

# เจตนาารมณ

ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข

ชุมชน พ.ศ. ....

(เรื่องเสร็จที่ ๓๕๘/๒๕๕๕)

ฝ่ายกฎหมายสาธารณสุข

กันยายน ๒๕๕๓

## สารบัญ

|                                                                                                                          | หน้า |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| ๑. ความทั่วไป                                                                                                            | ๑    |
| ๒. แนวความคิด หลักกฎหมาย และข้อมูลที่น่ามาประกอบการพิจารณา และกฎหมายต่างประเทศที่เกี่ยวข้อง                              | ๒    |
| ๓. ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....                                                      | ๑๔   |
| ๔. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. .... ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา     | ๑๘   |
| ๕. การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) เกี่ยวกับความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. .... | ๒๒   |
| ๖. คำอธิบายรายมาตรา                                                                                                      | ๒๖   |
| มาตรา ๑ ชื่อร่างพระราชบัญญัติ                                                                                            | ๒๖   |
| มาตรา ๒ วันใช้บังคับ                                                                                                     | ๒๗   |

### หมวด ๑

#### สภาการสาธารณสุขชุมชน

|         |                                     |    |
|---------|-------------------------------------|----|
| มาตรา ๓ | บทนิยาม                             | ๒๗ |
| มาตรา ๔ | มาตรการรักษาการ                     | ๓๓ |
| มาตรา ๕ | สถานะของสภาการสาธารณสุขชุมชน        | ๓๔ |
| มาตรา ๖ | วัตถุประสงค์ของสภาการสาธารณสุขชุมชน | ๓๕ |
| มาตรา ๗ | อำนาจหน้าที่ของสภาการสาธารณสุขชุมชน | ๓๕ |
| มาตรา ๘ | รายได้ของสภาการสาธารณสุขชุมชน       | ๓๘ |
| มาตรา ๙ | ตำแหน่งสภานายกพิเศษ                 | ๓๘ |

### หมวด ๒

#### สมาชิก

|          |                                                                     |    |
|----------|---------------------------------------------------------------------|----|
| มาตรา ๑๐ | คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครเป็นสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชน | ๓๘ |
| มาตรา ๑๑ | สิทธิและหน้าที่ของสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชน                        | ๔๐ |
| มาตรา ๑๒ | การสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชน                    | ๔๐ |

### หมวด ๓

#### คณะกรรมการ

|          |                                          |    |
|----------|------------------------------------------|----|
| มาตรา ๑๓ | องค์ประกอบคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน | ๔๑ |
|----------|------------------------------------------|----|

|                                                                                                                                                                                     | หน้า |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| มาตรา ๑๔ นายกสภาการสาธารณสุขชุมชน อุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชน<br>เลขาธิการสภาการสาธารณสุขชุมชน รองเลขาธิการสภาการสาธารณสุข<br>ชุมชน และเหรัญญิกสภาการสาธารณสุขชุมชน                 | ๔๔   |
| มาตรา ๑๕ การเรียกประชุมคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนครั้งแรก                                                                                                                       | ๔๔   |
| มาตรา ๑๖ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และการได้มาซึ่งกรรมการสภาการสาธารณสุข<br>ชุมชน                                                                                                         | ๔๕   |
| มาตรา ๑๗ ลักษณะต้องห้ามของกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน                                                                                                                               | ๔๖   |
| มาตรา ๑๘ วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน                                                                                                                           | ๔๖   |
| มาตรา ๑๙ การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน                                                                                                                             | ๔๖   |
| มาตรา ๒๐ ตำแหน่งกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนว่างลงก่อนครบวาระ                                                                                                                        | ๔๗   |
| มาตรา ๒๑ ตำแหน่งกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนซึ่งมีที่มาจากการเลือกตั้ง<br>โดยสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชนว่างลงก่อนครบวาระ                                                             | ๔๗   |
| มาตรา ๒๒ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน                                                                                                                              | ๔๘   |
| มาตรา ๒๓ อำนาจหน้าที่ของนายกสภาการสาธารณสุขชุมชน อุปนายกสภาการ<br>สาธารณสุขชุมชน เลขาธิการสภาการสาธารณสุขชุมชน รองเลขาธิการ<br>สภาการสาธารณสุขชุมชน และเหรัญญิกสภาการสาธารณสุขชุมชน | ๕๑   |

#### หมวด ๔

##### การดำเนินการของคณะกรรมการ

|                                                                                                    |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| มาตรา ๒๔ องค์กรประชุมและการประชุมของคณะกรรมการสภาการสาธารณสุข<br>ชุมชน                             | ๕๒ |
| มาตรา ๒๕ การแสดงความเห็นของสภานายกพิเศษต่อสภาการสาธารณสุขชุมชน                                     | ๕๓ |
| มาตรา ๒๖ มติของที่ประชุมคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนซึ่งต้องได้รับ<br>ความเห็นชอบจากสภานายกพิเศษ | ๕๓ |

#### หมวด ๕

##### การควบคุมการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน

|                                                                                                                                                                             |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| มาตรา ๒๗ - การอนุญาตให้เป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน<br>- ช้อยกเว้นสำหรับการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนโดยไม่มี<br>ใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน | ๕๔ |
| มาตรา ๒๘ การขึ้นทะเบียน การออกใบอนุญาต อายุใบอนุญาตและการต่ออายุ<br>ใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน                                                           | ๕๗ |
| มาตรา ๒๙ คุณสมบัติของผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพ<br>การสาธารณสุขชุมชน และการสิ้นสุดของใบอนุญาตและสมาชิกภาพ                                           | ๕๘ |
| มาตรา ๓๐ หน้าที่ของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน                                                                                                                        | ๕๙ |
| มาตรา ๓๑ การกล่าวหาผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนซึ่งประพฤติผิด                                                                                                          | ๕๙ |
| มาตรา ๓๒ การเสนอเรื่องกล่าวหาผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนต่อ<br>คณะกรรมการจรรยาบรรณ                                                                                    | ๖๑ |

|                           |                                                                                                                                                                          | หน้า |
|---------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| มาตรา ๓๓                  | การแต่งตั้งและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจรรยาบรรณ                                                                                                                         | ๖๑   |
| มาตรา ๓๔                  | การพิจารณาของคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนเกี่ยวกับ<br>รายงานและความเห็นของคณะกรรมการจรรยาบรรณ                                                                          | ๖๒   |
| มาตรา ๓๕                  | การแต่งตั้งและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสอบสวน                                                                                                                            | ๖๓   |
| มาตรา ๓๖                  | การเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญาของคณะกรรมการ<br>จรรยาบรรณและคณะกรรมการสอบสวน                                                                                       | ๖๔   |
| มาตรา ๓๗                  | กระบวนการสอบสวนผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนซึ่งถูก<br>กล่าวหาว่าประพฤติผิด                                                                                          | ๖๔   |
| มาตรา ๓๘                  | การเสนอสำนวนการสอบสวนและความเห็นของคณะกรรมการสอบสวน                                                                                                                      | ๖๔   |
| มาตรา ๓๙                  | การพิจารณาของคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนเกี่ยวกับสำนวน<br>การสอบสวน และอำนาจในการวินิจฉัยชี้ขาด                                                                       | ๖๕   |
| มาตรา ๔๐                  | การแจ้งผลการวินิจฉัยชี้ขาดต่อผู้ถูกกล่าวหา                                                                                                                               | ๖๕   |
| มาตรา ๔๑                  | การห้ามประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนในระหว่างถูกสั่งพักใช้<br>หรือเพิกถอนใบอนุญาต                                                                                       | ๖๖   |
| มาตรา ๔๒                  | การเพิกถอนใบอนุญาตของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน<br>ที่ประกอบวิชาชีพในระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาต                                                                 | ๖๖   |
| มาตรา ๔๓                  | การขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนของ<br>บุคคลที่เคยถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาต                                                                            | ๖๗   |
| <b>หมวด ๖</b>             |                                                                                                                                                                          |      |
| <b>พนักงานเจ้าหน้าที่</b> |                                                                                                                                                                          |      |
| มาตรา ๔๔                  | อำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่                                                                                                                                        | ๖๗   |
| มาตรา ๔๕                  | บัตรประจำตัวของพนักงานเจ้าหน้าที่                                                                                                                                        | ๖๘   |
| มาตรา ๔๖                  | การเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญาของพนักงานเจ้าหน้าที่                                                                                                               | ๖๘   |
| <b>หมวด ๗</b>             |                                                                                                                                                                          |      |
| <b>บทกำหนดโทษ</b>         |                                                                                                                                                                          |      |
| มาตรา ๔๗                  | บทกำหนดโทษอาญา                                                                                                                                                           |      |
|                           | - กรณีผู้ที่ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนโดยไม่ได้รับ<br>ใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน                                                                  | ๖๙   |
|                           | - กรณีผู้ที่ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนในระหว่างถูกพักใช้<br>หรือเพิกถอนใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน                                                 |      |
| มาตรา ๔๘                  | บทกำหนดโทษอาญา                                                                                                                                                           |      |
|                           | - กรณีสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชนที่สิ้นสุดสมาชิกภาพและ<br>ไม่ส่งคืนใบอนุญาตการเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน<br>ต่อเลขาธิการสภาการสาธารณสุขชุมชนภายในเวลาที่กำหนด | ๖๙   |
|                           | - กรณีผู้ที่ไม่อำนวยความสะดวกให้กับพนักงานเจ้าหน้าที่ในการ<br>ปฏิบัติหน้าที่                                                                                             |      |



|                          |                                                                                                                           | หน้า |
|--------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| มาตรา ๔๙                 | บทกำหนดโทษอาญากรณีผู้ที่ไม่มาให้ถ้อยคำหรือไม่ส่งเอกสารตามคำสั่งของอนุกรรมการจรรยาบรรณและอนุกรรมการสอบสวน                  | ๗๐   |
| <b>บทเฉพาะกาล</b>        |                                                                                                                           |      |
| มาตรา ๕๐                 | คณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนในวาระเริ่มแรก                                                                              | ๗๐   |
| มาตรา ๕๑                 | อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนในวาระเริ่มแรก                                                               | ๗๑   |
| มาตรา ๕๒                 | การยกเว้นหลักเกณฑ์เกี่ยวกับลักษณะต้องห้ามของกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน สำหรับกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนในวาระเริ่มแรก   | ๗๒   |
| มาตรา ๕๓                 | บทเฉพาะกาลรองรับผู้ที่ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนอยู่ก่อนวันที่กฎหมายใช้บังคับ                                         | ๗๒   |
| <b>อัตราค่าธรรมเนียม</b> |                                                                                                                           | ๗๓   |
| <b>๗. ภาคผนวก</b>        |                                                                                                                           |      |
| ภาคผนวก ๑                | ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. .... ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ                                                   |      |
| ภาคผนวก ๒                | ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. .... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว (เรื่องเสร็จที่ ๓๕๘/๒๕๕๕) |      |
| ภาคผนวก ๓                | บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....                                  |      |
| ภาคผนวก ๔                | บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....                                        |      |
| ภาคผนวก ๕                | ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....                                                       |      |

**เจตนารมณ์**  
**ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....**  
**(เรื่องเสร็จที่ ๓๕๘/๒๕๕๕)\***

---

**๑. ความทั่วไป**

**๑.๑ จุดประสงค์การจัดทำเจตนารมณ์ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....**

เจตนารมณ์ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. .... ฉบับนี้มีจุดประสงค์เพื่อช่วยผู้อ่านในการทำความเข้าใจกฎหมายและเป็นข้อมูลประกอบในการบังคับใช้กฎหมาย แต่ไม่มีจุดประสงค์เพื่อใช้อ้างอิงในการบังคับใช้กฎหมายหรือในการพิจารณาตัดสินคดีของศาล

**๑.๒ ผู้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....**

ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. .... ซึ่งผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในเรื่องเสร็จที่ ๓๕๘/๒๕๕๕ ได้รับการตรวจพิจารณาโดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) และฝ่ายเลขานุการฯ ของร่างพระราชบัญญัตินี้ประกอบด้วย นายวรสิทธิ์ กาญจนสูตร นายกุลชาติ เสริมสมบูรณ์ นางสาวศรีรัตน์ งามนิสัย และ นายสง่า อัครปรีดี โดยมีกรรมการร่างกฎหมายประจำ (นายอัครวัฒน์ เทพหัสดิน ณ อยุธยา) และหัวหน้ากลุ่มภารกิจกฎหมายเกี่ยวกับสังคม (กรรมการร่างกฎหมายประจำ นายดิศทัต โคตระกิตย) เป็นผู้ควบคุมดูแล

**๒. แนวความคิด หลักกฎหมาย และข้อมูลที่น่าสนใจประกอบการศึกษา และกฎหมายต่างประเทศที่เกี่ยวข้อง**

**๒.๑ ความหมายและลักษณะของ “วิชาชีพ”**

**๒.๑.๑ ความหมายของ “วิชาชีพ”**

ศาสตราจารย์จิติ ดิงศภัทย์ ได้อธิบายความหมายคำว่า “วิชาชีพ” (profession) ตามความหมายของ Oxford Advanced Dictionary แปลว่า “อาชีพ โดยเฉพาะอาชีพที่ต้องมีการศึกษาขั้นสูงและการฝึกอบรมเป็นพิเศษ เช่น กฎหมาย สถาปัตยกรรม แพทย์ หรือหมายความว่ากลุ่มบุคคลที่ประกอบวิชาชีพใดโดยเฉพาะก็ได้” ใน Webster Dictionary ให้คำแปลว่า “อาชีพซึ่งต้องมีการฝึกอบรมขั้นสูงในศิลปศาสตร์ (Liberal art) หรือวิทยาศาสตร์ (science) ซึ่งโดยปกติเป็นงานในทางความคิดมากกว่ากำลังกาย” ซึ่งหมายความว่าโดยสรุปว่า เป็นการหาเลี้ยงชีวิตด้วยการใช้ความรู้ที่ต้องศึกษาอบรมทางความคิดเป็นพิเศษ<sup>\*</sup>

---

<sup>\*</sup> จัดทำโดย นางสาวศรีรัตน์ งามนิสัย นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ ฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ในฐานะฝ่ายเลขานุการร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....

<sup>\*</sup> จิติ ดิงศภัทย์, ศาสตราจารย์, หลักวิชาชีพนักกฎหมาย, กรุงเทพฯ : โครงการตำราและเอกสารประกอบการสอน คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, ๒๕๔๒, หน้า ๓๒.

ศาสตราจารย์เกียรติคุณ นพ. วิฑูรย์ อึ้งประพันธ์ ได้อธิบายความหมายคำว่า “วิชาชีพ”<sup>๒</sup> ไว้ว่า คำว่า “วิชาชีพ” แปลมาจากศัพท์ภาษาอังกฤษว่า Profession หมายถึง อาชีพที่ต้องอุทิศตัวทำไปตลอดชีวิต โดยต้องประพฤติปฏิบัติตามระเบียบหรือกฎเกณฑ์ทางจริยธรรมสำหรับวิชาชีพนั้น ๆ ด้วย

### ๒.๑.๒ ความแตกต่างระหว่าง “วิชาชีพ” กับ “อาชีพ”

“วิชาชีพ” (Professions) กับ “อาชีพ” (Occupations) มีข้อพิจารณาที่แตกต่างกัน ดังต่อไปนี้<sup>๓</sup>

(๑) วิชาชีพโดยทั่วไปต้องมีการศึกษาและฝึกอบรมขั้นสูง (Learning) เป็นการศึกษอบรมทางความคิดยิ่งกว่าทางร่างกาย โดยต้องได้รับหนังสืออนุญาตให้ประกอบวิชาชีพได้ ในขณะที่การประกอบธุรกิจหรืออาชีพอื่น อาจจะได้มาจากการศึกษาอบรมหรือจากประสบการณ์สามัญสำนึกหรือจากการฝึกอบรมทางร่างกายก็ได้

(๒) วิชาชีพเป็นบริการที่จำเป็นแก่ชุมชน ต่างกับธุรกิจหรืออาชีพอื่นที่อาจไม่ถึงขนาดที่จำเป็นขาดเสียไม่ได้

(๓) วิชาชีพต้องทำด้วยเจตนารมณ์รับใช้ประชาชน (Spirit of public service) เพราะฉะนั้นผลประโยชน์ที่จะได้รับส่วนตัวย่อมมีความสำคัญรองลงไป

(๔) วิชาชีพจะต้องมีกฎของการประกอบวิชาชีพโดยเฉพาะและต้องปฏิบัติตามโดยเคร่งครัด ทั้งนี้ เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายแก่สังคม หากมีการประพฤติผิดข้อบังคับ จะต้องมีการลงโทษทางวินัยหรือจรรยาบรรณอย่างเข้มงวด

### ๒.๑.๓ แนวการศึกษาเพื่อแบ่งแยก “วิชาชีพ” กับ “อาชีพ”<sup>๔</sup>

แนวการศึกษาเพื่อแบ่งแยกระหว่างวิชาชีพกับอาชีพนั้น มีการศึกษาโดยใช้แนววิเคราะห์ ๓ แนวทาง ได้แก่<sup>๕</sup>

(๑) แนวที่อาศัยการดูคุณสมบัติ (trait approach) พบว่า วิชาชีพมีสาระสำคัญที่แตกต่างจากอาชีพ คือ มีการศึกษาในระดับที่สูง เป็นความรู้เฉพาะด้าน เป็นความรู้ที่นำไปปฏิบัติได้ และมีจรรยาวิชาชีพ

(๒) แนวการศึกษาระบวนการของการพัฒนาสถาบัน (institutional approach) เป็นการศึกษาขั้นตอนของการเป็นวิชาชีพ ซึ่งชี้ให้เห็นว่าก่อนจะมีสถานะเป็นวิชาชีพได้ต้องผ่านขั้นตอน ๑) การจัดตั้งสมาคมวิชาชีพ ๒) การเปลี่ยนชื่ออาชีพ ๓) การพัฒนาจรรยาวิชาชีพ

<sup>๒</sup> วิฑูรย์ อึ้งประพันธ์, ศาสตราจารย์เกียรติคุณ, นพ., กฎหมายการแพทย์ ความรับผิดชอบทางกฎหมายของผู้ประกอบวิชาชีพด้านการแพทย์และสาธารณสุข, กรุงเทพฯ : วิทยุชน, ๒๕๔๖, หน้า ๑๐๒-๑๐๕.

<sup>๓</sup> กุลพล พลวัน, บทบาทขององค์กรวิชาชีพกับการศึกษา, รายงานการวิจัยประกอบการร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. .... (สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ, ๒๕๔๑) อ้างใน ฝ่ายกฎหมายสวัสดิการสังคม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, เอกสารเสนอที่ประชุมฝ่ายร่างกฎหมาย วันพฤหัสบดี ที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓, หน้า ๓.

<sup>๔</sup> กุลพล พลวัน, บทบาทขององค์กรวิชาชีพกับการศึกษา, รายงานการวิจัยประกอบการร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. .... (สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ, ๒๕๔๑) อ้างใน ฝ่ายกฎหมายสวัสดิการสังคม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, เอกสารเสนอที่ประชุมฝ่ายร่างกฎหมาย วันพฤหัสบดี ที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓, หน้า ๓.

<sup>๕</sup> Russell D. Lansbury, Professionals and Management : A Study of Behavior in Organization (Queensland : University of Queensland Press, 1978), pp. 3- 6. อ้างใน ฝ่ายกฎหมายสวัสดิการสังคม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, เอกสารเสนอที่ประชุมฝ่ายร่างกฎหมาย วันพฤหัสบดี ที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓, หน้า ๔.

