ ๓.๕ วินาทีขึ้นไปในการที่เปลวไฟจะลุกลามไปตามพื้นผิว ส่วนสิ่งทอที่มีเส้นใยหรือพื้นผิวเป็นขนต้องใช้เวลา

^๒FROutlet.com. “Everything You Should Know About the Flammable Fabrics Act” . สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๖

สิงหาคม ๒๕๖๙, จาก <https://www.froulet.com/everything-you-should-know-about-the-flammable-fabrics-act?srsId=AfmBOOpufdfBlcY56s1bk7wMsWXcWCP-HYcwwt1zUR6IKLXP64-t8ZOw>

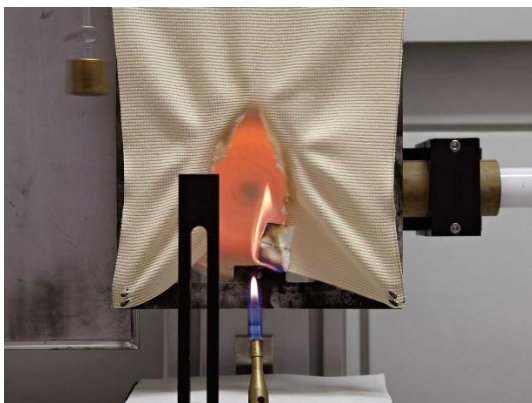
^๓อ่วงแล้ว เชิงอรรถที่ ๑



มากกว่า ๗ วินาที หรือหากไฟลุกลามภายในเวลา ๐ - ๗ วินาที แต่ไม่ทำให้เนื้อผ้าด้านในติดไฟหรือหลอมละลาย ซึ่งโดยทั่วไปจะแสดงลักษณะแสงวาบบนพื้นผิวก็ยังจัดอยู่ในระดับที่ ๑ หรือ Class 1

- ระดับที่ ๒ หรือ Class 2 ใช้กับสิ่งทอที่มีเส้นใยหรือพื้นผิวเป็นขนเท่านั้น โดยเปลวไฟจะลุกลามภายในเวลา ๔-๗ วินาที และทำให้เนื้อผ้าด้านในติดไฟหรือหลอมละลาย สิ่งทอประเภทนี้มีระดับการติดไฟปานกลางและสามารถนำมาใช้ผลิตเสื้อผ้าได้ อย่างไรก็ตามควรใช้ความระมัดระวังเมื่อนำสิ่งทอระดับที่ ๒ มาตัดเย็บเป็นเสื้อผ้า เนื่องจากลักษณะของสิ่งทอประเภทนี้อาจทำให้ผลการทดสอบความสามารถในการติดไฟแตกต่างกันออกไป
- ระดับที่ ๓ หรือ Class ๓ เป็นสิ่งทอที่ติดไฟได้ง่ายและเป็นอันตราย โดยสิ่งทอที่มีพื้นผิวเรียบจะมีเปลวไฟลุกลามภายในเวลาไม่ถึง ๓.๕ วินาที ส่วนสิ่งทอที่มีเส้นใยหรือพื้นผิวเป็นขนจะมีเปลวไฟลุกลามภายในเวลาไม่ถึง ๔ วินาที และเนื้อผ้าด้านในอาจหลอมละลายหรือติดไฟจากเปลวไฟที่จุดติด ซึ่งสิ่งทอระดับที่ ๓ มีการลุกไหม้อย่างรวดเร็วและรุนแรง และเป็นวัสดุที่ติดไฟง่ายและอันตราย จึงห้ามนำสิ่งทอระดับที่ ๓ มาใช้ทำเป็นเสื้อผ้าหรือเครื่องแต่งกาย

ตัวอย่างสิ่งทอที่มีแนวโน้มจะอยู่ในระดับที่ ๒ หรือระดับที่ ๓ ได้แก่ ผ้า sheer rayon หรือผ้าไหม ผ้า rayon chenille ผ้าสำลี ผ้า sherpa ที่ทำจากฝ้ายหรือฝ้ายผสม และผ้าฝ้ายบางชนิด^๔



ตัวอย่างการทดสอบความสามารถในการติดไฟ
ที่มา: <https://textillabor.eu/en/testing/fire-tests>



ตัวอย่างการทดสอบความสามารถในการติดไฟ
ที่มา: <https://www.intouch-quality.com/blog/flammability-tests-for-fabric-and-clothing-importers>

^๔อ้างแล้ว เชิงอรรถที่ ๑



๒.๔ ประเภทของสิ่งทอที่อยู่ภายใต้มาตรฐานของรัฐบัญญัติสิ่งทอที่ติดไฟได้ (Flammable Fabrics Act)

รัฐบัญญัติสิ่งทอที่ติดไฟได้ครอบคลุมสิ่งทอและวัสดุหลายประเภท โดยมีตัวอย่างที่สำคัญ ดังนี้