๔) ได้รับการสนับสนุนจากมหาชน และ ๕) มีการศึกษา ฝึกอบรม ตลอดจนมีความพร้อมของสถานที่เพื่อการศึกษาและการฝึกอบรม

(๓) แนวทางการศึกษาการรับรองของกฎหมายต่อสถานะของวิชาชีพ (legalistic approach) เป็นการวิเคราะห์ว่ามีกฎหมายรับรองสถานะให้เป็นวิชาชีพหรือไม่ ซึ่งการรับรองสถานะตามหลักสากลมีอยู่ ๓ วิธี ได้แก่ การจดทะเบียน (registration) การให้ประกาศนียบัตร (certification) และการมีใบอนุญาต (licensing)

#### ๒.๑.๔ ลักษณะของ “วิชาชีพ”

การพิจารณาว่าอาชีพใดเป็นวิชาชีพ อาจพิจารณาจากลักษณะสำคัญของวิชาชีพ ดังต่อไปนี้<sup>๖</sup>

(๑) **ลักษณะที่เป็นธรรมชาติของงานทางวิชาชีพ** (The nature of Professions) วิชาชีพเป็นงานที่ต้องใช้ความชำนาญที่เกิดจากการศึกษา เรียนรู้ และฝึกฝนจนเกิดความชำนาญโดยการถ่ายทอดจากผู้มีความรู้ หรือจากการศึกษาในสถาบันการศึกษาทางด้านวิชาชีพนี้โดยเฉพาะ หรือเกิดจากการฝึกฝนหรือฝึกปฏิบัติในวิชาชีพจนเกิดความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านหรือเฉพาะสาขาตามลักษณะธรรมชาติของวิชาชีพนั้นๆ ซึ่งงานที่เป็นวิชาชีพนั้นเป็นการใช้สติปัญญามากกว่าใช้ฝีมือ และจำเป็นต้องมีระยะเวลาสำหรับการใช้ในการอบรมทั้งด้านทฤษฎีและปฏิบัติก่อนที่จะสามารถปฏิบัติการหรือกระทำการในงานนั้นได้อย่างพอเพียง

(๒) **ลักษณะที่ต้องมีจรรยาบรรณควบคุมเฉพาะ** (The moral aspect) ผู้ประกอบวิชาชีพต้องกระทำการตามหลักเกณฑ์ทางศีลธรรมจรรยาบรรณไปกับหน้าที่ทั่ว ๆ ไปในเรื่องความซื่อสัตย์ และเป็นที่คาดหวังว่าผู้ประกอบวิชาชีพจะต้องเสนอมาตรฐานขั้นสูงของการบริการสำหรับการให้บริการในวิชาชีพนั้นเสมอ ผู้ประกอบวิชาชีพจะต้องเก็บรักษาความลับของผู้รับบริการที่มีความเชื่อมั่นและไว้วางใจ และผู้ประกอบวิชาชีพยังต้องมีหน้าที่รับผิดชอบต่อสังคมอย่างกว้างขวาง ซึ่งในบางครั้งอาจจะเป็นการนอกเหนือหรือเกินเลยไปจากหน้าที่ของผู้ประกอบวิชาชีพที่มีต่อผู้รับบริการ เช่น เป็นหน้าที่ของแพทย์ที่จะต้องป้องกันการแพร่ขยายของเชื้อโรคติดต่อเกินเลยจากหน้าที่ที่แพทย์มีต่อผู้ป่วยที่ตนรักษา หรือกรณีวิศวกรและสถาปนิกผู้ออกแบบและคำนวณโครงสร้างอาคารต้องรับผิดชอบต่อความปลอดภัยของสาธารณชนที่มาใช้สอยอาคารนั้นอันเป็นการนอกเหนือหน้าที่ที่วิศวกรและสถาปนิกมีต่อผู้รับบริการทางวิชาชีพ

(๓) **ลักษณะที่ต้องมีองค์กรเพื่อการเป็นหมู่คณะ** (Collective organization) โดยปกติแล้วผู้ประกอบวิชาชีพจะต้องสังกัดหรือเข้าร่วมในสมาคมของผู้ประกอบวิชาชีพ ซึ่งสมาคมหรือองค์กรของผู้ประกอบวิชาชีพนี้จะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือรูปแบบการทดสอบความรู้ความสามารถผู้ที่จะเข้ามาเป็นสมาชิกหรือผู้ประกอบวิชาชีพ รวมทั้งการกำหนดหลักเกณฑ์หรือกฎข้อบังคับในการประกอบวิชาชีพ หรือหลักปฏิบัติที่สำคัญในการปฏิบัติการทางวิชาชีพ และหลักเกณฑ์ในการประพฤติปฏิบัติตนที่เรียกว่า จรรยาบรรณหรือมรรยาทในวิชาชีพ

<sup>๖</sup>Rupert M. Jackson and John L. powell, Professional Negligence (London: sweet & maxwell, 1987), pp.1-2, อ้างใน ศิณิชา เกียรติกังวาล, “ความรับผิดชอบละเมิดของผู้ประกอบวิชาชีพ”, (วิทยานิพนธ์มหาบัณฑิต คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๕๓๔), หน้า ๙. อ้างใน ฝ่ายกฎหมายสวัสดิการสังคม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, เอกสารเสนอที่ประชุมฝ่ายร่างกฎหมาย วันพฤหัสบดี ที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓. หน้า ๓ - ๔.

(๔) ลักษณะของสถานภาพที่สูงในสังคม วิชาชีพเป็นงานของผู้มีความรู้ความสามารถและมีความชำนาญ และบางวิชาชีพผู้ประกอบการวิชาชีพต้องอุทิศตนให้กับงานที่รับทำอย่างถึงที่สุด ทำให้ผู้ประกอบการวิชาชีพได้รับผลตอบแทนที่สูงกว่าการประกอบอาชีพโดยทั่วไป เรียกว่าเป็นค่าธรรมเนียม (fee) ไม่ได้เรียกเป็นค่าจ้าง (wage) เหมือนกับการประกอบอาชีพแต่อย่างใด ดังนั้น สถานภาพของผู้ประกอบการวิชาชีพในสังคมจึงได้รับการยอมรับว่าสูงกว่าผู้ประกอบการอาชีพ

## ๒.๒ ความจำเป็นและวิธีการควบคุมวิชาชีพ

### ๒.๒.๑ ความจำเป็นในการควบคุมวิชาชีพ<sup>๗</sup>

การควบคุมวิชาชีพโดยกฎหมายเกิดขึ้นเนื่องจากการวิวัฒนาการของสังคมจากสังคมดั้งเดิมในสมัยโบราณมาเป็นสังคมที่สลับซับซ้อน วิชาชีพต่าง ๆ ในสังคมเกิดขึ้นจากการแบ่งงานของสมาชิกในสังคมออกเป็นกลุ่มอาชีพหรือวิชาชีพ เพื่อพิทักษ์ผลประโยชน์ของวิชาชีพของตน ประกอบกับเมื่อผู้บัญญัติกฎหมายเห็นความสำคัญของกลุ่มวิชาชีพต่าง ๆ จึงออกกฎหมายควบคุมวิชาชีพขึ้น เช่น วิชาชีพกฎหมาย วิชาชีพวิศวกรรม วิชาชีพสถาปัตยกรรม วิชาชีพผู้สอบบัญชี และ วิชาชีพด้านการแพทย์และสาธารณสุข

ด้วยเหตุที่สิทธิและเสรีภาพในการประกอบอาชีพเป็นสิทธิและเสรีภาพขั้นพื้นฐานที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ โดยรัฐธรรมนูญบัญญัติให้จำกัดเสรีภาพในการประกอบอาชีพได้เฉพาะเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐหรือเศรษฐกิจ การคุ้มครองประชาชนในด้านสาธารณสุข โภค การรักษาความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน การจัดระเบียบการประกอบอาชีพ การคุ้มครองผู้บริโภค การผังเมือง การรักษาทรัพยากรธรรมชาติ สวัสดิภาพของประชาชน หรือเพื่อป้องกันการผูกขาด

การปล่อยให้บุคคลใดบุคคลหนึ่งอ้างตนว่าเป็นผู้มีความรู้ความสามารถในทางวิชาชีพ หรือปล่อยให้ผู้ประกอบการวิชาชีพปฏิบัติไปตามอำเภอใจโดยไม่มีการควบคุมตรวจสอบในความรู้ความสามารถและความรับผิดชอบที่ควรจะต้องปฏิบัติแล้วย่อมเป็นการเสี่ยงต่อความเสียหายในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน หรือความปลอดภัยของสาธารณะ และเป็นการเสี่ยงต่อความศรัทธาเชื่อมั่นในการปฏิบัติของผู้ประกอบการวิชาชีพอื่น ๆ ด้วย ทั้งนี้ เนื่องจากวิชาชีพมีผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินของบุคคลอื่น ซึ่งเสมือนได้ฝากชีวิตและทรัพย์สินไว้กับผู้ประกอบวิชาชีพโดยปราศจากความสงสัย เช่น การยินยอมให้แพทย์ผ่าตัดด้วยวิธีส่วนใด ๆ ของตนด้วยเชื่อว่าแพทย์จะสามารถช่วยให้ตนพ้นจากความป่วยไข้ หรือการยอมให้ทนายความดำเนินคดีแทนตนได้ หรือการปล่อยให้ผู้ที่ไม่มีความรู้ความสามารถเพียงพอหรือขาดจรรยาบรรณในการให้บริการประกอบวิชาชีพอาจเกิดผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของผู้ใช้บริการ หรืออาจเกิดความวุ่นวายขึ้นในสังคม เช่น วิชาชีพด้านการตรวจสอบบัญชี หากไม่มีผู้สอบบัญชีที่ดีมีความสามารถและจรรยาบรรณ อาจนำไปสู่การทุจริตประพฤติมิชอบ และทำลายความสงบเรียบร้อยของสังคม

<sup>๗</sup>ฝ่ายกฎหมายสวัสดิการสังคม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, เอกสารเสนอที่ประชุมฝ่ายร่างกฎหมาย วันพฤหัสบดี ที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓. หน้า ๖ – ๗.

## ๒.๒.๒ วิธีการควบคุมวิชาชีพ<sup>๔</sup>

วิธีการควบคุมวิชาชีพแบ่งออกเป็น ๒ ลักษณะ<sup>๕</sup> คือ วิธีการควบคุมโดยทั่วไปและวิธีการเฉพาะ

(๑) วิธีการควบคุมโดยทั่วไป สามารถดำเนินการได้หลายประการ ดังนี้

๑) การกำหนดมาตรฐานความรู้ เช่น การรับรองหลักสูตรการศึกษา การรับรองปริญญา การออกประกาศนียบัตร หรือการออกวุฒิบัตรของสถาบันการศึกษาที่มีการเรียนการสอนทางด้านวิชาชีพ

๒) การกำหนดความสามารถในการปฏิบัติวิชาชีพแยกไปตามสาขา แขนง และขนาดของงาน หรือระดับของใบอนุญาต เช่น วิชาชีพวิศวกรรมแบ่งเป็น ๕ สาขา คือ (ก) สาขาวิศวกรรมโยธา (ข) สาขาวิศวกรรมเหมืองแร่ (ค) สาขาวิศวกรรมเครื่องกล (ง) สาขาวิศวกรรมไฟฟ้า (จ) สาขาวิศวกรรมอุตสาหการ

๓) การกำหนดหลักเกณฑ์การปฏิบัติวิชาชีพและการประพฤติตน หรือจรรยาบรรณทุกวิชาชีพจะมีการกำหนดไว้เป็นลายลักษณ์อักษร เพื่อให้ผู้ประกอบวิชาชีพถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด หากผู้ใดฝ่าฝืนจะถูกลงโทษ เช่น ว่ากล่าวตักเตือน ภาคทัณฑ์ พักใช้ใบอนุญาต หรือการเพิกถอนใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพ

๔) การควบคุมทางทะเบียน องค์กรวิชาชีพจะมีระบบการจดทะเบียนผู้เป็นสมาชิก หรือผู้ได้รับใบอนุญาตให้เป็นผู้ประกอบวิชาชีพ เพื่อใช้แสดงตนในการประกอบวิชาชีพและเป็นการป้องกันมิให้ผู้ที่มีใช้สมาชิกประกอบวิชาชีพดังกล่าว หากผู้ใดฝ่าฝืนจะมีโทษในทางอาญา เช่น แสดงตนว่าเป็นผู้ได้รับอนุญาตทั้งที่ตนมิใช่เป็นผู้ได้รับใบอนุญาตให้เป็นผู้ประกอบวิชาชีพ

## (๒) วิธีการเฉพาะ

วิธีการควบคุมวิชาชีพที่เป็นลักษณะเฉพาะในแต่ละวิชาชีพเกิดจากการที่วิชาชีพแต่ละวิชานั้นมีลักษณะข้อเท็จจริงพื้นฐานที่แตกต่างกัน เช่น ในเรื่องพื้นฐานการศึกษา การฝึกฝนหรือการฝึกปฏิบัติ และความจำเป็นในการแสวงหาประสบการณ์การเป็นผู้ชำนาญเฉพาะด้านหรือเฉพาะทาง เช่น การประกอบวิชาชีพของทนายความ หากได้รับอนุญาตให้ว่าความแล้วสามารถว่าความได้โดยไม่มีข้อจำกัดใด ๆ แต่สำหรับวิชาชีพวิศวกรรมจะกำหนดสาขาวิชาชีพไว้ว่าเป็นผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมโยธา วิศวกรรมเครื่องกล หรือวิศวกรรมไฟฟ้าแขนงไฟฟ้ากำลัง การประกอบวิชาชีพวิศวกรรมในสาขาวิศวกรรมที่รับใบอนุญาตจะไม่สามารถกระทำได้

รูปแบบเฉพาะของแต่ละวิชาชีพ แตกต่างกันดังต่อไปนี้

๑) การกำหนดให้มีสาขาของใบอนุญาต

๒) การกำหนดให้มีระดับของใบอนุญาต

๓) การกำหนดให้มีประเภทของใบอนุญาต

<sup>๔</sup>ฝ่ายกฎหมายสวัสดิการสังคม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, เอกสารเสนอที่ประชุมฝ่ายร่างกฎหมาย วันพฤหัสบดี ที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓. หน้า ๕ – ๖.

<sup>๕</sup>อรรถ อินทศักดิ์, “ปัญหาทางกฎหมายขององค์กรวิชาชีพ: ศึกษาเฉพาะกรณีสภาวิศวกร”, (วิทยานิพนธ์มหาบัณฑิต คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, พ.ศ. ๒๕๔๙) น. ๕๓-๕๙. อ้างใน ฝ่ายกฎหมายสวัสดิการสังคม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, เอกสารเสนอที่ประชุมฝ่ายร่างกฎหมาย วันพฤหัสบดี ที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓. หน้า ๕.

- ๔) การกำหนดให้มีแขนงของใบอนุญาต
- ๕) การกำหนดให้มีจำนวนของงานที่สามารถปฏิบัติได้ในห้วงเวลาหนึ่ง
- ๖) การกำหนดห้ามข้าราชการประกอบวิชาชีพในขณะที่ยังรับราชการ
- ๗) การมีกฎหมายเฉพาะขึ้นมากำหนดให้บางวิชาชีพต้องขออนุญาตจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่นๆ ก่อนทุกครั้งก่อนปฏิบัติวิชาชีพ เช่น การต้องขออนุญาตก่อสร้างทุกครั้งที่เป็นงานวิศวกรรมควบคุมของวิศวกรโยธาในเขตที่ประกาศกำหนดไว้ ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒
- ๘) การกำหนดสัญญาชาติให้เฉพาะผู้มีสัญชาติไทยเท่านั้นที่สามารถขอใบอนุญาตประกอบวิชาชีพได้
- ๙) การกำหนดให้องค์กรวิชาชีพบางองค์กรสามารถขอรับเงินอุดหนุนจากรัฐได้
- ๑๐) การกำหนดให้มีผู้ตรวจกิจการขององค์กรวิชาชีพ
- ๑๑) การกำหนดให้มีผู้สอบบัญชีขององค์กรวิชาชีพ
- ๑๒) การกำหนดให้มีพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายเพื่อตรวจสอบการประกอบวิชาชีพ หรือตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรวิชาชีพตามคำสั่งของรัฐมนตรีผู้รักษาการ

### ๒.๓ กฎหมายเกี่ยวกับการประกอบวิชาชีพด้านการแพทย์และสาธารณสุข

สำหรับกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพด้านการแพทย์และสาธารณสุขในประเทศไทยแต่เดิมจะใช้กลไกในการควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะ ซึ่งกำหนดการควบคุมตรวจสอบผู้ประกอบการวิชาชีพดังกล่าวโดยใช้กลไกของรัฐโดยตรง (state control)<sup>๑๐</sup> ต่อมาเมื่อการประกอบวิชาชีพสาขาต่าง ๆ มีหลักวิชาการและเทคโนโลยีเจริญก้าวหน้ามากยิ่งขึ้น จึงได้แยกการประกอบโรคศิลปะสาขาต่าง ๆ ออกมาเป็นการควบคุมการประกอบวิชาชีพ โดยให้กลุ่มวิชาชีพควบคุมกันเอง (state sanction self control)<sup>๑๑</sup> โดยตรากฎหมายจัดตั้งองค์กรวิชาชีพสำหรับการประกอบวิชาชีพในแต่ละสาขา เช่น วิชาชีพเวชกรรม วิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ วิชาชีพทันตกรรม วิชาชีพเภสัชกรรม ฯลฯ

ก่อนที่จะมีการประกาศใช้บังคับร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. .... เป็นกฎหมาย ประเทศไทยมีกฎหมายเกี่ยวกับวิชาชีพด้านการแพทย์และสาธารณสุขดังต่อไปนี้

**๒.๓.๑ พระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๒** เป็นกฎหมายที่ควบคุมการประกอบวิชาชีพที่กระทำหรือมุ่งหมายจะกระทำต่อมนุษย์เกี่ยวกับการตรวจโรค การวินิจฉัยโรค การบำบัดโรค การป้องกันโรค การส่งเสริมและการฟื้นฟูสุขภาพ การผดุงครรภ์ แต่ไม่รวมถึงการประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุขอื่นตามกฎหมายว่าด้วยนั้น ๆ

<sup>๑๐</sup> วิฑูรย์ อั้งประพันธ์, ศาตราจารย์เกียรติคุณ, นพ., กฎหมายการแพทย์ ความรับผิดชอบทางกฎหมายของผู้ประกอบวิชาชีพด้านการแพทย์และสาธารณสุข, กรุงเทพฯ : วิญญูชน, ๒๕๔๖, หน้า ๑๓๖.

<sup>๑๑</sup> เพ็งอ้าง, หน้า ๑๓๐.

โดยกฎหมายกำหนดให้ผู้ประกอบโรคศิลปะจะต้องขอขึ้นทะเบียนและได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะ จึงจะสามารถทำการประกอบโรคศิลปะในสาขานั้น ๆ ได้

ในปัจจุบันการประกอบโรคศิลปะตามพระราชบัญญัตินี้แบ่งเป็นสาขาต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

๑. สาขากิจการบำบัด หมายความว่า การกระทำเกี่ยวกับความสามารถของบุคคลที่มีความบกพร่องทางด้านร่างกาย จิตใจ การเรียนรู้และการพัฒนาเกี่ยวกับเด็ก โดยกระบวนการตรวจประเมิน ส่งเสริม ป้องกันบำบัดและฟื้นฟูสมรรถภาพ ให้สามารถทำกิจกรรมต่าง ๆ ได้ เพื่อให้บุคคลดำเนินชีวิตได้ตามศักยภาพ โดยการนำกิจกรรม วิธีการ และอุปกรณ์ที่เหมาะสมมาเป็นวิธีการในการบำบัด

๒. สาขาการแก้ไขความผิดปกติของการสื่อความหมาย หมายความว่า การแก้ไขการพูดและการแก้ไขการได้ยิน โดยเป็นการกระทำต่อมนุษย์เกี่ยวกับการตรวจประเมินการวินิจฉัย และการบำบัดความผิดปกติของการพูดและการสื่อภาษา การส่งเสริมสุขภาพ การป้องกัน การแก้ไขและการฟื้นฟูสมรรถภาพทางการพูด และความสามารถทางการสื่อภาษา ด้วยวิธีการแก้ไขการพูด หรือการใช้เครื่องมือหรืออุปกรณ์ทางการแก้ไขการพูด รวมทั้งการติดตามผล และเป็นการกระทำต่อมนุษย์เกี่ยวกับการตรวจประเมิน การวินิจฉัย และการบำบัดความผิดปกติของการได้ยิน ความรู้สึกผิดปกติที่เกี่ยวข้องกับการได้ยิน การส่งเสริมสุขภาพ การป้องกัน การแก้ไขและการฟื้นฟูสมรรถภาพทางการได้ยิน หรือการใช้เครื่องมือหรืออุปกรณ์ทางโสตสัมผัสวิทยา ด้วยวิธีการทางโสตสัมผัสวิทยา รวมทั้งการติดตามผล

๓. สาขาเทคโนโลยีหัวใจและทรวงอก หมายความว่า การกระทำต่อมนุษย์เกี่ยวกับการใช้เครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่เกี่ยวข้องกับหัวใจและปอด และการใช้เครื่องมือและอุปกรณ์อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในการประคับประคองการทำงานของระบบหมุนเวียนของโลหิตให้อยู่ในภาวะปกติระหว่างการทำหัตถการหัวใจและทรวงอก รวมทั้งการใช้เครื่องมือและอุปกรณ์ในการดูแลผู้ป่วยหนักหรือผู้ป่วยในห้องฉุกเฉิน

๔. สาขารังสีเทคนิค หมายความว่า การกระทำใด ๆ ต่อมนุษย์โดยใช้รังสีหรือสารกัมมันตรังสีทางการแพทย์ชนิดต่าง ๆ เพื่อช่วยในการวินิจฉัยโรค การบำบัดโรคหรือการวิจัย ด้วยวิธีการทางรังสีวิทยา หรือการใช้เครื่องมือและอุปกรณ์อย่างอื่นที่รัฐมนตรีประกาศให้เป็นเครื่องมือหรืออุปกรณ์ทางรังสีวิทยา

๕. สาขาจิตวิทยาคลินิก หมายความว่า การกระทำต่อมนุษย์เกี่ยวกับการตรวจ การวินิจฉัย การบำบัดความผิดปกติทางจิต อันเนื่องมาจากภาวะทางจิตใจ บุคลิกภาพ ระดับเชาวน์ปัญญา อารมณ์ พฤติกรรม การปรับตัว ความเครียดหรือพยาธิสภาพทางสมอง รวมทั้งการวิจัย การส่งเสริมและประเมินภาวะสุขภาพทางจิต ด้วยวิธีการเฉพาะทางจิตวิทยาคลินิก หรือการใช้เครื่องมือหรืออุปกรณ์ทดสอบทางจิตวิทยาคลินิกที่รัฐมนตรีประกาศให้เป็นเครื่องมือหรืออุปกรณ์ทางจิตวิทยาคลินิก

๖. สาขากายอุปกรณ์ หมายความว่า การกระทำต่อร่างกายมนุษย์เกี่ยวกับการตรวจประเมินความพิการ การผลิตอุปกรณ์เสริมหรืออุปกรณ์เทียมภายนอกร่างกาย สำหรับใช้ทดแทนส่วนของร่างกายที่สูญหายหรือบกพร่อง เกี่ยวกับระบบประสาท กล้ามเนื้อ และกระดูก ตามที่ผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรมได้วินิจฉัยสั่งการรักษา



๗. สาขาการแพทย์แผนจีน หมายความว่า การกระทำต่อมนุษย์หรือ มุ่งหมายจะกระทำต่อมนุษย์เกี่ยวกับการตรวจโรค การวินิจฉัยโรค การบำบัดโรค การป้องกันโรค การส่งเสริม และการฟื้นฟูสุขภาพ โดยใช้ความรู้แบบแพทย์แผนจีน

**๒.๓.๒ พระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. ๒๕๒๕** เป็นกฎหมายที่ควบคุม การประกอบวิชาชีพเวชกรรม ซึ่งหมายถึงวิชาชีพที่กระทำต่อมนุษย์เกี่ยวกับการตรวจโรค การวินิจฉัยโรค การบำบัดโรค การป้องกันโรค การผดุงครรภ์ การปรับสายตาด้วยเลนส์สัมผัส การแทงเข็มหรือการฝังเข็มเพื่อบำบัดโรคหรือเพื่อระงับความรู้สึก และหมายความรวมถึงการกระทำ ทางศัลยกรรม การใช้รังสี การฉีดยาหรือสสาร การสอดใส่วัตถุใด ๆ เข้าไปในร่างกาย ทั้งนี้ เพื่อการ คุมกำเนิด การเสริมสวย หรือการบำรุงร่างกายด้วย โดยกฎหมายกำหนดให้ผู้ประกอบวิชาชีพ เวชกรรมจะต้องขอขึ้นทะเบียนและได้รับใบอนุญาตจากแพทยสภา จึงจะสามารถทำการประกอบ วิชาชีพเวชกรรมได้

**๒.๓.๓ พระราชบัญญัติวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ พ.ศ. ๒๕๒๘** เป็นกฎหมายที่ควบคุมการประกอบวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ ซึ่งการพยาบาล หมายถึง การกระทำต่อมนุษย์เกี่ยวกับการดูแลและการช่วยเหลือเมื่อเจ็บป่วย การฟื้นฟูสุขภาพ การป้องกันโรค และการส่งเสริมสุขภาพ รวมทั้งการช่วยเหลือแพทย์กระทำการรักษาโรค ทั้งนี้ โดยอาศัยหลัก วิทยาศาสตร์และศิลปะการพยาบาล และการผดุงครรภ์ หมายถึง การกระทำเกี่ยวกับการดูแล และ การช่วยเหลือหญิงมีครรภ์ หญิงหลังคลอด และทารกแรกเกิด รวมถึงการตรวจ การทำคลอด การ ส่งเสริมสุขภาพและป้องกันความผิดปกติในระยะตั้งครรภ์ ระยะคลอด และระยะหลังคลอด รวมทั้ง ช่วยเหลือแพทย์กระทำการรักษาโรคโดยจะต้องอาศัยหลักวิทยาศาสตร์และศิลปะการผดุงครรภ์ กฎหมายฉบับนี้กำหนดให้ผู้ประกอบวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์จะต้องขอขึ้นทะเบียน และได้รับใบอนุญาตจากสภาการพยาบาล จึงจะสามารถทำการประกอบวิชาชีพการพยาบาลและการ ผดุงครรภ์ได้

**๒.๓.๔ พระราชบัญญัติวิชาชีพทันตกรรม พ.ศ. ๒๕๓๗** เป็นกฎหมายที่ ควบคุมการประกอบวิชาชีพทันตกรรม ซึ่งหมายความว่า วิชาชีพที่กระทำต่อมนุษย์เกี่ยวกับการตรวจ การวินิจฉัย การบำบัด หรือการป้องกัน โรคฟัน โรคอวัยวะที่เกี่ยวกับฟัน โรคอวัยวะในช่องปาก โรคขากรรไกรและกระดูกใบหน้าที่เกี่ยวข้องกับขากรรไกร รวมทั้งการกระทำทางศัลยกรรม และการบำบัด บำรุงและฟื้นฟูสุขภาพของอวัยวะในช่องปาก กระดูกใบหน้าที่เกี่ยวข้องกับขากรรไกรและการทำฟัน ในช่องปาก โดยผู้ประกอบวิชาชีพทันตกรรมจะต้องขอขึ้นทะเบียนและได้รับใบอนุญาตจาก ทันตแพทยสภา จึงจะสามารถประกอบวิชาชีพทันตกรรมได้

**๒.๓.๕ พระราชบัญญัติวิชาชีพเภสัชกรรม พ.ศ. ๒๕๓๗** เป็นกฎหมาย ที่ควบคุมการประกอบวิชาชีพเภสัชกรรม ซึ่งหมายความว่า วิชาชีพที่เกี่ยวกับการกระทำในการเตรียมยา การผลิตยา การประดิษฐ์ยา การเลือกสรรยา การวิเคราะห์ยา การควบคุมและการประกันคุณภาพยา การปรุงและจ่ายยาตามใบสั่งยาของผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม หรือผู้ประกอบวิชาชีพทันตกรรม หรือผู้ประกอบการบำบัดโรคสัตว์ รวมทั้งการดำเนินการปรุงยาและการขายยาตามกฎหมายว่าด้วยยา โดยผู้ประกอบวิชาชีพเภสัชกรรมจะต้องขอขึ้นทะเบียนและได้รับใบอนุญาตจากสภาเภสัชกรรม จึงจะ สามารถประกอบวิชาชีพเภสัชกรรมได้

**๒.๓.๖ พระราชบัญญัติวิชาชีพกายภาพบำบัด พ.ศ. ๒๕๔๗** เป็นกฎหมายที่ควบคุมการประกอบวิชาชีพกายภาพบำบัด ซึ่งหมายความว่า วิชาชีพที่กระทำต่อมนุษย์เกี่ยวกับการตรวจประเมิน การวินิจฉัย และการบำบัดความบกพร่องของร่างกายซึ่งเกิดเนื่องจากภาวะของโรคหรือการเคลื่อนไหวที่ไม่ปกติ การป้องกัน การแก้ไขและการฟื้นฟูความเสื่อมสภาพความพิการของร่างกาย รวมทั้งการส่งเสริมสุขภาพร่างกายและจิตใจ ด้วยวิธีการทางกายภาพบำบัดหรือการใช้เครื่องมือหรืออุปกรณ์ที่รัฐมนตรีประกาศโดยคำแนะนำของคณะกรรมการให้เป็นเครื่องมือหรืออุปกรณ์กายภาพบำบัด โดยผู้ประกอบวิชาชีพกายภาพบำบัดจะต้องขอขึ้นทะเบียนและได้รับใบอนุญาตจากสภากายภาพบำบัด จึงจะสามารถประกอบวิชาชีพกายภาพบำบัดได้

**๒.๓.๗ พระราชบัญญัติวิชาชีพเทคนิคการแพทย์ พ.ศ. ๒๕๔๗** เป็นกฎหมายที่ควบคุมการประกอบวิชาชีพเทคนิคการแพทย์ ซึ่งหมายความว่าวิชาชีพที่กระทำต่อมนุษย์เพื่อให้ได้สิ่งตัวอย่างทางการแพทย์ และการดำเนินการโดยวิธีทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในการตรวจทดสอบ วิเคราะห์ วิจัย และการรายงานผลการตรวจ เพื่อการวินิจฉัย การติดตามการรักษา การพยากรณ์โรค และการป้องกันโรคหรือเพื่อการประเมินภาวะสุขภาพ ซึ่งผู้ที่ประกอบวิชาชีพเทคนิคการแพทย์ได้ จะต้องได้ขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพเทคนิคการแพทย์จากสภาเทคนิคการแพทย์แล้ว

**๒.๓.๘ พระราชบัญญัติวิชาชีพการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๕๖** เป็นกฎหมายที่ควบคุมการประกอบวิชาชีพแพทย์แผนไทย ซึ่งหมายความว่า กระบวนการทางการแพทย์เกี่ยวกับการตรวจ วินิจฉัย บำบัด รักษา หรือป้องกันโรค หรือการส่งเสริมและฟื้นฟูสุขภาพของมนุษย์ การผดุงครรภ์ การนวดไทย และให้หมายความรวมถึง การเตรียมการผลิตยาแผนไทย และการประดิษฐ์อุปกรณ์และเครื่องมือทางการแพทย์ โดยอาศัยความรู้หรือตำราที่ได้ถ่ายทอดและพัฒนาสืบต่อกันมา ทั้งนี้ การแพทย์แผนไทยแบ่งออกเป็นสองสาขา ได้แก่

๑. การประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย หมายความว่า การประกอบวิชาชีพที่กระทำหรือมุ่งหมายจะกระทำต่อมนุษย์ เกี่ยวกับการแนะนำ การตรวจโรค การวินิจฉัยโรค การบำบัดโรค การรักษาโรค การป้องกันโรค การส่งเสริมและการฟื้นฟูสุขภาพ โดยอาศัยองค์ความรู้ด้านเวชกรรมไทย เกษษกรรมไทย การผดุงครรภ์ไทย การนวดไทย การแพทย์พื้นบ้านไทย และองค์ความรู้ด้านอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ ทั้งนี้ ด้วยกรรมวิธีการแพทย์แผนไทยซึ่งถ่ายทอดหรือพัฒนาสืบต่อกันมาตามตำราการแพทย์แผนไทยหรือจากสถานศึกษาที่สภาการแพทย์แผนไทยรับรอง

๒. การประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ หมายความว่า การประกอบวิชาชีพ การแพทย์แผนไทย โดยอาศัยองค์ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และวิทยาศาสตร์การแพทย์ซึ่งศึกษาจากสถานศึกษาที่สภาการแพทย์แผนไทยรับรอง รวมทั้งการประยุกต์ใช้เครื่องมือหรืออุปกรณ์ทางวิทยาศาสตร์การแพทย์ ตามระเบียบและข้อบังคับของสภาการแพทย์แผนไทย

สำหรับผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยและผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์จะต้องขอขึ้นทะเบียนและได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยและผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์จากสภาการแพทย์แผนไทย

## ๒.๔ ความเป็นมาของวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน

การสาธารณสุข (Public Health) เป็นศาสตร์หรือองค์ความรู้ที่มีประวัติและวิวัฒนาการมาอย่างยาวนาน สำหรับประเทศไทยนั้น สมเด็จพระมหิตลาธิเบศรอดุลยเดชวิกรม พระบรมราชชนก ได้ทรงศึกษาวิชาสาธารณสุขจาก School of Health Officer ของมหาวิทยาลัยฮาร์วาร์ด และ The Massachusetts Institute of Technology ร่วมกัน และทรงสำเร็จการศึกษาได้รับประกาศนียบัตรสาธารณสุข (C.P.H.) เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๔๖๔ ด้วยทรงตระหนักว่าประเทศไทยมีพลเมืองน้อย และแต่ละคนไม่แข็งแรง มีโรคภัยไข้เจ็บเบียดเบียน มีทารกตายในวัยอันไม่ควรเป็นจำนวนมากครั้งต่อครั้ง ซึ่งโรคภัยทั้งหลายนั้น หากหาทางป้องกันได้แล้ว ก็จะเป็นการทุ่นเวลาในการรักษาเป็นอันมาก ประกอบกับวิชาการแพทย์ด้านการรักษาของประเทศไทยยังไม่เจริญพอหนทางเดียวที่จะทำให้ประชาชนรอดตายก่อนถึงเวลาอันสมควร คือ ให้ประชาชนรู้จักรักษาตัวปรับปรุงการกินอยู่ให้มีอนามัยดีและมีสุขศึกษาที่ดี อันจะเป็นเครื่องป้องกันไม่ให้เป็นโรค ซึ่งจะเป็นผลดีกว่าไปแก้ไขกันเมื่อเกิดโรคขึ้นแล้ว ซึ่งการทั้งหมดนี้จะดำเนินการไปได้ก็โดยมีผู้รู้วิชาการสาธารณสุขเป็นผู้จัดการ ต่อมาจึงได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าพระราชทานทุนให้ ศาสตราจารย์ นพ. เฉลิม พรมมาส และศาสตราจารย์ นพ. สวัสดิ์ แดงสว่าง ไปศึกษาวิชาการสาธารณสุข โดยทั้งสองท่านได้รับปริญญาวิทยาศาสตรบัณฑิตสาขาสารณสุขและได้ร่วมกันก่อตั้งสถาบันการศึกษาสาธารณสุขศาสตร์แห่งแรกของประเทศไทย คือ คณะสาธารณสุขศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล เมื่อปี พ.ศ. ๒๔๙๑<sup>๑๒</sup>

ต่อมา เนื่องจากในระบบสาธารณสุขของประเทศไทย กระทรวงสาธารณสุขไม่สามารถผลิตแพทย์และพยาบาลให้มีปริมาณที่เพียงพอและกระจายตัวออกไปปฏิบัติหน้าที่ในท้องที่ชนบทที่ห่างไกลได้ กระทรวงสาธารณสุขจึงได้ผลิตบุคลากรด้านสาธารณสุขอีกประเภทหนึ่งขึ้นมาเพื่อให้ปฏิบัติหน้าที่ทดแทนแพทย์และพยาบาลได้ในบางเรื่อง เช่น ผ่าฝี เย็บแผลที่ไม่สาหัส ล้างแผล โดยกระทรวงสาธารณสุขได้จัดตั้งสถาบันการศึกษาสาธารณสุขศาสตร์ทั่วประเทศ ทั้งหลักสูตรระดับมหาวิทยาลัยและวิทยาลัย เรียกว่า วิทยาลัยการสาธารณสุขสิรินธร ในสังกัดสถาบันพระบรมราชชนก กระทรวงสาธารณสุข เพื่อให้ผู้ประกอบวิชาชีพสาธารณสุขมีความรู้ความชำนาญในสาขาการสาธารณสุข และเพื่อให้บุคลากรดังกล่าวทำหน้าที่ให้บริการสาธารณสุขขั้นปฐมภูมิในท้องที่ที่ห่างไกลซึ่งยังไม่มีโรงพยาบาล โดยให้บริการในสถานบริการสาธารณสุขที่เดิมเรียกว่า “สถานอนามัย”

สถานอนามัยเป็นสถานบริการสาธารณสุขระดับรากหญ้าของกระทรวงสาธารณสุขที่อยู่ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด มีเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานให้บริการด้านสุขภาพแก่ประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ ซึ่งเรียกว่า “เจ้าหน้าที่สาธารณสุข” (health auxiliary) หรือที่ประชาชนเรียกว่า “หมออนามัย” โดยทำหน้าที่ให้บริการสาธารณสุขขั้นพื้นฐาน (primary health care) แก่ประชาชนและชุมชน เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานด้านสุขภาพของประชาชนในชุมชน ให้บรรลุเป้าหมายการมีสุขภาพดีตามนโยบายของกระทรวงสาธารณสุข เจ้าหน้าที่สาธารณสุขประจำสถานอนามัยจึงเป็นบุคลากรจำนวนมากของกระทรวงสาธารณสุขที่มีบทบาทสำคัญต่อการดูแลสุขภาพของประชาชนในชุมชน<sup>๑๓</sup>

การปฏิบัติงานเจ้าหน้าที่สาธารณสุขในสถานอนามัยจะรับผิดชอบภารกิจและกิจกรรมส่วนใหญ่ของกระทรวงสาธารณสุข ประกอบด้วย กิจกรรมการป้องกันและควบคุมโรคใน

<sup>๑๒</sup> คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย ในหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ที่ ๐๒๐๕.๑๑.๒/๓๕๓ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๐ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. .... ซึ่งมีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

<sup>๑๓</sup> สรุปลงมาจาก <http://www.scphkk.ac.th/pupe/WebDep/publichealth/friends.html>

ชุมชน การส่งเสริมสุขภาพ การรักษายาบาลเบื้องต้น และการฟื้นฟูสภาพ ซึ่งเป็นการปฏิบัติงานให้บริการสาธารณสุขขั้นพื้นฐานแก่ประชาชน หรือเรียกอีกอย่างหนึ่งว่า “การให้บริการปฐมภูมิ” (Primary care level) ก่อนที่จะส่งต่อไปยังระบบการให้บริการระดับสองคือ “การให้บริการทุติยภูมิ” (Secondary care level) และระบบการให้บริการระดับสามคือ “การให้บริการตติยภูมิ” ตามลำดับ<sup>๑๔</sup>

แต่เดิมประเทศไทยมีสถานอนามัยราว ๙,๖๐๐ แห่ง โดยมีเจ้าหน้าที่สาธารณสุขปฏิบัติงานในสถานอนามัยประมาณ ๓๗,๐๐๐ คน ต่อมาในปี ๒๕๕๓ รัฐบาลได้มีนโยบายด้านสาธารณสุขเพื่อปรับปรุงระบบบริการสาธารณสุขให้มีการลงทุนพัฒนาระบบบริการสุขภาพภาครัฐทุกระดับให้ได้มาตรฐาน และปรับเปลี่ยนบริการสุขภาพระดับปฐมภูมิของประเทศไทยจากเชิงรับเป็นเชิงรุกเพื่อให้ระบบบริการสุขภาพมีคุณภาพและทั่วถึง กระทรวงสาธารณสุขจึงได้ยกระดับสถานอนามัยเป็นโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล และเปลี่ยนชื่อสถานอนามัยทุกแห่งจำนวน ๙,๗๗๕ แห่งเป็น “โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล” (รพ.สต.)<sup>๑๕</sup>