- **ชุดนอนเด็ก** โดยเสื้อผ้าเด็กที่มีขนาดสำหรับเด็กอายุตั้งแต่ ๐ - ๑๔ ปี ต้องเป็นไปตามมาตรฐานการติดไฟที่เข้มงวด เนื่องจากเด็กมีความเสี่ยงต่ออันตรายจากไฟไหม้มากกว่าผู้ใหญ่
- **ผ้าห่มเบาะ** ผ้าที่ใช้ห่มเฟอร์นิเจอร์ต้องผ่านการทดสอบว่ามีความสามารถในการต้านทานการลุกลามของเปลวไฟ
- **พรมและเสื่อปูพื้น** ต้องผ่านการทดสอบความสามารถในการติดไฟ เพื่อป้องกันไม่ให้ไฟลุกลามอย่างรวดเร็วในที่พักอาศัยและอาคารสถานประกอบการต่าง ๆ
- **ที่นอนและแผ่นรองที่นอน** ต้องสามารถป้องกันการติดไฟเมื่อสัมผัสกับเปลวไฟโดยตรงหรือแหล่งความร้อนที่คุกรุ่น เช่น บุหรี่
- **เสื้อผ้าและเครื่องแต่งกายทั่วไป** ต้องเป็นไปตามมาตรฐานในการติดไฟ โดยจะพิจารณาจากน้ำหนักของผ้าและความง่ายในการติดไฟ
- **ผ้าม่านและผ้าคลุม** จำต้องมีการควบคุมการติดไฟ เนื่องจากวัสดุประเภทนี้สามารถทำให้ไฟลุกลามในแนวตั้งได้อย่างรวดเร็ว

การจำหน่ายสิ่งทอเหล่านี้อย่างถูกกฎหมายในสหรัฐอเมริกาจะต้องปฏิบัติตามรัฐบัญญัติฉบับนี้อย่างเคร่งครัด ซึ่งช่วยลดความเสี่ยงจากอัคคีภัยได้อย่างมีนัยสำคัญ และช่วยสร้างความมั่นใจด้านความปลอดภัยให้แก่ผู้บริโภค^๕

๒.๕ สิ่งทอที่ถูกจัดว่ามีความปลอดภัยและได้รับการยกเว้นการทดสอบการติดไฟ

คณะกรรมการความปลอดภัยผลิตภัณฑ์สำหรับผู้บริโภค (CPSC) กำหนดให้ สิ่งทอบางประเภทสามารถถือได้ว่าอยู่ในระดับ ๑ หรือ Class 1 และได้รับการยกเว้นจากการทดสอบเพื่อยืนยันความปลอดภัยของสิ่งทอ ซึ่งมีดังต่อไปนี้

- ☐ สิ่งทอที่มีพื้นผิวเรียบ ไม่ว่าจะผลิตจากเส้นใยชนิดใดก็ตาม หากมีน้ำหนักตั้งแต่ ๒.๖ ออนซ์ต่อตารางหลาขึ้นไป

^๕ อ่างแล้ว เชียงธรรมที่ ๒



- ☐ สิ่งทอทุกประเภท ทั้งชนิดพื้นผิวเรียบและชนิดที่มีเส้นใยหรือพื้นผิวเป็นขน โดยไม่จำกัดน้ำหนัก หากผลิตจากเส้นใยชนิดใดชนิดหนึ่งทั้งหมด หรือผลิตจากเส้นใยหลายชนิดในกลุ่มต่อไปนี้ทั้งหมด ได้แก่ acrylic modacrylic nylon olefin polyester และขนสัตว์^๖

๒.๖ บทลงโทษหากฝ่าฝืนกฎหมาย

กฎหมายห้ามมิให้มีการผลิตเพื่อจำหน่าย การจำหน่าย หรือการเสนอขายผลิตภัณฑ์ผ้า หรือวัสดุอื่นใดที่เกี่ยวข้องซึ่งไม่เป็นไปตามมาตรฐานหรือข้อบังคับภายใต้รัฐบัญญัติสิ่งทอที่ติดไฟได้ (FFA) โดยกฎหมายกำหนดโทษปรับทางแพ่งสูงสุดถึง ๖,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ (ประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ บาท) ต่อผลิตภัณฑ์หนึ่งรายการที่มีการฝ่าฝืนกฎหมาย ในกรณีที่มีการฝ่าฝืนที่มีความเกี่ยวข้องกับหลายรายการ จะมีโทษปรับทางแพ่งขั้นสูงเป็นจำนวน ๑.๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ (ประมาณ ๕๐ ล้านบาท)^๗

๓. บทสรุป

ในปัจจุบัน สิ่งทอเป็นผลิตภัณฑ์ที่มีการใช้งานอย่างแพร่หลายในชีวิตประจำวัน อย่างไรก็ตาม สิ่งทอที่มีคุณสมบัติติดไฟและลุกลามอย่างรวดเร็วอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของผู้บริโภค รัฐบัญญัติสิ่งทอที่ติดไฟได้ (Flammable Fabrics Act: FFA) จึงเข้ามากำหนดมาตรฐานด้านความปลอดภัยและควบคุมสิ่งทอที่มีความเสี่ยงต่อการติดไฟ เพื่อป้องกันมิให้มีการผลิตหรือจำหน่ายผลิตภัณฑ์ที่อาจเป็นอันตรายต่อผู้บริโภค อันเป็นการยกระดับมาตรฐานความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์ตั้งแต่กระบวนการ

การกำหนดมาตรฐานดังกล่าวไม่เพียงช่วยลดความเสี่ยงจากอัคคีภัยและความสูญเสียที่อาจเกิดขึ้น แต่ยังส่งเสริมให้ผู้ประกอบการตระหนักถึงความรับผิดชอบในการผลิตสินค้าที่มีความปลอดภัย และสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้บริโภค กฎหมายฉบับนี้จึงมีส่วนช่วยป้องกันความเสี่ยงจากอัคคีภัย ลดความสูญเสียที่อาจเกิดขึ้น อันนำไปสู่การยกระดับมาตรฐานความปลอดภัยของสิ่งทอและการคุ้มครองชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

^๖ อ่างแล้ว เจริญธรรมที่ ๑

^๗ อ่างแล้ว เจริญธรรมที่ ๑