บุคลากรด้านสาธารณสุขซึ่งปฏิบัติงานให้บริการประชาชนในโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล เช่น นักวิชาการสาธารณสุข เจ้าพนักงานสาธารณสุขชุมชน รวมทั้งบุคลากรด้านสาธารณสุขอื่น ๆ เช่น เจ้าหน้าที่สาธารณสุขซึ่งปฏิบัติงานในศูนย์สุขภาพชุมชน (PCU) เจ้าหน้าที่สาธารณสุขซึ่งปฏิบัติงานในสถานบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บุคลากรเหล่านี้ได้ปฏิบัติงานโดยใช้องค์ความรู้และศิลปะในตนเองเพื่อทำหน้าที่ในการให้บริการแก่ประชาชนด้วยการใช้องค์ความรู้ ความสามารถในการให้บริการที่ได้มาจากการศึกษาในสถาบันการศึกษาที่ได้รับการรับรองจากภาครัฐ รวมทั้งได้ปฏิบัติงานเพื่อชดเชยกับการที่บุคลากรทางด้านสุขภาพอื่นที่มีไม่เพียงพอแต่ในทางปฏิบัติปรากฏว่ายังไม่มีกฎหมายมารองรับการปฏิบัติงานในด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันและควบคุมโรค การรักษาพยาบาลเบื้องต้น และการฟื้นฟูสุขภาพของประชาชนที่มีมาตรฐานและจริยธรรมหรือจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพ<sup>๑๖</sup>

ดังนั้น กระทรวงสาธารณสุขจึงได้เสนอให้ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. .... เพื่อให้มีกฎหมายควบคุมและกำหนดมาตรฐานการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ซึ่งจะเป็นการคุ้มครองสิทธิของประชาชนในการได้รับบริการสาธารณสุขที่มีมาตรฐานเป็นไปตามหลักวิชาชีพ

## ๒.๕ กฎหมายต่างประเทศเกี่ยวกับวิชาชีพการสาธารณสุข

ในประเทศต่าง ๆ หลายประเทศได้ออกกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งสภาวิชาชีพด้านสุขภาพที่ทำหน้าที่กำกับดูแลหรือควบคุมผู้ประกอบการวิชาชีพที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับระบบสาธารณสุข การให้บริการสุขภาพแก่ประชาชนเพิ่มขึ้นจากสภาวิชาชีพที่มีอยู่มาแต่เดิม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อคุ้มครองประชาชน ผู้ป่วย หรือผู้บริการสาธารณสุขให้ได้รับบริการที่ปลอดภัยจากการเข้ารับบริการสาธารณสุข รัฐจึงต้องมีระบบการควบคุมและกำกับดูแลผู้ที่เข้ามาเป็นผู้ประกอบวิชาชีพ ทั้งในด้านการเรียนการสอนพื้นฐาน การพัฒนาทักษะ ความรู้ของวิชาชีพผ่านการฝึกอบรมของวิชาชีพนั้น ๆ และระบบการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการวิชาชีพ ตลอดจนการจัดทำมาตรฐานทางวิชาชีพ การควบคุม

<sup>๑๔</sup> สรุปลงข้อมูลจาก <http://www.scphkk.ac.th/pupe/WebDep/publichealth/friends.html>

<sup>๑๕</sup> หนังสือกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๓๒/๓๙๖๗ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

<sup>๑๖</sup> สุรชาติ ฒ หนองคาย, รศ. ดร., และทัศนีย์ บัวคำ, ประชาชนจะได้อะไรจากการมีกฎหมายวิชาชีพการสาธารณสุข, วารสารบริหารงานสาธารณสุข, ฉบับที่ 2 ปีที่ 14 กรกฎาคม-ธันวาคม 2552.

จรรยาบรรณแห่งวิชาชีพ รวมถึงมาตรการลงโทษผู้ประกอบวิชาชีพที่ไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานต่าง ๆ ที่กำหนดซึ่งการปฏิบัติภารกิจของสภาวิชาชีพด้านสาธารณสุขในหลายประเทศจะคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนเป็นสิ่งสำคัญที่สุด และมีการประสานงานกับหน่วยงานสาธารณสุขของรัฐอย่างใกล้ชิด<sup>๑๗</sup> โดยยกตัวอย่างกฎหมายวิชาชีพการสาธารณสุขของต่างประเทศ ดังต่อไปนี้

### ๒.๕.๑ กฎหมายวิชาชีพการสาธารณสุขของอังกฤษ<sup>๑๘</sup>

ประเทศอังกฤษมีการตราพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข ค.ศ. ๒๐๐๑ (The Health Professions Order 2001) เพื่อกำหนดกลไกในการควบคุมวิชาชีพการสาธารณสุขในหลายสาขาวิชา ได้แก่ นักศิลปะบำบัด (arts therapists) นักบำบัดโรคเกี่ยวกับมือและเท้า (chiropodists) นักคลินิกวิทยาศาสตร์ (clinical scientists) ผู้ให้คำปรึกษาเกี่ยวกับอาหารเพื่อสุขภาพ (dietitians) ผู้ประกอบวิชาชีพเทคโนโลยีห้องปฏิบัติการทางการแพทย์ (medical laboratory technicians) นักบำบัดโรคที่เกิดจากการทำงาน (occupational therapists) ผู้ประกอบวิชาชีพเกี่ยวกับการดูแลสายตา (orthoptists) เจ้าหน้าที่ผู้ช่วยแพทย์ (paramedics) นักกายภาพบำบัด (physiotherapists) นักกายอุปกรณ์ (prosthetists and orthotists) นักรังสีวิทยา (radiographers) นักอรรถบำบัด (speech and language therapists)

กฎหมายฉบับนี้จัดตั้งองค์กรควบคุมตรวจสอบ (regulatory body) คือ สภาวิชาชีพการสาธารณสุข (Health Professions Council) ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดมาตรฐานการศึกษา มาตรฐานการฝึกอบรม มาตรฐานความประพฤติ และมาตรฐานการปฏิบัติงาน และกำหนดให้สภาวิชาชีพการสาธารณสุขดำเนินการด้านการจดทะเบียนให้กับสมาชิกของวิชาชีพที่มีคุณสมบัติตามกฎหมาย และแต่งตั้งคณะกรรมการตามกฎหมายจำนวน ๔ คณะ ได้แก่ คณะกรรมการสอบสวน คณะกรรมการด้านความประพฤติและประสิทธิภาพ คณะกรรมการสาธารณสุข และคณะกรรมการการศึกษาและการฝึกอบรม

นอกจากนี้ กฎหมายฉบับนี้ได้กำหนดมาตรฐานและข้อกำหนดให้กับบุคคลที่ต้องการยื่นคำขอจดทะเบียน ระบบการยื่นคำขอจดทะเบียน และการรับจดทะเบียน รวมทั้งให้อำนาจกับสภาวิชาชีพการสาธารณสุขในการกำหนดมาตรฐานการศึกษา และการฝึกอบรมสำหรับผู้ที่ต้องการสมัครลงทะเบียน รวมถึงอำนาจหน้าที่ในการให้การรับรองคุณสมบัติ หลักสูตร และสถาบันการศึกษาที่ได้มาตรฐาน และมีอำนาจกำหนดให้มีการฝึกอบรมในภายหลัง และมีอำนาจเรียกให้บุคคลที่ไม่ได้ปฏิบัติตามวิชาชีพในระยะเวลาหนึ่งเข้ารับการฝึกอบรมเพิ่มเติม มีอำนาจในการกำหนดและควบคุมให้มีการทบทวนมาตรฐานด้านการปฏิบัติ มาตรฐานด้านความประพฤติ และมาตรฐานด้านจริยธรรม สำหรับบุคคลผู้ขึ้นทะเบียนแล้ว และมีอำนาจออกคำแนะนำเกี่ยวกับมาตรฐานต่าง ๆ ดังกล่าว

พระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขฯ ฉบับนี้ยังได้กำหนดกระบวนการพิจารณาสอบสวนเรื่องร้องเรียนต่าง ๆ เกี่ยวกับความเสียหายที่เกิดจากการปฏิบัติงานของผู้ประกอบวิชาชีพ และกำหนดกระบวนการอุทธรณ์คำวินิจฉัยของคณะกรรมการต่างๆ ตามกฎหมาย โดยให้อุทธรณ์ไปยังสภาวิชาชีพการสาธารณสุข รวมทั้งกำหนดให้มีบทกำหนดโทษสำหรับบุคคลที่แสดงตน

<sup>๑๗</sup> ไพศาล ลัมสิดิต, การจัดตั้งสภาวิชาชีพด้านสุขภาพในต่างประเทศ: กรณีศึกษาประเทศสหราชอาณาจักร นิวซีแลนด์ แคนาดา, หน้า ๑, ๒๙ เมษายน ๒๕๕๕, เผยแพร่ใน [http://www.hpathailand.org/article-file/f\\_1346779224.pdf](http://www.hpathailand.org/article-file/f_1346779224.pdf)

<sup>๑๘</sup> The Health Professions Order 2001 (Statutory Instrument 2002 No. 254)

ว่าเป็นผู้ขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข หรือแสดงว่าตนเป็นผู้มีคุณสมบัติในการประกอบวิชาชีพ หรือใช้คำนำหน้าชื่อที่ตนไม่มีสิทธิใช้

### ๒.๕.๒ กฎหมายวิชาชีพการสาธารณสุขของออสเตรเลีย<sup>๑๙</sup>

ประเทศออสเตรเลียได้ตราพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข ค.ศ. ๒๐๐๔ (Health Professions Act ๒๐๐๔) กฎหมายฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อคุ้มครองสาธารณสุขจากการเสี่ยงต่ออันตรายอันเกิดจากบุคคลที่ให้บริการด้านสุขภาพ ทั้งนี้ เพื่อให้บุคคลดังกล่าวมีความสามารถในการให้บริการด้านสุขภาพได้ โดยกฎหมายฉบับนี้ได้กำหนดขอบเขตของคำว่า “ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข” (health professional) ให้ความหมายว่า บุคคลที่ให้บริการด้านสุขภาพซึ่งปฏิบัติงานในวิชาชีพด้านสุขภาพ ทั้งนี้ การให้บริการด้านสุขภาพ (health service) หมายความว่า การประเมิน การบันทึก การรักษา หรือการฟื้นฟูทางด้านกายภาพ สุขภาพจิต หรืออารมณ์ของผู้รับบริการ การวินิจฉัย หรือรักษาโรค ความพิการ หรือสภาวะความบกพร่องของผู้ใช้บริการ และเพื่อให้เกิดความชัดเจนในการตีความ กฎหมายวิชาชีพการสาธารณสุขฯ ได้กำหนดให้ผู้ประกอบวิชาชีพดังต่อไปนี้เป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข

- นักบำบัดโรคด้วยการจัดกระดูกสันหลัง (chiropractor)
- นักทันตอนามัย (dental hygienist)
- นักทันตอุปกรณ์ (dental prosthetist)
- นักทันตเทคนิค (dental technician)
- นักทันตบำบัด (dental therapist)
- ทันตแพทย์ (dentist)
- พยาบาลที่รอการขึ้นทะเบียน (enrolled nurse)
- ผู้ฝึกหัดด้านการแพทย์ (medical practitioner)
- นักรังสีวิทยาการแพทย์ (medical radiation scientist)
- นางพยาบาลผดุงครรภ์ (midwife)
- พยาบาล (nurse)
- ผู้เชี่ยวชาญด้านการวัดสายตาและประกอบแว่น (optometrist)
- ผู้เชี่ยวชาญด้านการรักษาโรคกระดูกและกล้ามเนื้อด้วยการนวดและการจับเส้น (osteopath)
- เภสัชกร (pharmacist)
- นักกายภาพบำบัด (physiotherapist)
- ผู้เชี่ยวชาญด้านการรักษาเท้า (podiatrist)
- นักจิตวิทยา (psychologist)
- สัตวแพทย์ (veterinary surgeon)

### ๒.๕.๓ กฎหมายวิชาชีพการสาธารณสุขของแคนาดา<sup>๒๐</sup>

ประเทศแคนาดาได้ตราพระราชบัญญัติการควบคุมวิชาชีพการสาธารณสุข ค.ศ. ๑๙๙๑ (Regulated Health Professions Act, 1991) ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมวิชาชีพการสาธารณสุข ค.ศ. ๒๐๐๙ (Regulated Health Professions Statue Law Amendment

<sup>๑๙</sup> Health Professional Act 2004

<sup>๒๐</sup> Regulated Health Professions Act, 1991

Act, 2009) กฎหมายฉบับนี้กำหนดหลักเกณฑ์ในการควบคุมการประกอบวิชาชีพ จำนวน ๒๓ วิชาชีพ ซึ่งอยู่ภายใต้สมาคมวิชาชีพการสาธารณสุขแต่ละสมาคม และกำหนดร่างเค้าโครงเกี่ยวกับ วิชาชีพด้านการดูแลสุขภาพให้กับสมาคมวิชาชีพการสาธารณสุขปฏิบัติตาม อีกทั้งยังกำหนด หลักเกณฑ์การกล่าวหาโต้แย้งผู้ประกอบการวิชาชีพการสาธารณสุขต่อสมาคมวิชาชีพการสาธารณสุข

วิชาชีพการสาธารณสุขที่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายฉบับนี้ ได้แก่

- เวชศาสตร์การสื่อความหมาย (Audiology and Speech Language Pathology)
- การรักษาโรคเกี่ยวกับมือและเท้า (Chiropody)
- นักบำบัดโรคด้วยการจัดกระดูกสันหลัง Chiropractic
- ทันตอนามัย (Dental Hygiene)
- ทันตเทคโนโลยี (Dental Technology)
- ทันตกรรม (Dentistry)
- การทำฟันเทียม (Denturism)
- ผู้ให้คำปรึกษาเกี่ยวกับอาหารเพื่อสุขภาพ (Dietetics)
- การรักษาแบบธรรมชาติบำบัด (Homeopathy)
- เวชศาสตร์การเคลื่อนไหว (Kinesiology)
- การนวดบำบัด (Massage Therapy)
- เทคโนโลยีห้องปฏิบัติการทดลองด้านการแพทย์ (Medical Laboratory Technology)
- เทคโนโลยีรังสีวิทยาทางการแพทย์ (Medical Radiation Technology)
- แพทย์ศาสตร์ (Medicine)
- การผดุงครรภ์ (Midwifery)
- ธรรมชาติบำบัด (Naturopathy)
- การพยาบาล (Nursing)
- การรักษาโรคที่เกิดจากการทำงาน (Occupational Therapy)
- การจ่ายยาเกี่ยวกับสายตา (Opticianry)
- การวัดสายตาและการประกอบแว่น (Optometry)
- เภสัชศาสตร์ (Pharmacy)
- กายภาพบำบัด (Physiotherapy)
- จิตวิทยา (Psychology)
- จิตบำบัด (Psychotherapy)
- การรักษาโรคระบบหายใจ (Respiratory Therapy)
- การแพทย์แผนจีน (Traditional Chinese Medicine)

### ๓. ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๑๘๕ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วให้ส่งคณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณา ก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) พิจารณา โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร.) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา) ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนแพทยสภา ผู้แทนทันตแพทยสภา ผู้แทนสภากายภาพบำบัด ผู้แทนสภาการพยาบาล ผู้แทนสภาเทคนิคการแพทย์ และผู้แทนสภาเภสัชกรรม เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

### ๓.๑ หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ

๓.๑.๑ กำหนดนิยามคำว่า “การประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข” ให้หมายความว่า วิชาชีพที่กระทำกับมนุษย์และสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกี่ยวกับการป้องกันควบคุมโรคเพื่อลดความเสี่ยงจากการเจ็บป่วย การวิเคราะห์ เฝ้าระวัง ค้นหา การคัดกรองกลุ่มเสี่ยงจากปัจจัยที่คุกคามสุขภาพ การควบคุมสิ่งแวดล้อมที่ก่อโรค การกำจัดพาหนะนำโรค ทั้งนี้ ไม่รวมถึงการประกอบโรคศิลปะตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะ หรือการประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุขอื่น ๆ (ร่างมาตรา ๓)

๓.๑.๒ กำหนดให้มีการควบคุมการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข ดังนี้

(๑) กำหนดห้ามมิให้บุคคลใด ๆ ทำการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข หรือแสดงให้ผู้อื่นเข้าใจว่าตนเป็นผู้มีสิทธิประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข โดยมีได้รับใบอนุญาตจากสภาการสาธารณสุข เว้นแต่เป็นกรณีตามข้อยกเว้นที่กฎหมายกำหนดไว้ เช่น การประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขที่กระทำต่อตนเอง การช่วยเหลือผู้ป่วยตามหน้าที่หรือตามกฎหมาย ฯลฯ รวมทั้งกำหนดให้ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขต้องประกอบวิชาชีพภายใต้ข้อจำกัด เงื่อนไข และจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการสาธารณสุข (ร่างมาตรา ๒๗ และร่างมาตรา ๓๒)

(๒) กำหนดห้ามมิให้บุคคลที่ไม่ได้สำเร็จการศึกษาด้านการสาธารณสุข ใช้คำหรือข้อความว่า “สาธารณสุข” หรือใช้อักษรย่อของคำดังกล่าว หรือแสดงวุฒิการศึกษาทางการสาธารณสุข หรือใช้อักษรย่อของวุฒิดังกล่าวประกอบกับชื่อหรือชื่อสกุลของตน ซึ่งทำให้ผู้อื่นเข้าใจว่าตนเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข (ร่างมาตรา ๒๘)

(๓) กำหนดห้ามมิให้บุคคลใช้ถ้อยคำหรือข้อความที่แสดงให้ผู้อื่นเข้าใจว่าตนเป็นผู้มีความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขสาขาต่าง ๆ เว้นแต่ผู้นั้นได้รับหนังสืออนุมัติ หรือวุฒิบัตรว่าเป็นผู้มีความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขสาขานั้น ๆ จากสภาการสาธารณสุข หรือที่สภาการสาธารณสุขรับรอง หรือเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขซึ่งมีคุณสมบัติตามที่กำหนดในข้อบังคับของสภาการสาธารณสุข (ร่างมาตรา ๒๙)



(๔) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการขึ้นทะเบียนและการขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข (ร่างมาตรา ๓๐ และร่างมาตรา ๓๑)

(๕) กำหนดให้บุคคลซึ่งได้รับความเสียหายจากผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขที่ประพฤติดัดข้อจำกัด เงื่อนไข และจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการสาธารณสุขมีสิทธิกล่าวหาผู้ก่อให้เกิดความเสียหายนั้นต่อสภาการสาธารณสุข และให้บุคคลอื่นมีสิทธิกล่าวโทษผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขว่าประพฤติดัดข้อจำกัด เงื่อนไข และจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพ รวมทั้งกำหนดกระบวนการสอบสวนการประพฤติดัดดังกล่าว (ร่างมาตรา ๓๓ ถึงร่างมาตรา ๔๐)

(๖) กำหนดอำนาจของคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขในการวินิจฉัยชี้ขาดการประพฤติดัดข้อจำกัด เงื่อนไข และจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข (ร่างมาตรา ๔๑)

(๗) กำหนดโทษทางอาญาสำหรับบุคคลที่ฝ่าฝืนบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข (ร่างมาตรา ๔๙ และร่างมาตรา ๕๐)

๓.๑.๓ กำหนดให้มีสภาการสาธารณสุข โดยมีฐานะเป็นนิติบุคคล และมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการส่งเสริมการศึกษาวิจัยและการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข การควบคุมกำกับและกำหนดมาตรฐานการให้บริการของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข และการควบคุมความประพฤติของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข รวมทั้งส่งเสริมการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข และสมาชิกสภาการสาธารณสุข (ร่างมาตรา ๕ และร่างมาตรา ๖)

๓.๑.๔ กำหนดให้สภาการสาธารณสุขมีอำนาจหน้าที่ในการรับขึ้นทะเบียนและออกใบอนุญาตการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข การรับรองปริญญา อนุปริญญา ประกาศนียบัตร หรือวุฒิบัตรในวิชาชีพการสาธารณสุขของสถาบันต่าง ๆ การรับรองหลักสูตรสำหรับการศึกษาระดับประกาศนียบัตรและการฝึกอบรมเป็นผู้ชำนาญการในสาขาต่าง ๆ ของวิชาชีพการสาธารณสุข การออกหนังสืออนุมัติหรือวุฒิบัตรแสดงความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขสาขาต่าง ๆ รวมทั้งดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสภาการสาธารณสุข (มาตรา ๗)

๓.๑.๕ กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับสมาชิกสภาการสาธารณสุข โดยแบ่งสมาชิกเป็น ๒ ประเภท ได้แก่ สมาชิกสามัญ และสมาชิกกิตติมศักดิ์ รวมทั้งกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิกสามัญ ที่มาของสมาชิกกิตติมศักดิ์ และกำหนดสิทธิและหน้าที่ของสมาชิกสามัญในการขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข ขอนหนังสืออนุมัติหรือวุฒิบัตรเกี่ยวกับการประกอบวิชาชีพสาธารณสุข และแสดงความเห็นเป็นหนังสือเกี่ยวกับกิจการของสภาการสาธารณสุข รวมทั้งเลือกและได้รับเลือกตั้งเป็นกรรมการสภาการสาธารณสุข (มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑)

๓.๑.๖ กำหนดให้มีคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขโดยมีอำนาจหน้าที่บริหารและดำเนินกิจการของสภาการสาธารณสุข กำหนดแผนการดำเนินงานและงบประมาณของสภาการสาธารณสุข และออกข้อบังคับสภาการสาธารณสุขในเรื่องต่าง ๆ (มาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๒)

๓.๑.๗ กำหนดบทเฉพาะกาล โดยให้คณะกรรมการสภาการสาธารณสุขในระยะเริ่มแรกประกอบด้วยปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นนายกสภาการสาธารณสุข และกรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการผู้แทนหน่วยงาน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นกรรมการ พร้อมทั้งกำหนดให้นาระเบียบหรือประกาศที่ออกตามกฎหมายวิชาชีพเวชกรรมในส่วนที่เกี่ยวกับวิชาชีพการสาธารณสุข

มาใช้บังคับโดยอนุโลม ในระหว่างที่ยังไม่มีการออกกฎหมายลำดับรองเพื่อปฏิบัติการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕๔ และร่างมาตรา ๕๕)

### ๓.๒ ข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓.๒.๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. .... โดยมีความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติงานด้านการสาธารณสุขจะได้รับการคุ้มครองในการปฏิบัติงานด้านสาธารณสุขตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเป็นการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานการให้บริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นอกจากนี้ มีความเห็นว่า เมื่องานด้านสาธารณสุขเป็นงานที่ต้องดำเนินการโดยผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข ดังนั้น ร่างกฎหมายควรมีบทบัญญัติส่งเสริมและสนับสนุนให้บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งปฏิบัติงานด้านสาธารณสุขได้มีโอกาสเป็นผู้มีสิทธิประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขด้วย

๓.๒.๒ สำนักงบประมาณ เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. .... แต่มีข้อสังเกตเกี่ยวกับมาตรา ๘ และมาตรา ๒๒ แห่งร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. .... ที่กำหนดให้สภาการสาธารณสุขอาจมีรายได้จากเงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดิน และกำหนดให้คณะกรรมการสภาการสาธารณสุขมีอำนาจกำหนดงบประมาณของสภาการสาธารณสุข นั้น เห็นว่าการจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินสมควรจะพิจารณาจากความเหมาะสมตามความจำเป็นในแต่ละปี และต้องเป็นไปตามกระบวนการและวิธีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายตามที่กฎหมายกำหนด

๓.๒.๓ สำนักงาน ก.พ. มีความเห็นว่า มาตรา ๓ แห่งร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. .... กำหนดนิยามคำว่า “วิชาชีพการสาธารณสุข” หมายถึง วิชาชีพที่กระทำกับมนุษย์และสิ่งแวดล้อมในชุมชนที่เกี่ยวกับการป้องกันควบคุมโรคเพื่อลดความเสี่ยงจากการเจ็บป่วย การวิเคราะห์ เฝ้าระวัง ค้นหา การคัดกรองกลุ่มเสี่ยงจากปัจจัยที่คุกคามสุขภาพ การควบคุมสิ่งแวดล้อมที่ก่อโรค การจำกัดพาหะนำโรค ทั้งนี้ ไม่รวมถึงการประกอบโรคศิลปะตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะ หรือการประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และการสาธารณสุขอื่นตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ๆ เป็นการประกอบอาชีพการงานที่ใช้วิชาการด้านสาธารณสุขที่หลากหลาย ไม่มีด้านจำเพาะ และมีได้มีผลกระทบต่องานและทรัพย์สินของประชาชนอย่างชัดเจนที่จำเป็นต้องมีองค์กรตามกฎหมายทำหน้าที่ตรวจสอบกลั่นกรองและรับรองการประกอบวิชาชีพ รวมทั้งลงโทษผู้กระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขเช่นเดียวกับวิชาชีพเฉพาะแพทย์ วิชาชีพเฉพาะวิศวกรรม วิชาชีพเฉพาะสถาปัตยกรรม เป็นต้น ดังนั้น จึงอาจไม่จำเป็นต้องกำหนดให้มีกฎหมายควบคุมการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข

๓.๒.๔ สำนักงาน ก.พ.ร. เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. .... แต่มีข้อสังเกตว่าร่างพระราชบัญญัตินี้มีข้อควรระวังมิให้มีการจำกัดสิทธิของประชาชนหรือองค์กรภาคเอกชนในการที่จะช่วยกันพัฒนาการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมจากการต้องขึ้นทะเบียนและขอใบอนุญาต นอกจากนี้ มีข้อสังเกตว่าร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้มีสภาการสาธารณสุขเป็นนิติบุคคลมีรายได้จากเงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดิน ซึ่งตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๐ เรื่อง หลักการจำแนกหน่วยงานของรัฐ กำหนดว่าสภาวิชาชีพมิใช่หน่วยงานของรัฐ แต่ใช้อำนาจรัฐในการดำเนินกิจกรรมและจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติ

วิชาชีพเฉพาะ จึงไม่เข้าข่ายมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงาน รวมทั้งการขอจัดตั้งองค์การมหาชนหรือหน่วยงานอื่นของรัฐในสังกัดฝ่ายบริหารและหน่วยบริการรูปแบบพิเศษเพิ่มเติม

๓.๒.๕ กระทรวงการคลัง มีข้อสังเกตว่าตามร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. .... สภาการสาธารณสุขอาจมีรายได้จากเงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดิน และการกำหนดให้สภาการสาธารณสุขเป็นนิติบุคคล มีคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการต่างๆ รวมทั้งการเป็นองค์กรวิชาชีพที่จัดตั้งขึ้นใหม่ จึงจำเป็นต้องมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการทั้งในระยะแรกเริ่มและอาจจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนจากเงินงบประมาณแผ่นดินต่อไป แต่ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในหัวข้อ “๖ ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา” กระทรวงสาธารณสุขแจ้งว่า “ไม่มี” ดังนั้น จึงเห็นควรให้มีการศึกษา วิเคราะห์เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มาด้วย เนื่องจากอาจเป็นภาระผูกพันงบประมาณของประเทศเมื่อกฎหมายมีผลบังคับใช้

๓.๒.๖ กระทรวงศึกษาธิการ เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. .... โดยมีข้อสังเกตว่าควรเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ตามมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวด้วย

๓.๒.๗ สำนักงานอัยการสูงสุด มีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. .... มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล จึงควรอ้างบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญที่ให้กระทำไว้ในการประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วย

(๒) มาตรา ๓ แห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวกำหนดนิยามคำว่า “วิชาชีพการสาธารณสุข” มีความหมายกว้างเกินไปจนไม่อาจเจาะจงหน้าที่โดยเฉพาะได้อย่างชัดเจน ซึ่งอาจกระทบต่อการประกอบอาชีพของประชาชน

(๓) ในร่างพระราชบัญญัตินี้หลายมาตรา เช่น ร่างมาตรา ๗ (๗) ร่างมาตรา ๒๒ (๔) (ญ) และร่างมาตรา ๓๐ ได้มีการกล่าวถึงประเภทและสาขาของวิชาชีพการสาธารณสุข แต่ไม่ปรากฏว่าได้มีการกำหนดประเภทและสาขาไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้

(๔) การเป็นผู้ขาดคุณสมบัติตามร่างมาตรา ๑๐ (๑) (ก) (ข) นั้น ไม่สามารถเป็นสมาชิกสามัญได้ตั้งแต่แรกจึงไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดสมาชิกภาพของสมาชิกให้สิ้นสุดลงไว้ในร่างมาตรา ๑๒ (๓) อีก

(๕) ตามร่างพระราชบัญญัติ มาตรา ๑๐ (๒) “สมาชิกกิตติมศักดิ์” มิได้กำหนดสิทธิและหน้าที่ของสมาชิกกิตติมศักดิ์ไว้ให้ชัดเจนดังเช่นสมาชิกสามัญ จึงเห็นควรกำหนดสิทธิและหน้าที่ของสมาชิกกิตติมศักดิ์ไว้ให้ชัดเจนด้วย

#### ๔.สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. .... ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

##### ๔.๑ เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่เป็นการสมควรพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานในการปฏิบัติงานของบุคคลด้านการสาธารณสุขที่ปฏิบัติงานอยู่ทั่วประเทศ ให้มีมาตรฐานเดียวกันเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

โดยจัดตั้งสภาการสาธารณสุขชุมชนขึ้นเพื่อส่งเสริมการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน กำหนดและควบคุมมาตรฐานการประกอบวิชาชีพ และควบคุมมิให้มีการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบจากบุคคล ซึ่งไม่มีความรู้อันจะก่อให้เกิดภัยและความเสียหายต่อสุขภาพของบุคคลและชุมชน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

## ๔.๒ สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. .... มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๔.๒.๑ กำหนดขอบเขตของ“การประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน” ซึ่งหมายความว่า วิชาชีพที่กระทำต่อมนุษย์และสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกี่ยวกับการป้องกันโรค การควบคุมโรค การตรวจวินิจฉัยและการบำบัดรักษาโรคเบื้องต้น การดูแลให้ความช่วยเหลือผู้ป่วย และการส่งเสริมสุขภาพของประชาชน ทั้งนี้ เพื่อลดความเสี่ยงจากการเจ็บป่วยในชุมชน โดยนำหลักวิทยาศาสตร์มาประยุกต์ใช้ แต่ไม่รวมถึงการประกอบโรคศิลปะตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะ หรือการประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุขอื่นตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

๔.๒.๒ กำหนดให้มีสภาการสาธารณสุขชุมชนมีฐานะเป็นนิติบุคคล และมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการส่งเสริมการศึกษาวิจัยและการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน การควบคุมกำกับและกำหนดมาตรฐานการให้บริการของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน และการควบคุมดูแลความประพฤติของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน การช่วยเหลือแนะนำและเผยแพร่ในเรื่องที่เกี่ยวกับการสาธารณสุขชุมชน และการให้คำปรึกษาหรือข้อเสนอแนะต่อรัฐบาลเกี่ยวกับวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน รวมทั้งการส่งเสริมและผดุงรักษาไว้ซึ่งความสามัคคี สติ ความเป็นธรรม และสวัสดิการของสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชน รวมทั้งเป็นตัวแทนผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนของประเทศไทย

๔.๒.๓ กำหนดให้สภาการสาธารณสุขชุมชนมีอำนาจหน้าที่ในการรับขึ้นทะเบียนและออกใบอนุญาตการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ออกคำสั่งวินิจฉัยชี้ขาดเกี่ยวกับการประพฤติผิดของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน การให้ความเห็นชอบหลักสูตรการศึกษาวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนในระดับอุดมศึกษาของสถาบันการศึกษาที่จะทำการสอนวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน การรับรองปริญญา ประกาศนียบัตรเทียบเท่าปริญญา อนุปริญญา ประกาศนียบัตรหรือวุฒิบัตรในวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนของสถาบันต่าง ๆ การรับรองหลักสูตรต่าง ๆ สำหรับการศึกษาในระดับประกาศนียบัตรของสถาบันที่จะทำการสอนหรือฝึกอบรมวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนรวมและการรับรองวิทยฐานะของสถาบันดังกล่าว และจัดทำแผนการดำเนินงานและรายงานผลการดำเนินงานเสนอต่อสภานายกพิเศษ

๔.๒.๔ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชน รวมทั้งกำหนดสิทธิและหน้าที่ของสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชน ได้แก่ ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน แสดงความเห็นเป็นหนังสือเกี่ยวกับกิจการของสภาการสาธารณสุขชุมชนต่อคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน รวมทั้งเลือก รับเลือกตั้งหรือรับแต่งตั้งเป็นกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน

๔.๒.๕ กำหนดให้มีคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน ประกอบด้วย กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงสาธารณสุขและนายกสมาคมวิชาชีพสาธารณสุข กรรมการซึ่งมาจากการเลือกกันเองของคณบดีคณะสาธารณสุขศาสตร์ หรือหัวหน้าภาควิชาที่ผลิตบัณฑิตด้านการสาธารณสุขในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐและเอกชน กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนจากสถาบันพระบรมราชชนกหนึ่งคน กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนจากแพทยสภา สภาเภสัชกรรม และสภาการพยาบาล กรรมการซึ่งมาจากการเลือกกันเองของผู้แทนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรรมการซึ่งมาจากการเลือกกันเองขององค์กรเอกชนที่ดำเนินการโดยมิใช่เป็นการหาผลกำไรซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งโดยสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชน

๔.๒.๖ กำหนดให้คณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนมีอำนาจหน้าที่ บริหารและดำเนินกิจการสภาการสาธารณสุขชุมชน แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ กำหนดแผนการดำเนินงานและงบประมาณของสภาการสาธารณสุขชุมชน และออกข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชนในเรื่องต่าง ๆ

๔.๒.๗ กำหนดให้การสาธารณสุขชุมชนเป็นวิชาชีพ ซึ่งผู้ที่ประกอบวิชาชีพ การสาธารณสุขชุมชนจะต้องได้รับอนุญาตจากสภาการสาธารณสุขชุมชน โดยผู้ขอขึ้นทะเบียนและ รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนจะต้องได้รับปริญญาหรือประกาศนียบัตร เทียบเท่าปริญญาด้านการสาธารณสุข และผ่านการทดสอบความรู้ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ สภาการสาธารณสุขชุมชน รวมทั้งกำหนดให้ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนต้องประกอบ วิชาชีพภายใต้บังคับแห่งข้อจำกัดและเงื่อนไข และต้องประพฤติให้เป็นไปตามจรรยาบรรณแห่ง วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน

๔.๒.๘ กำหนดห้ามมิให้ผู้ที่ไม่ได้รับอนุญาตให้เป็นผู้ประกอบวิชาชีพการ สาธารณสุขชุมชนทำการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน หรือกระทำด้วยวิธีใด ๆ ที่แสดงให้ ผู้อื่นเข้าใจว่าตนเป็นผู้มีสิทธิประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน โดยไม่ได้รับใบอนุญาตจากสภา การสาธารณสุขชุมชน เว้นแต่เป็นการกระทำในอำนาจหน้าที่ในฐานะข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือสมาชิกสภาชดไทย และกรณีอื่น ๆ ตามที่กฎหมายกำหนดไว้

๔.๒.๙ กำหนดกระบวนกรกล่าวหาผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ที่ประพฤติผิดข้อจำกัด เงื่อนไข และจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน โดยกำหนดให้ ผู้มีสิทธิในการกล่าวหา ได้แก่ บุคคลซึ่งได้รับความเสียหายเพราะการประพฤติผิดของผู้ประกอบ วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน บุคคลอื่น และกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน และให้บุคคล ดังกล่าวยื่นหรือแจ้งเรื่องกล่าวหาต่อสภาการสาธารณสุขชุมชน

เมื่อสภาการสาธารณสุขชุมชนได้รับเรื่องกล่าวหาผู้ประกอบวิชาชีพ การสาธารณสุขชุมชนแล้ว และคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนมีมติว่าเป็นกรณีที่มี พฤติกรรมอันสมควรให้มีการพิจารณาเกี่ยวกับการประพฤติผิดข้อจำกัด เงื่อนไข และจรรยาบรรณ แห่งวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ให้คณะกรรมการฯ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการจรรยาบรรณเพื่อ สืบสวนหาข้อเท็จจริงว่าเรื่องกล่าวหาดังกล่าวมีมูลหรือไม่ ในกรณีที่มีมูล ให้คณะกรรมการฯ แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการสอบสวนเพื่อดำเนินการสอบสวน สรุปผลการสอบสวน และเสนอสำนวน การสอบสวนเพื่อให้คณะกรรมการฯ วินิจฉัยชี้ขาด

๔.๒.๑๐ กำหนดให้คณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนมีอำนาจได้อย่างใดอย่างหนึ่งในการวินิจฉัยชี้ขาดเกี่ยวกับกรณีที่ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนประพฤติผิดข้อจำกัด เงื่อนไข และจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ได้แก่ ยกข้อกล่าวหา ว่ากล่าว ตักเตือน ภาคทัณฑ์ พักใช้ใบอนุญาตมีกำหนดเวลาตามที่เห็นสมควรแต่ไม่เกินสองปี หรือเพิกถอนใบอนุญาต

๔.๒.๑๑ กำหนดโทษอาญา สำหรับกรณีของบุคคลที่ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนโดยไม่ได้รับอนุญาตจากสภาการสาธารณสุขชุมชน กรณีของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนที่ทำการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนในระหว่างถูกพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ กรณีบุคคลที่สมาชิกภาพแห่งสภาการสาธารณสุขชุมชนสิ้นสุดลงแต่ไม่ส่งคืนใบอนุญาตต่อเลขานุการสภาการสาธารณสุขชุมชน กรณีบุคคลที่ไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ และบุคคลที่ไม่มาให้ถ้อยคำหรือไม่ส่งเอกสาร หรือวัตถุใด ๆ ตามที่คณะกรรมการจรรยาบรรณและคณะกรรมการสอบสวนเรียกหรือแจ้งให้ส่ง

๔.๒.๑๒ กำหนดบทเฉพาะกาล ดังนี้

(๑) กำหนดให้มีคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนในระยะเริ่มแรก ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นนายกสภาการสาธารณสุขชุมชน ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขแต่งตั้งนิติกรเชี่ยวชาญ (ด้านกฎหมาย) ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขคนหนึ่ง เป็นกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ผู้อำนวยการสำนักสถานพยาบาลและการประกอบโรคศิลปะ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ผู้อำนวยการกองสนับสนุนสุขภาพภาคประชาชน กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ คณบดีคณะสาธารณสุขศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล ผู้อำนวยการสถาบันพระบรมราชชนก นายกสมาคมวิชาชีพสาธารณสุข อุปนายกสมาคมวิชาชีพสาธารณสุข และเลขานุการสมาคมวิชาชีพสาธารณสุข เป็นกรรมการ ที่ปรึกษาสมาคมวิชาชีพสาธารณสุขซึ่งนายกสมาคมวิชาชีพสาธารณสุขแต่งตั้งหนึ่งคน เป็นกรรมการ

คณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนตามบทเฉพาะกาลมีอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบว่าด้วยการรับสมัครสมาชิกและค่าขึ้นทะเบียนสมาชิกและดำเนินการรับสมัครสมาชิกภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่รับแต่งตั้ง ออกระเบียบว่าด้วยการเลือก การเลือกตั้ง และการแต่งตั้งบุคคลเพื่อดำรงตำแหน่งเลขานุการสภาการสาธารณสุขชุมชน รองเลขานุการสภาการสาธารณสุขชุมชน และเหรียญกษาปณ์ จัดให้มีการประชุมคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน ในระยะเริ่มแรก และดำเนินการให้ได้มาซึ่งกรรมการในคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน

(๒) กำหนดข้อยกเว้นมิให้นำคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการซึ่งมาจากนายกสมาคมวิชาชีพสาธารณสุขและกรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งโดยสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชนมาใช้กับผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการดังกล่าวในวาระเริ่มแรก

(๓) กำหนดให้ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนอยู่ในวันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดำเนินการขออนุญาตจากสภาการสาธารณสุขชุมชนภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่มิใช่ข้อบังคับว่าด้วยการออกใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน

## ๕. การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) เกี่ยวกับความจำเป็นในการตรา ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....<sup>๒๑</sup>

๕.๑ เดิม กระทรวงสาธารณสุขได้มีหนังสือ ที่ สธ ๐๒๐๕.๑๑.๒/๓๕๓ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๐ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. .... ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยในครั้งนั้น กระทรวงสาธารณสุขได้ชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมายว่า เนื่องจากกระทรวงสาธารณสุขได้ผลิต “บุคลากรสาธารณสุข” ซึ่งจบการศึกษาด้านสาธารณสุขศาสตร์ และปฏิบัติงานเกี่ยวกับการให้บริการสุขภาพประชาชนขั้นพื้นฐาน การสร้างสุขภาพ การป้องกันและการควบคุมโรค โดยปฏิบัติงานในตำแหน่งเจ้าหน้าที่สาธารณสุข ทั้งในสถานอนามัยทุกตำบลทั่วประเทศ จำนวน ๙,๘๑๒ แห่ง และในสถานบริการสาธารณสุขระดับอื่น ๆ เช่น สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด รวมถึงศูนย์วิชาการ กรมและกองต่าง ๆ ของกระทรวงสาธารณสุข แต่บุคลากรกลุ่มนี้ยังไม่มีกฎหมายวิชาชีพด้านการสร้างสุขภาพหรือการป้องกันควบคุมโรค ซึ่งจะทำให้การป้องกันและควบคุมโรคมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากขึ้น และสอดคล้องกับนโยบายของกระทรวงสาธารณสุขที่เน้นการป้องกันโรคมกกว่าการรักษาความเจ็บป่วย กระทรวงสาธารณสุขจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. .... ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้มีการตรากฎหมายควบคุมการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข ซึ่งเป็นวิชาชีพเกี่ยวกับการป้องกันหรือควบคุมโรค และเพื่อควบคุมผู้ประกอบการสาธารณสุขในการให้บริการสุขภาพด้านการป้องกันควบคุมโรคให้ได้คุณภาพมาตรฐานการ และมีจริยธรรม

๕.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗๒๘ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. .... ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อให้ดำเนินการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ในการพิจารณาในชั้นสำนักงานฯ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) และคณะกรรมการได้ปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวในประเด็นใหญ่ ๆ สองประเด็น คือ การแก้ไขนิยามคำว่า “วิชาชีพสาธารณสุข” เป็น “วิชาชีพสาธารณสุขชุมชน” และการแก้ไขอำนาจหน้าที่ของสภาการสาธารณสุขชุมชนในส่วนของออกใบอนุญาตประกอบวิชาชีพและการควบคุมมาตรฐานวิชาชีพ เมื่อพิจารณาเสร็จแล้วได้ส่งกลับไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (เรื่องเสร็จที่ ๑๑๓/๒๕๕๐)

๕.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติในวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๐ ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. .... ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานฯ และเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๐

๕.๔ สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้บรรจุร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวในระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๐ วันพุธ ที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๐ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณารับหลักการร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวในวาระที่ ๑ เมื่อมีสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้อภิปรายร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ลงมติในวาระที่ ๑ ไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. .... ตามที่มี

<sup>๒๑</sup> - บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๑ (๑๒/๒๕๕๔) / ๔๖/๒๕๕๓ วันจันทร์ ที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

- รายงานการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๑ (๑๒/๒๕๕๔) / ๔๖/๒๕๕๓ วันจันทร์ ที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้อภิปรายไม่สนับสนุนให้รับหลักการร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว<sup>๒๒</sup> โดยมีเหตุผล ดังต่อไปนี้

(๑) การส่งเสริมสุขภาพและการป้องกันโรคไม่ควรดำเนินการโดยให้ประชาชนพึ่งพาผู้ประกอบการวิชาชีพสาธารณสุข แต่ควรส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารด้านสุขภาพ มีโอกาสแลกเปลี่ยนเรียนรู้และส่งเสริมให้มีการพึ่งพากันในระดับชุมชน จนนำไปสู่การพึ่งพาตนเองในด้านสุขภาพ โดยมีรัฐส่งเสริมให้ประชาชนควบคุมและป้องกันโรคได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีใช่ออกกฎหมายเพื่อสงวนหรือจำกัดการควบคุมและป้องกันโรคไว้ให้กับบุคคลเฉพาะกลุ่มหนึ่ง

(๒) นิยามคำว่า “การประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข” มีความหมายกว้างขวาง เพราะกำหนดครอบคลุมไปถึงการกระทำทุกอย่างที่ทำกับมนุษย์และสิ่งแวดล้อม ดังนั้น การตรากฎหมายเพื่อควบคุมการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข ในด้านหนึ่งเป็นกฎหมายที่มุ่งจะพัฒนาและควบคุมการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข แต่ในอีกด้านหนึ่งกฎหมายดังกล่าวจะไปจำกัดเสรีภาพในการประกอบอาชีพของบุคคลอื่น อาจจะต้องมีคนอีกจำนวนมากที่ต้องสูญเสียเสรีภาพในการป้องกันและควบคุมโรค ซึ่งจะต้องพิจารณาว่ามีความจำเป็นที่ต้องออกกฎหมายดังกล่าวหรือไม่

(๓) การประกอบอาชีพสาธารณสุขไม่มีลักษณะของวิชาชีพ เนื่องจากไม่มีองค์ประกอบของความเป็นวิชาชีพ ๓ ประการ ได้แก่ (ก) การเป็นอาชีพที่ต้องใช้วิชาการเฉพาะทางและมีการฝึกฝนและฝึกอบรมจนมีความรู้ ความชำนาญ และมีทักษะจนสามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีมาตรฐาน (ข) ต้องเป็นวิชาชีพที่สังคมจำเป็นต้องพึ่งพาอย่างไม้อาจหลีกเลี่ยงได้ และ (ค) ต้องเป็นวิชาชีพที่มีความสำคัญและมีผลกระทบต่อชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สิน และอาศัยความเชื่อมั่นและความสัมพันธ์แห่งความเชื่อมั่น (confidence relation) ระหว่างผู้ประกอบการวิชาชีพกับผู้รับบริการ

๕.๕ อย่างไรก็ดี เนื่องจากกระทรวงสาธารณสุขยังมีความจำเป็นที่ต้องควบคุมการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ทางกฎหมายเพื่อให้มีมาตรฐานทางวิชาชีพ จึงได้มีหนังสือ ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๔๒.๑/๑๕๖๙ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เพื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. .... ให้คณะรัฐมนตรีมีมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

๕.๖ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓ มีมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. .... ที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และมีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๑๘๕ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อขอให้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎร โดยได้รับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาประกอบด้วย

๕.๗ ทั้งนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไปในทางเดียวกันว่า นิยามคำว่า “วิชาชีพการสาธารณสุข” ยังไม่มีความหมายชัดเจนเพียงพอ และไม่มีลักษณะเฉพาะที่จะเป็นวิชาชีพประกอบกับการดำเนินการเกี่ยวกับการสาธารณสุขต้องอาศัยคนในชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการสร้างระบบสาธารณสุขที่ดี มิใช่จำกัดเพียงบุคคลใดบุคคลหนึ่งหรือองค์กรใดองค์กรหนึ่งเป็นผู้ดำเนินการ นอกจากนั้น ปัจจุบันมีกฎหมายหลายฉบับที่มีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับการสาธารณสุขโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันหรือควบคุมโรคหรือดำเนินการด้านการ

<sup>๒๒</sup> สมาชิกสภานิติบัญญัติได้อภิปรายไม่สนับสนุนให้รับหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว คือ นายโคทม อารียา และนายบรรศักดิ์ อูวรรณโณ รายละเอียดโปรดดูในรายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๗ วันพุธ ที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๐ กลุ่มงานฯ เลข ๒ สำนักgrayงานการประชุมและฯ เลข สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



สาธารณสุข เช่น พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๒๓ กรณีจึงมีปัญหามีความจำเป็นที่ต้องตราพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. .... เป็นกฎหมายจัดตั้งองค์กรวิชาชีพเพื่อควบคุมการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนหรือไม่

๕.๘ ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้ชี้แจงในประเด็นที่ว่า การประกอบอาชีพการสาธารณสุขไม่มีลักษณะเป็นวิชาชีพว่า<sup>๒๓</sup> คุณลักษณะของวิชาชีพประกอบด้วย (๑) มีความรู้ขั้นสูง หรือถ้าไม่มีแล้วจะปฏิบัติงานวิชาชีพนั้น ๆ ไม่ได้ (๒) เมื่อมีความรู้ตามขั้นสูงและมีคุณสมบัติตามที่กำหนดแล้ว จะต้องมีการขึ้นทะเบียนเป็นสมาชิกเพื่อขอรับใบประกอบวิชาชีพ (๓) บรรดาสมาชิกในจะเลือกผู้ขึ้นทะเบียนมาเป็นสภาหรือคณะกรรมการวิชาชีพ (๔) สภาหรือคณะกรรมการวิชาชีพควบคุมสมาชิกให้ปฏิบัติตามวิชาชีพในสองประเด็นใหญ่ คือ การรักษามาตรฐานวิชาชีพ และจริยธรรมหรือจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพ และ (๕) หากสมาชิกผู้ขึ้นทะเบียนที่ไม่รักษามาตรฐานวิชาชีพหรือจริยธรรมและจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพ จะถูกลงโทษสูงสุดโดยการเพิกถอนใบประกอบวิชาชีพ ดังนั้น การพิจารณาความเป็นวิชาชีพจึงต้องพิจารณาว่าการประกอบอาชีพนั้นมียุทธศาสตร์ความรู้เป็นการเฉพาะหรือไม่ โดยวิชาชีพแบ่งเป็น (๑) กระทำต่อเนื้อตัวร่างกาย และ (๒) กระทำต่อกลุ่มบุคคล สำหรับการสาธารณสุข (Public Health) นั้น เป็นการกระทำต่อทั้งเนื้อตัวร่างกายและกระทำต่อทั้งกลุ่มบุคคล เพื่อรักษาโรค ป้องกันการระบาดของโรค และฟื้นฟูสุขภาพ การปฏิบัติงานด้านการสาธารณสุขในประเทศไทย ได้มีการเรียนการสอนในคณะสาธารณสุขศาสตร์ โดยคณะนี้ก่อตั้งมาเป็นเวลานานแล้ว มีการเรียนการสอนที่มีองค์ความรู้ในสถาบันการศึกษา เป็นการเฉพาะ มีมาตรฐานของการเรียนการสอน และมีการกำหนดจริยธรรมในการประกอบอาชีพ นอกจากนี้ องค์การอนามัยโลก (WHO) ยังได้กำหนดให้การสาธารณสุขเป็นวิชาชีพซึ่งมีการควบคุมมาตรฐานและจริยธรรมของวิชาชีพ และในประเทศสหรัฐอเมริกา มีการเรียนการสอนด้านสาธารณสุขศาสตร์และกำหนดให้การสาธารณสุขเป็นวิชาชีพมาเป็นระยะเวลาเกือบ ๑๐๐ ปี ดังนั้น การสาธารณสุขจึงมีลักษณะความเป็นวิชาชีพไม่แตกต่างไปจากวิชาชีพด้านการแพทย์สาขาอื่น ๆ

นอกจากนั้น ในปัจจุบัน กระทรวงสาธารณสุขได้มีเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติงานด้านการสาธารณสุข เช่น นักวิชาการสาธารณสุข สาธารณสุขชุมชน โดยปฏิบัติงานเกี่ยวกับการวินิจฉัยและรักษาโรคขั้นปฐมภูมิ การฉีดยา การเย็บแผล โดยปฏิบัติงานในสถานอนามัยในแต่ละชุมชนเป็นจำนวนมาก แต่อย่างไรก็ตาม กระทรวงสาธารณสุขยังไม่ได้กำหนดมาตรฐานการปฏิบัติงานและมาตรฐานด้านจริยธรรมที่ชัดเจน มีแต่เพียงการออกระเบียบกระทรวงสาธารณสุขที่กำหนดให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขจะอยู่ภายใต้การควบคุมของผู้ประกอบวิชาชีพสาขาต่าง ๆ เท่านั้น เช่น ระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยบุคคลซึ่งกระทรวง ทบวง กรม กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล สุขาภิบาล องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นอื่นหรือสภากาชาดไทย มอบหมายให้ประกอบวิชาชีพเวชกรรมในความควบคุมของเจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. ๒๕๓๙ จึงมีความจำเป็นต้องมีการตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้นเป็นกฎหมายเพื่อให้มีการควบคุมและกำหนดมาตรฐานการปฏิบัติงานด้านการสาธารณสุข ประกอบกับ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) ในขณะนั้น เห็นถึงความจำเป็นที่ต้องมีกฎหมายวิชาชีพการสาธารณสุข จึงได้กำหนดนโยบายให้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

<sup>๒๓</sup> รายงานการประชุมกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑๐ ครั้งที่ ๑ (๑๒/๒๕๕๔) ๔๖/๒๕๕๓ วันจันทร์ ที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓. หน้า ๘.

๕.๙ ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้ชี้แจงเกี่ยวกับการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข ฉบับที่ตกไปในชั้นสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยได้แก้ไขประเด็นหลัก ๓ ประเด็น<sup>๒๔</sup> คือ

(๑) นิยามคำว่า “วิชาชีพการสาธารณสุข” ซึ่งมีผู้เห็นว่านิยามดังกล่าวมีความหมายกว้างเกินไป ฝ่ายกฎหมายจึงได้ปรับปรุง โดยเน้นว่าเป็นวิชาชีพที่กระทำกับมนุษย์และสิ่งแวดล้อมในชุมชน

(๒) เพิ่มเติมข้อยกเว้นว่า วิชาชีพการสาธารณสุขไม่รวมถึงการประกอบโรคศิลปะตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะ หรือการประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุขอื่นตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ๆ เพื่อแก้ปัญหาว่า วิชาชีพการสาธารณสุขจะไม่ก้าวล่วงวิชาชีพอื่น ๆ

(๓) ปรับปรุงข้อยกเว้นของการห้ามประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขในร่างมาตรา ๒๗ ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น เพื่อมิให้เป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพของประชาชนเกินความจำเป็น

๕.๑๐ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) เห็นว่า การตราร่างพระราชบัญญัติเพื่อให้มีวิชาชีพการสาธารณสุข ควรพิจารณาว่าการประกอบอาชีพสาธารณสุขเป็นวิชาชีพหรือไม่ และมีความจำเป็นต้องกำหนดให้เป็นวิชาชีพหรือไม่ อีกทั้งหากกำหนดให้เป็นวิชาชีพ จะเป็นประโยชน์ต่อสังคมหรือไม่ ทั้งนี้ ในการกำหนดให้การประกอบอาชีพด้านสาธารณสุขในการป้องกันและควบคุมโรค เห็นว่าควรมีลักษณะดังต่อไปนี้ (๑) มีมาตรฐานการประกอบวิชาชีพ และมีการควบคุมกำกับมาตรฐานของผู้ประกอบอาชีพดังกล่าว (๒) มีความรู้ขั้นสูงและมีองค์ความรู้เป็นการเฉพาะ (๓) มีจรรยาบรรณและมีจริยธรรมของวิชาชีพ รวมทั้งมีการกำกับควบคุมให้ปฏิบัติตามจรรยาบรรณและจริยธรรมของวิชาชีพ และ (๔) ไม่มีความคาบเกี่ยวกับวิชาชีพอื่น<sup>๒๕</sup> เพราะฉะนั้น หากมีการควบคุมกำกับการประกอบอาชีพการสาธารณสุขแล้วจะเป็นประโยชน์ต่อสังคม ประกอบกับเมื่อการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการดำเนินการตามนโยบายของกระทรวงสาธารณสุข จึงไม่ขัดข้องหากจะมีการตราร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพื่อใช้บังคับเป็นกฎหมาย อย่างไรก็ตาม บทนิยามคำว่า “วิชาชีพการสาธารณสุข” ตามร่างที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอมา ยังไม่มีความชัดเจน จึงได้มีการแก้ไขปรับปรุงบทนิยามถ้อยคำดังกล่าว เพื่อกำหนดขอบเขตการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข ชุมชนให้ชัดเจนยิ่งขึ้น ซึ่งจะได้กล่าวถึงรายละเอียดการแก้ไขปรับปรุงบทนิยามถ้อยคำดังกล่าวในคำอธิบายรายมาตรา

<sup>๒๔</sup> รายงานการประชุมกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑๐ ครั้งที่ ๑ (๑๒/๒๕๕๔) ๔๖/๒๕๕๓ วันจันทร์ ที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓, หน้า ๔.

<sup>๒๕</sup> เพิ่งอ้าง, หน้า ๗.

|                                                                                                                                                                                                                                                                           |                              |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|
| <p>ร่าง<br/>พระราชบัญญัติ<br/>วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน<br/>พ.ศ. ....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>                                                                                                                                 |                              |
| <p>โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน</p>                                                                                                                                                                                                          | <p>(คำปรารภ)</p>             |
| <p>พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย</p> <p>.....</p> <p>.....</p> | <p>(บทจำกัดสิทธิเสรีภาพ)</p> |
| <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....”</p>                                                                                                                                                                                 |                              |

(๑) หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดชื่อร่างพระราชบัญญัติเพื่อให้ทราบถึงสาระสำคัญของกฎหมายและ  
ขอบเขตการใช้บังคับกฎหมาย

(๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

คณะกรรมการฯ เห็นควรให้แก้ไขชื่อร่างพระราชบัญญัติเป็น “พระราชบัญญัติ  
วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. .... เพื่อให้สื่อความหมายของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข  
ชุมชนให้ชัดเจนยิ่งขึ้น โดยมุ่งหมายที่จะพัฒนาคุณภาพชีวิตด้านสาธารณสุขในเขตชุมชน และเพื่อให้

สอดคล้องกับการแก้ไขนิยามคำว่า “วิชาชีพการสาธารณสุข” เป็น “วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน”<sup>๒๖</sup>

**มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ (วันใช้บังคับ) ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป**

#### (๑) หลักการและวัตถุประสงค์

๑.๑ กำหนดวันใช้บังคับเพื่อกำหนดว่าสภาพบังคับของกฎหมายจะมีผลใช้บังคับตั้งแต่เมื่อใด โดยกำหนดให้ใช้บังคับในวันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้ประชาชนหรือผู้อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายได้รับทราบล่วงหน้าว่า กฎหมายจะใช้บังคับหลังจากวันที่มีการลงประกาศโดยเปิดเผยในราชกิจจานุเบกษาแล้ว โดยเริ่มต้นใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๐๐.๐๑ นาฬิกา

๑.๒ เนื่องจากเจ้าหน้าที่และผู้อยู่ภายใต้บังคับของร่างพระราชบัญญัตินี้สามารถปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ทันที การกำหนดวันใช้บังคับจึงสามารถกำหนดให้ใช้บังคับในวันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาได้ โดยไม่ต้องกำหนดเป็นช่วงเวลาให้มีผลใช้บังคับในอนาคต แต่สำหรับกรณีใดที่ยังไม่สามารถปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ทันทีก็ได้มีการกำหนดบทเฉพาะกาลรองรับกรณีดังกล่าวไว้แล้ว

#### (๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

เป็นไปตามร่างที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ

| มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | (บทนิยาม)                  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|
| “วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน” หมายความว่า วิชาชีพที่กระทำต่อมนุษย์และสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกี่ยวกับการป้องกันโรค การควบคุมโรค การตรวจวินิจฉัยและการบำบัดรักษาโรคเบื้องต้น การดูแลให้ความช่วยเหลือผู้ป่วย และการส่งเสริมสุขภาพของประชาชน ทั้งนี้ เพื่อลดความเสี่ยงจากการเจ็บป่วยในชุมชน โดยนำหลักวิทยาศาสตร์มาประยุกต์ใช้ แต่ไม่รวมถึงการประกอบโรคศิลปะตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะ หรือการประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุขอื่นตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น | (วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน) |

#### (๑) หลักการ

๑.๑ เพื่อกำหนดขอบเขตของการกระทำที่อยู่ภายใต้ความหมายของคำว่า “วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน” ให้มีความชัดเจนแน่นอน การกระทำใด ๆ ที่อยู่ในขอบเขตความหมายดังกล่าว จะเป็นวิชาชีพที่ถูกควบคุมตามร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยผู้ที่ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนต้องขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ผู้ที่ไม่ได้รับใบอนุญาตให้เป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนตามพระราชบัญญัตินี้จะไม่สามารถประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนได้ เนื่องจากพระราชบัญญัตินี้กำหนดห้ามมิให้บุคคลที่มีไม่

<sup>๒๖</sup> บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. .... (เรื่องเสร็จที่ ๓๕๘/๒๕๕๕)

ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนกระทำการใด ๆ ที่มีลักษณะเป็นวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน หรือแสดงให้เห็นว่าตนมีสิทธิประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน เว้นแต่การกระทำนั้นจะเข้าข่ายยกเว้นประการอื่น ๆ ที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดไว้ หากบุคคลฝ่าฝืนบทบัญญัติดังกล่าวจะต้องได้รับโทษอาญาทั้งจำและปรับ

๑.๒ เป็นการกำหนดองค์ประกอบของ “วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน” ให้สอดคล้องกับการปฏิบัติงานของกลุ่มบุคลากรด้านการสาธารณสุขที่กระทรวงสาธารณสุขมีความประสงค์จะควบคุมให้มีมาตรฐานการประกอบวิชาชีพ ซึ่งการปฏิบัติงานของกลุ่มบุคลากรดังกล่าวประกอบด้วย การป้องกันโรค การควบคุมโรค การตรวจวินิจฉัยและบำบัดรักษาโรคเบื้องต้น และการส่งเสริมสุขภาพของประชาชน ซึ่งผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนจะต้องกระทำทั้งต่อมนุษย์และสิ่งแวดล้อมภายในชุมชนนั้น เพื่อให้ประชากรในชุมชนนั้นมีสุขภาพแข็งแรง ไม่มีอาการเจ็บป่วย โดยวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนจะมีข้อแตกต่างจากวิชาชีพด้านการแพทย์และสาธารณสุขอื่น ๆ ในส่วนที่วิชาชีพด้านการแพทย์และสาธารณสุข เช่น วิชาชีพเวชกรรม การพยาบาล วิชาชีพกายภาพบำบัด จะเป็นการกระทำต่อมนุษย์แต่เพียงอย่างเดียว แต่วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนจะต้องกระทำต่อทั้งมนุษย์และสิ่งแวดล้อมควบคู่กันไป

## (๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

๒.๑ นิยามคำว่า “วิชาชีพการสาธารณสุข” ตามร่างที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการมีความหมายกว้างเกินไป และทำให้ขอบเขตการสาธารณสุขกว้างมาก และอาจเป็นการจำกัดสิทธิในการประกอบอาชีพของบุคคลที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพของชุมชน จึงควรที่จะกำหนดขอบเขตให้ชัดเจนมากขึ้น โดยปรับปรุงนิยามคำนี้ให้ครอบคลุมเฉพาะกลุ่มบุคคลที่กระทรวงสาธารณสุขต้องการให้มาขอขึ้นทะเบียนและมีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ<sup>๒๗</sup>

๒.๒ ในการพิจารณาปรับปรุงนิยามคำว่า “วิชาชีพการสาธารณสุข” จะต้องคำนึงถึงขอบเขตของการปฏิบัติงานของบุคลากรด้านการสาธารณสุข ซึ่งในปัจจุบันแบ่งได้สามประการ ได้แก่ (๑) การรักษาพยาบาลเบื้องต้น กรณีที่ไม่มีแพทย์อยู่ทำการรักษา (๒) การป้องกันและควบคุมโรคระบาด และ (๓) การดูแลสุขภาพอนามัยของชุมชน และต้องนำขอบเขตดังกล่าวมากำหนดค่านิยามโดยกำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนให้ชัดเจน<sup>๒๘</sup> สำหรับการปฏิบัติงานของบุคลากรด้านการสาธารณสุขมีที่มาจากสภาพปัญหาของระบบการสาธารณสุขของประเทศไทยที่ไม่สามารถจัดให้มีโรงพยาบาลพร้อมทั้งแพทย์และพยาบาลไปปฏิบัติหน้าที่ในท้องถิ่นที่ห่างไกลทุรกันดารได้ กระทรวงสาธารณสุขจึงได้ผลิตเจ้าหน้าที่สาธารณสุขขึ้นเพื่อให้บริการทางการแพทย์ในระดับปฐมภูมิ ซึ่งหมายถึงการผสมผสานความรู้ทางการแพทย์เพื่อให้บริการในการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกัน การรักษาโรค การฟื้นฟูสภาพ และเป็นการให้บริการทางการแพทย์ทั้งในรายบุคคล ครอบครัว และชุมชน ซึ่งแตกต่างจากวิชาชีพเวชกรรม ที่เป็นการให้บริการทางการแพทย์เป็นรายบุคคลเท่านั้น แต่ไม่ได้ดูแลไปถึงครอบครัวและชุมชนของผู้ป่วย อีกทั้งการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขมุ่งที่จะพัฒนาคุณภาพชีวิตด้านการสาธารณสุขในเขตชุมชนแต่ละชุมชน

<sup>๒๗</sup> รายงานการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๑ (๑๒/๒๕๕๔) ๔๖/๒๕๕๓ วันจันทร์ ที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓, หน้า ๑๓.

<sup>๒๘</sup> รายงานการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๔ (๑๕/๒๕๕๔) ๔๙/๒๕๕๓ วันพฤหัสบดี ที่ ๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓, หน้า ๑๓.

ดังนั้น ในนิยามคำว่า “วิชาชีพการสาธารณสุข” จึงควรแก้ไขเป็น “วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน” เพื่อให้สื่อความหมายถึงขอบเขตงานของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนให้ชัดเจนยิ่งขึ้น<sup>๒๙</sup>

๒.๓ ในการพิจารณาปรับปรุงนิยามคำว่า “วิชาชีพการสาธารณสุข” จะต้องคำนึงถึงประเด็นที่ว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ต่อผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนอย่างไร เป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างไร และเป็นประโยชน์ต่อภาครัฐอย่างไร<sup>๓๐</sup>

๒.๔ การที่จะมีกฎหมายวิชาชีพการสาธารณสุขเพื่อยกระดับการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนให้ต้องกระทำโดยผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญ มีการควบคุมคุณภาพมาตรฐาน และมีการควบคุมจรรยาบรรณเป็นเรื่องสำคัญ อย่างไรก็ตาม จะต้องพิจารณาเกี่ยวกับความซ้ำซ้อนของวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนกับวิชาชีพอื่นด้วย โดยการตราพระราชบัญญัติฉบับนี้จะต้องไม่กระทบหรือก้ำก๋ายกับวิชาชีพด้านการแพทย์และสาธารณสุขอื่นที่มีอยู่ในปัจจุบัน ซึ่งในประเด็นนี้ ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขชี้แจงว่า วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนไม่มีความซ้ำซ้อนกับงานของวิชาชีพด้านการแพทย์และสาธารณสุขอื่น ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนจะมีภารกิจหลักคือการดูแลประชาชนในกลุ่มปกติที่ยังไม่มีความเจ็บป่วยและประชาชนกลุ่มที่มีความเสี่ยงที่จะเจ็บป่วย เพื่อไม่ให้ประชาชนทั้งสองกลุ่มเกิดความเจ็บป่วย ส่วนผู้ประกอบวิชาชีพด้านการแพทย์และสาธารณสุขอื่นจะดูแลรักษาประชาชนกลุ่มที่มีอาการเจ็บป่วยแล้ว<sup>๓๑</sup>

๒.๕ เนื่องจากการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนของบุคลากรด้านการสาธารณสุขที่กระทำอยู่ในปัจจุบัน จะต้องนำความรู้ทางวิทยาศาสตร์มาประยุกต์ใช้ในการประกอบวิชาชีพ คณะกรรมการฯ จึงให้แก้ไขคำนิยามโดยกำหนดให้วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนจะต้องอยู่ภายใต้กรอบของการนำวิทยาศาสตร์ประยุกต์มาใช้ในการประกอบวิชาชีพด้วย<sup>๓๒</sup>

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| <p><b>“การประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน” หมายความว่า การกระทำ การสาธารณสุขต่อบุคคล ครอบครัว ชุมชน และอนามัยสิ่งแวดล้อม ดังต่อไปนี้</b></p> <p><b>(๑) การส่งเสริมการเรียนรู้ การแนะนำและให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การควบคุมโรค การรักษาโรค และการฟื้นฟูสภาพต่อบุคคล ครอบครัว และชุมชน โดยการผสมผสาน ต่อเนื่อง และเชื่อมโยงเป็นองค์รวม</b></p> <p><b>(๒) การประยุกต์หลักวิทยาศาสตร์ โดยการกระทำด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมเพื่อการควบคุมป้องกันปัจจัยที่ทำให้เกิดโรค และลดความเสี่ยงการเจ็บป่วยต่อบุคคล ครอบครัว และชุมชน</b></p> | <p><b>(การประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน)</b></p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|

<sup>๒๙</sup> - บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๖ (๑๘/๒๕๕๔) ๑/๒๕๕๔ วันพฤหัสบดี ที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๔, หน้า ๑-๒.

- บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๑๔ (๒๗/๒๕๕๔) ๙/๒๕๕๔ วันพฤหัสบดี ที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔, หน้า ๑-๒.

<sup>๓๐</sup> รายงานการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๒ (๑๓/๒๕๕๔) ๔๗/๒๕๕๓ วันพฤหัสบดี ที่ ๒๕ เดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๓, หน้า ๔.

<sup>๓๑</sup> รายงานการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๒ (๑๓/๒๕๕๔) ๔๗/๒๕๕๓ วันพฤหัสบดี ที่ ๒๕ เดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๓, หน้า ๕ - ๖.

<sup>๓๒</sup> บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๗ (๒๐/๒๕๕๔) ๒/๒๕๕๔ วันจันทร์ ที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔, หน้า ๒.

(๓) การตรวจวินิจฉัยและการบำบัดรักษาโรคเบื้องต้น การดูแลให้ความช่วยเหลือผู้ป่วย การสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค และการวางแผนครอบครัวตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

(๔) การตรวจประเมินอาการเจ็บป่วย และการช่วยเหลือผู้ป่วยเพื่อการส่งต่อตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

### (๑) หลักการและวัตถุประสงค์

ตามหลักการจัดระบบบริการสุขภาพของประเทศไทยได้แบ่งระดับการให้บริการสุขภาพ (Level of Care) เป็น ๕ ระดับ<sup>๓๓</sup> สำหรับการดำเนินการภายในขอบเขตของการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนจะเป็นการให้บริการสุขภาพในระดับปฐมภูมิ (Primary Care Level หรือ Primary Medical Care : PMC) ซึ่งหมายถึงการให้บริการด้านสุขภาพที่ผสมผสานทั้งด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การรักษา และการฟื้นฟูสภาพ โดยพิจารณาปัญหาอย่างเป็นองค์รวม โดยเน้นการให้บริการสุขภาพในเชิงรุกเพื่อสร้างเสริมสุขภาพและการป้องกันโรค รวมทั้งดูแลสุขภาพของประชากรในชุมชนอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ก่อนป่วย ขณะป่วย และช่วงฟื้นฟูสภาพ<sup>๓๔</sup> ดังนั้น นิยามของคำว่า “การประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน จึงได้นำรายละเอียดของการบริการด้านสุขภาพในระดับปฐมภูมิกำหนดไว้ในบทนิยาม เพื่ออธิบายความหมายของลักษณะงานโดยรวมและขอบเขตของการประกอบวิชาชีพสาธารณสุขชุมชนที่ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนจะกระทำได้ และเป็นกรอบในการออกข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชนเพื่อกำหนดมาตรฐานการให้บริการสำหรับการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนอีกด้วย

<sup>๓๓</sup> การแบ่งระดับการจัดบริการสุขภาพ (Level of Care) แบ่งเป็น ๕ ระดับ ได้แก่

๑. การดูแลสุขภาพด้วยตนเองในระดับครอบครัว (Self Care Level)

๒. การบริการสาธารณสุขมูลฐาน (Primary Health of Care Level : PHC) หมายถึง การบริการสาธารณสุขที่ดำเนินการโดยประชาชนด้วยกันเองและสามารถจะทำได้ในระดับชุมชน ผู้ให้บริการคือประชาชนด้วยกันเองและอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) หรืออาสาสมัครประเภทอื่นที่เป็นประชาชนด้วยกันเองไม่ใช่เจ้าหน้าที่ของรัฐ

๓. การจัดบริการสุขภาพระดับปฐมภูมิ (Primary Care Level หรือ Primary Medical Care : PMC) เป็นการให้บริการด้านการแพทย์และสาธารณสุขที่ดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่สาธารณสุขประเภทต่างๆ และแพทย์ทั่วไป

๔. การจัดบริการสุขภาพในระดับทุติยภูมิ (Secondary Care Level หรือ Secondary Medical Care : SMC) เป็นการให้บริการทางการแพทย์และสาธารณสุขที่ดำเนินการโดยแพทย์ที่มีความชำนาญสูงปานกลาง

๕. การจัดบริการสุขภาพระดับตติยภูมิ (Tertiary Care หรือ Tertiary Medical Care : TMC) เป็นการให้บริการด้านการแพทย์และสาธารณสุขอื่นๆ ที่ต้องปฏิบัติงานโดยผู้เชี่ยวชาญพิเศษ

สืบค้นจาก [www.hiso.or.th/hiso/picture/reportHealth/pro-9\\_chapter6\\_3\(2\).doc](http://www.hiso.or.th/hiso/picture/reportHealth/pro-9_chapter6_3(2).doc) วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๓, หน้า ๑๐.

<sup>๓๔</sup> สืบค้นจาก [www.moph.go.th/ops/hcrp/download/primary.doc](http://www.moph.go.th/ops/hcrp/download/primary.doc) วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๓, หน้า ๔.

## (๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ได้อภิปรายเกี่ยวกับนิยามคำว่า “การประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน” ว่า เนื่องจากร่างเดิมที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุขไม่ได้กำหนดนิยามคำว่า “การประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข” แต่คณะกรรมการฯ เห็นว่า โดยที่ปัจจุบันขอบเขตการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ด้านสาธารณสุขจะเป็นไปตามที่กำหนดในระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยบุคคลซึ่งกระทรวง ทบวง กรม กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล สุขาภิบาล องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นหรือสภาภาษีไทยมอบหมายให้ประกอบวิชาชีพเวชกรรมในความควบคุมของเจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งเป็นการให้บริการสุขภาพในระดับปฐมภูมิ คณะกรรมการฯ จึงเห็นสมควรให้นำขอบเขตการปฏิบัติซึ่งบุคลากรด้านการสาธารณสุขปฏิบัติอยู่จริงมากำหนดเป็นนิยามคำว่า “การประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน”<sup>๓๕</sup> เพื่อให้สื่อถึงลักษณะงานของวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนให้ชัดเจนยิ่งขึ้น

|                                                                                                                                                   |                                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|
| “ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน” หมายความว่า บุคคลซึ่งได้ขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนจากสภาการสาธารณสุขชุมชน | (ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน) |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|

### (๑) หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดนิยามของ “ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดความหมายของถ้อยคำดังกล่าวให้เป็นที่เข้าใจตรงกันว่าผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนตามพระราชบัญญัตินี้จะต้องเป็นบุคคลที่ได้ขึ้นทะเบียนและได้รับใบอนุญาตให้เป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนจากสภาการสาธารณสุขชุมชนเท่านั้น จึงจะสามารถกระทำการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนได้

## (๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

คณะกรรมการฯ ได้แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำให้สอดคล้องกับกรณีที่มีการแก้ไขชื่อวิชาชีพเป็น “วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน”

|                                                                                             |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| “ใบอนุญาต” หมายความว่า ใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนของสภาการสาธารณสุขชุมชน | (ใบอนุญาต) |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|------------|

### (๑) หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดนิยามคำว่า “ใบอนุญาต” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อย่อคำว่า “ใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนของสภาการสาธารณสุขชุมชน” ในกฎหมายให้สั้น โดยไม่จำเป็นต้องเขียนถ้อยคำเต็มในทุกตำแหน่งของร่างพระราชบัญญัตินี้ เพื่อประหยัดถ้อยคำในกฎหมาย

<sup>๓๕</sup> บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๖ (๑๘/๒๕๕๔) ๑/๒๕๕๔ วันพฤหัสบดี ที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๗, หน้า ๓-๔.



(๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

คณะกรรมการฯ ได้แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำให้สอดคล้องกับกรณีที่มีการแก้ไขชื่อวิชาชีพเป็น “วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน”

|                                                 |          |
|-------------------------------------------------|----------|
| “สมาชิก” หมายความว่า สมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชน | (สมาชิก) |
|-------------------------------------------------|----------|

(๑) หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดนิยามคำว่า “สมาชิก” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อย่อคำว่า “สมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชน” ในกฎหมายให้สั้น โดยไม่จำเป็นต้องเขียนถ้อยคำเต็มในทุกตำแหน่งของร่างพระราชบัญญัตินี้ เพื่อประหยัดถ้อยคำในกฎหมาย

(๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

คณะกรรมการฯ ได้แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำให้สอดคล้องกับกรณีที่มีการแก้ไขชื่อวิชาชีพเป็น “วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน”

|                                                         |              |
|---------------------------------------------------------|--------------|
| “กรรมการ” หมายความว่า กรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน       | (กรรมการ)    |
| “คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน | (คณะกรรมการ) |

(๑) หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดนิยามคำว่า “กรรมการ” และ “คณะกรรมการ” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อย่อคำว่า “กรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน” และ “คณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน” ในกฎหมายให้สั้น โดยไม่จำเป็นต้องเขียนถ้อยคำเต็มในทุกตำแหน่งของร่างพระราชบัญญัตินี้ เพื่อประหยัดถ้อยคำในกฎหมาย

(๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

คณะกรรมการฯ ได้แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำให้สอดคล้องกับกรณีที่มีการแก้ไขชื่อวิชาชีพเป็น “วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน”

|                                                             |                |
|-------------------------------------------------------------|----------------|
| “เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสภาการสาธารณสุขชุมชน       | (เลขาธิการ)    |
| “รองเลขาธิการ” หมายความว่า รองเลขาธิการสภาการสาธารณสุขชุมชน | (รองเลขาธิการ) |

(๑) หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดนิยามคำว่า “เลขาธิการ” และ “รองเลขาธิการ” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อย่อคำว่า “เลขาธิการสภาการสาธารณสุขชุมชน” และ “รองเลขาธิการสภาการสาธารณสุขชุมชน” ในกฎหมายให้สั้น โดยไม่จำเป็นต้องเขียนถ้อยคำเต็มในทุกตำแหน่งของร่างพระราชบัญญัตินี้ เพื่อประหยัดถ้อยคำในกฎหมาย

(๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

คณะกรรมการฯ ได้แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำให้สอดคล้องกับกรณีที่มีการแก้ไขชื่อวิชาชีพเป็น “วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน”

|                                                                                          |                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| “พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ | (พนักงานเจ้าหน้าที่) |
|------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|

**(๑) หลักการและวัตถุประสงค์**

กำหนดนิยามคำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดความหมายของถ้อยคำดังกล่าวให้ชัดเจนแน่นอน และเพื่อเป็นการกำหนดเงื่อนไขในการเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งจะต้องบุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ จึงจะเป็นผู้ใช้อำนาจตามพระราชบัญญัตินี้ได้

**(๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)**

เป็นไปตามร่างที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ

|                                                               |          |
|---------------------------------------------------------------|----------|
| “รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ | รัฐมนตรี |
|---------------------------------------------------------------|----------|

**(๑) หลักการและวัตถุประสงค์**

กำหนดนิยามคำว่า “รัฐมนตรี” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดความหมายของถ้อยคำดังกล่าวให้ชัดเจนแน่นอน และเป็นที่เข้าใจตรงกัน ซึ่งจะต้องพิจารณาประกอบกับบทบัญญัติที่กำหนดผู้รักษาการตามกฎหมาย ซึ่งในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นรัฐมนตรีผู้รักษาการ

**(๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)**

เป็นไปตามร่างที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ

|                                                                                                                                                                                                                                 |                 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ | (มาตรารักษาการ) |
| กฎกระทรวง และประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้                                                                                                                                                      |                 |

**(๑) หลักการและวัตถุประสงค์**

๑.๑ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้มีวัตถุประสงค์ในการกำหนดกระบวนการควบคุมการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน จึงต้องมีการกำหนดให้มีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้มีหน้าที่รับผิดชอบ ดูแล สั่งการและควบคุมให้มีการปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมาย โดยกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย รวมทั้งกำหนดให้รัฐมนตรีผู้รักษาการมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ และออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียม รวมทั้งออกประกาศตามพระราชบัญญัตินี้

๑.๒ เป็นการกำหนดเงื่อนไขในเกี่ยวกับอัตราค่าธรรมเนียมในกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียม ว่าอัตราดังกล่าวจะต้องไม่เกินอัตราค่าธรรมเนียมที่กำหนดไว้ท้ายพระราชบัญญัติ

๑.๓ เป็นการกำหนดวันใช้บังคับของกฎกระทรวงและประกาศที่ออกตามความในร่างพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้บังคับได้ทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา หากในกฎกระทรวงและประกาศดังกล่าวไม่ได้กำหนดวันใช้บังคับไว้เป็นการเฉพาะ

## (๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ได้อภิปรายเกี่ยวกับร่างมาตรา ๔ ว่า เนื่องจากในร่างเดิมที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขมีอำนาจออกระเบียบเพียงเรื่องเดียว คือ ระเบียบว่าด้วยการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนของบุคคลซึ่งปฏิบัติงานในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล ซึ่งต่อมาคณะกรรมการฯ ได้แก้ไขเพิ่มเติมให้สภาการสาธารณสุขเป็นผู้มีอำนาจออกระเบียบดังกล่าวแล้ว ดังนั้น จึงได้แก้ไขร่างมาตรา ๔ วรรคหนึ่ง โดยตัดอำนาจของรัฐมนตรีว่าการสาธารณสุขในการออกระเบียบออกจากร่างบทบัญญัติ<sup>๓๖</sup>

| หมวด ๑<br>สภาการสาธารณสุขชุมชน                                                                                     |                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|
| มาตรา ๕ ให้มีสภาการสาธารณสุขชุมชนเป็นนิติบุคคล ซึ่งมีวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ | (สถานะของสภาการสาธารณสุขชุมชน) |

## (๑) หลักการและวัตถุประสงค์

โดยที่พระราชบัญญัตินี้มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดกลไกควบคุมการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนให้มีมาตรฐาน ดังนั้น จึงต้องมีการจัดตั้ง “สภาการสาธารณสุขชุมชน” เพื่อให้เป็นองค์กรวิชาชีพที่กำกับดูแลการปฏิบัติงานและจริยธรรมของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน โดยกำหนดให้สภาการสาธารณสุขชุมชนมีสถานะเป็นนิติบุคคล เพื่อให้เป็นบุคคลตามกฎหมายซึ่งมีวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด

## (๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

คณะกรรมการฯ ได้แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำให้สอดคล้องกับกรณีที่มีการแก้ไขชื่อวิชาชีพเป็น “วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน”

<sup>๓๖</sup> บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๑๙ (๓๕/๒๕๕๔) ๑๗/๒๕๕๔ วันพฤหัสบดี ที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๔, หน้า ๒.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|
| <p>มาตรา ๖ สภาการสาธารณสุขชุมชนมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ส่งเสริมการศึกษา การวิจัย และการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>(๒) ควบคุม กำกับ ดูแล และกำหนดมาตรฐานการให้บริการของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>(๓) ควบคุมดูแลความประพฤติของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนให้ถูกต้องตามจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>(๔) ช่วยเหลือ แนะนำ เผยแพร่ และให้การศึกษาแก่ประชาชนและองค์กรอื่นในเรื่องที่เกี่ยวกับการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>(๕) ให้คำปรึกษาหรือข้อเสนอแนะต่อรัฐบาลเกี่ยวกับวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>(๖) ส่งเสริมความสามัคคีและผดุงเกียรติของสมาชิก</p> <p>(๗) ผดุงไว้ซึ่งสิทธิ ความเป็นธรรมและส่งเสริมสวัสดิการให้แก่สมาชิก</p> <p>(๘) เป็นตัวแทนผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนของประเทศไทย</p> | <p>(วัตถุประสงค์ของสภาการสาธารณสุขชุมชน)</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|

#### (๑) หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดวัตถุประสงค์ของสภาการสาธารณสุขชุมชนเพื่อให้สภาการสาธารณสุขชุมชนที่ต้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ภายในกรอบของวัตถุประสงค์ดังกล่าว ทั้งนี้ วัตถุประสงค์ของสภาการสาธารณสุขชุมชนสอดคล้องกับแนวคิดในการกำหนดให้สภาการสาธารณสุขชุมชนเป็นองค์กรวิชาชีพ กล่าวคือ ควบคุมมาตรฐานการทำงานและจริยธรรมของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน และพัฒนาวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนให้มีความเจริญก้าวหน้า

#### (๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

คณะกรรมการฯ ได้แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำให้สอดคล้องกับกรณีที่มีการแก้ไขชื่อวิชาชีพเป็น “วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน”

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                              |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|
| <p>มาตรา ๗ สภาการสาธารณสุขชุมชนมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) รับขึ้นทะเบียนและออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ขอเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>(๒) ออกคำสั่งตามมาตรา ๓๙ วรรคสี่</p> <p>(๓) ออกระเบียบและข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชนให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๔) ให้ความเห็นชอบหลักสูตรการศึกษาวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนในระดับอุดมศึกษาของสถาบันการศึกษาที่จะทำการสอนวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนเพื่อเสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา</p> <p>(๕) รับรองปริญญา ประกาศนียบัตรเทียบเท่าปริญญา อนุปริญญา ประกาศนียบัตรหรือวุฒิปัตรในวิชาชีพการสาธารณสุขของสถาบันต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ในการสมัครเป็นสมาชิก</p> | <p>(อำนาจหน้าที่ของสภาการสาธารณสุขชุมชน)</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|

- (๖) รับรองหลักสูตรต่างๆ สำหรับการศึกษาในระดับประกาศนียบัตรของสถาบันที่จะทำการสอนและฝึกอบรมวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน
- (๗) รับรองวิทยฐานะของสถาบันที่ทำการสอนและฝึกอบรมใน (๖)
- (๘) จัดทำแผนการดำเนินงานและรายงานผลการดำเนินงานเสนอต่อสภานายกพิเศษอย่างน้อยปีละครั้ง
- (๙) ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสภาการสาธารณสุขชุมชน

### (๑) หลักการและวัตถุประสงค์

๑.๑ กำหนดอำนาจหน้าที่ของสภาการสาธารณสุขชุมชนเพื่อให้สภาการสาธารณสุขชุมชนมีเครื่องมือในการดำเนินการต่าง ๆ ให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของสภาการสาธารณสุขชุมชน นอกจากนี้ โดยที่สภาการสาธารณสุขชุมชนเป็นนิติบุคคลในกฎหมายมหาชนและจัดตั้งขึ้นเพื่อให้เป็นองค์กรควบคุมการประกอบวิชาชีพสาธารณสุขชุมชน ซึ่งจะต้องดำเนินการต่าง ๆ ที่กระทบต่อสิทธิในการประกอบอาชีพของบุคคล พระราชบัญญัติฉบับนี้จึงต้องกำหนดให้สภาการสาธารณสุขมีอำนาจในเรื่องต่าง ๆ ไว้อย่างชัดเจน

๑.๒ อำนาจหน้าที่ของสภาการสาธารณสุขชุมชนในการควบคุมการประกอบวิชาชีพสาธารณสุขชุมชนแบ่งได้เป็น ๓ ลักษณะ

๑.๒.๑ การควบคุมทางทะเบียน โดยกำหนดให้สภาการสาธารณสุขชุมชนรับขึ้นทะเบียนและออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ขอเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน

๑.๒.๒ การกำหนดมาตรฐานความรู้ โดยกำหนดให้สภาการสาธารณสุขชุมชนให้ความเห็นชอบหลักสูตรการศึกษาวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนในระดับอุดมศึกษา รับรองปริญญา ประกาศนียบัตรเทียบเท่าปริญญา อนุปริญญา ประกาศนียบัตรหรือวุฒิปัตร์ในวิชาชีพการสาธารณสุขของสถาบันต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ในการสมัครเป็นสมาชิก

๑.๒.๓ การกำหนดหลักเกณฑ์การปฏิบัติวิชาชีพและการประพฤติตนหรือจรรยาบรรณ โดยกำหนดให้สภาการสาธารณสุขชุมชนมีอำนาจลงโทษผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนที่ประพฤติผิดจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน

### (๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ได้อภิปรายเกี่ยวกับร่างมาตรา ๗ ในประเด็นดังต่อไปนี้

๒.๑ การพิจารณาร่างมาตรา ๗ (๔) ในประเด็นการกำหนดระดับวุฒิการศึกษา เนื่องจากร่างมาตรา ๗ (๔) กำหนดให้สภาการสาธารณสุขมีอำนาจหน้าที่ในการรับรองปริญญาของสถาบันการศึกษาต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ในการสมัครเป็นสมาชิกสภาการสาธารณสุข นั้น เนื่องจากผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขชี้แจงข้อเท็จจริงว่า ปัจจุบันบุคลากรของกระทรวงสาธารณสุขจะสำเร็จการศึกษาจากวิทยาลัยการสาธารณสุขในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ด้วยวุฒิการศึกษาต่ำกว่าระดับปริญญาตรีหรืออนุปริญญา และโดยส่วนใหญ่จะศึกษาต่อในระดับปริญญาตรีในสาขาการสาธารณสุขในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐหรือเอกชน แต่ก็ยังมีบุคลากรบางส่วนที่อยู่ในระหว่างการศึกษาระดับปริญญาตรี จึงมีเพียงวุฒิการศึกษาในระดับต่ำกว่าปริญญาตรี และโดยหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ต้องการให้บุคลากรที่สำเร็จการศึกษาในระดับต่ำกว่าปริญญาหรืออนุปริญญาเข้าเป็นสมาชิกของสภาการสาธารณสุขด้วย คณะกรรมการฯ จึงได้พิจารณาว่า

บทบัญญัติตามร่างมาตรา ๗ (๔) จะต้องกำหนดให้สอดคล้องกับความในร่างมาตรา ๑๐ (๑) (ข) เนื่องจากเป็นกรณีที่กำหนดอำนาจของสภาการสาธารณสุขในการรับรองวุฒิการศึกษาและการกำหนดคุณสมบัติเกี่ยวกับการศึกษาของผู้ที่จะสมัครเป็นสมาชิกสภาการสาธารณสุขเช่นกัน จึงต้องกำหนดให้บทบัญญัติดังกล่าวมีความหมายรวมถึงผู้ที่จบการศึกษาระดับต่ำกว่าวุฒิปริญญาตรีด้วย ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงปรับปรุงร่างมาตรา ๗ (๓) ให้มีความหมายรวมถึงผู้ที่จบการศึกษาระดับต่ำกว่าปริญญาตรีให้ชัดเจนยิ่งขึ้น<sup>๓๗</sup>

อนึ่ง หลักการดังกล่าวเป็นเรื่องของคุณสมบัติของผู้สมัครเป็นสมาชิกสภาการสาธารณสุข ซึ่งเป็นคนละหลักการกับคุณสมบัติของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนที่กระทรวงสาธารณสุขต้องการกำหนดให้เฉพาะผู้ที่จบการศึกษาระดับปริญญาเท่านั้นที่จะมีสิทธิขอขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน<sup>๓๘</sup>

๒.๒ การพิจารณาร่างมาตรา ๗ (๔) ในประเด็นการกำหนดชื่อวุฒิการศึกษา คณะกรรมการฯ พิจารณาว่า ร่างมาตรา ๗ (๔) ซึ่งกำหนดชื่อวุฒิการศึกษาโดยใช้คำว่า “วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน” จะครอบคลุมถึงสาขาวิชาอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการสาธารณสุขหรือไม่ เนื่องจากวุฒิการศึกษาระดับปริญญาตรีอาจจะไม่ได้ใช้เฉพาะคำว่า “การสาธารณสุขบัณฑิต” เท่านั้น แต่อาจใช้ชื่อวุฒิอื่น ๆ ได้ เช่น วิทยาศาสตร์บัณฑิต สาขาการสาธารณสุข วิทยาศาสตร์บัณฑิต สาขาวิทยาศาสตร์สุขภาพ ในประเด็นนี้ ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขชี้แจงว่า แม้วุฒิการศึกษาบางวุฒิจะไม่ได้ใช้คำว่า “การสาธารณสุขบัณฑิต” แต่เนื้อหาสาระของหลักสูตรของวุฒิการศึกษานั้น สอดคล้องกับวิชาชีพการสาธารณสุข ดังนั้น แม้ในบทบัญญัตินี้จะใช้คำว่า “วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน” แต่ก็มีมีความหมายครอบคลุมไปถึงวุฒิการศึกษาชื่ออื่น ๆ ที่มีเนื้อหาสาระของหลักสูตรสอดคล้องกับวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนด้วย

๒.๓ กรณีของร่างมาตรา ๗ (๕) คณะกรรมการฯ เห็นสมควรให้ใช้คำว่า “การสาธารณสุข” โดยไม่ได้แก้ไขเป็นคำว่า “การสาธารณสุขชุมชน” นั้น เนื่องจากปัจจุบันชื่อวุฒิการศึกษาระดับปริญญาที่มีการเรียนการสอนเกี่ยวกับวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนนั้น จะมีการใช้ชื่อปริญญาที่แตกต่างกัน เช่น ในสถาบันพระบรมราชชนกใช้ชื่อหลักสูตรว่า “สาธารณสุขชุมชน” ส่วนสถาบันอื่นอาจใช้ชื่อว่า “สาธารณสุขศาสตร์” คณะกรรมการฯ จึงเห็นว่า ในกรณีที่เป็นการศึกษาชื่อวุฒิการศึกษา จึงควรใช้คำว่า “การสาธารณสุข” เพื่อให้มีความหมายครอบคลุมชื่อปริญญาของสถาบันการศึกษาที่มีการเรียนการสอนในวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน<sup>๓๙</sup>

<sup>๓๗</sup> - บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๓ (๑๔/๒๕๕๔) ๔๘/๒๕๕๓ วันจันทร์ ที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓, หน้า ๒.

- รายงานการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๓ (๑๔/๒๕๕๔) ๔๘/๒๕๕๓ วันจันทร์ ที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓, หน้า ๕.

<sup>๓๘</sup> - รายงานการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๓ (๑๔/๒๕๕๔) ๔๘/๒๕๕๓ วันจันทร์ ที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓, หน้า ๕.

<sup>๓๙</sup> - บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๗ (๒๐/๑๕๕๔) ๒/๒๕๕๔ วันจันทร์ ที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔, หน้า ๓.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| <p>มาตรา ๘ สภาการสาธารณสุขชุมชนอาจมีรายได้ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดิน</p> <p>(๒) ค่าขึ้นทะเบียนสมาชิก ค่าบำรุง และค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๓) ผลประโยชน์จากการจัดการเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดในมาตรา ๖</p> <p>(๔) เงินและทรัพย์สินซึ่งมีผู้ให้แก่สภาการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>(๕) ดอกผลของเงินและทรัพย์สินตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔)</p> | (รายได้ของสภาการสาธารณสุขชุมชน) |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|

(๑) หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดที่มาของรายได้ของสภาการสาธารณสุขชุมชนเพื่อเป็นงบประมาณสำหรับการดำเนินงานของสภาการสาธารณสุขชุมชน

(๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

คณะกรรมการฯ ได้แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำให้สอดคล้องกับกรณีที่มีการแก้ไขชื่อวิชาชีพเป็น “วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน”

|                                                                                                                              |                       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| <p>มาตรา ๙ ให้รัฐมนตรีดำรงตำแหน่งสภานายกพิเศษแห่งสภาการสาธารณสุขชุมชนและมีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้</p> | (ตำแหน่งสภานายกพิเศษ) |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|

(๑) หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขดำรงตำแหน่งสภานายกพิเศษสำหรับสภาการสาธารณสุขชุมชน

(๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

คณะกรรมการฯ ได้แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำให้สอดคล้องกับกรณีที่มีการแก้ไขชื่อวิชาชีพเป็น “วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน”

| <p>หมวด ๒</p> <p>สมาชิก</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|
| <p>มาตรา ๑๐ ผู้สมัครเป็นสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชนต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) คุณสมบัติ</p> <p>(ก) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์</p> <p>(ข) มีความรู้ในวิชาชีพการสาธารณสุขโดยได้รับปริญญาประกาศนียบัตรเทียบเท่าปริญญา อนุปริญญา ประกาศนียบัตร หรือวุฒิปัตร์ในวิชาชีพการสาธารณสุขจากสถาบันการศึกษาที่สภาการสาธารณสุขชุมชนรับรอง</p> | (คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครเป็นสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชน) |



**(๒) ลักษณะต้องห้าม**

(ก) เป็นผู้มีความประพฤติเสียหาย ซึ่งคณะกรรมการเห็นว่าน่าจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์แห่งวิชาชีพ

(ข) เคยต้องโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกในคดีที่คณะกรรมการเห็นว่าน่าจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์แห่งวิชาชีพ

(ค) เป็นผู้วิกลจริต จิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ หรือเป็นโรคที่กำหนดไว้ในข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชน

**(๑) หลักการและวัตถุประสงค์**

กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครเป็นสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชน

**(๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)**

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ได้อภิปรายเกี่ยวกับร่างมาตรา ๑๐ ในประเด็นต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

๒.๑ บทบัญญัติเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชน คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาปรับปรุงรูปแบบของร่างมาตรา ๑๐ ที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุขให้สอดคล้องกับแบบการร่างกฎหมาย<sup>๔๐</sup>

๒.๒ การกำหนดชื่อวุฒิการศึกษาตามร่างมาตรา ๑๐ (๑) (ข) คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากำหนดชื่อวุฒิการศึกษาให้สอดคล้องกับการปรับปรุงร่างมาตรา ๗ (๓) และพิจารณากำหนดให้สอดคล้องกับวุฒิการศึกษาชื่ออื่น ๆ ที่มีเนื้อหาสาระของหลักสูตรสอดคล้องกับวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนด้วย<sup>๔๑</sup>

๒.๓ บทบัญญัติเกี่ยวกับสมาชิกกิตติมศักดิ์ตามร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ เนื่องจากได้กำหนดให้มีสมาชิกกิตติมศักดิ์ซึ่งมีที่มาจากการแต่งตั้งของสภาการสาธารณสุข โดยมีได้กำหนดวาระการดำรงตำแหน่ง และการถอดถอนให้พ้นจากตำแหน่ง ซึ่งผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขชี้แจงว่า ในทางปฏิบัติสภาการสาธารณสุขจะแต่งตั้งสมาชิกกิตติมศักดิ์จากผู้ทำประโยชน์ในทางสาธารณสุขเพื่อเป็นเกียรติกับบุคคลนั้นเช่นเดียวกับการพระราชทานปริญญากิตติมศักดิ์ และให้มีหน้าที่ในการให้คำปรึกษาแก่สภาการสาธารณสุข จึงไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งไว้ คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นว่า แม้เดิมในพระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. ๒๕๒๘ จะได้กำหนดตำแหน่งดังกล่าวไว้ แต่ต่อมาก็ได้ยกเลิกไป เนื่องจากตำแหน่งสมาชิกกิตติมศักดิ์เป็นตำแหน่งที่ไม่ได้มีหน้าที่ใดเป็นการเฉพาะ

<sup>๔๐</sup> รายงานการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๓ (๑๔/๒๕๕๔) ๔๘/๒๕๕๓ วันจันทร์ ที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓, หน้า ๘.

<sup>๔๑</sup> รายงานการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๓ (๑๔/๒๕๕๔) ๔๘/๒๕๕๓ วันจันทร์ ที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓, หน้า ๙.



และตามหลักแล้วความเป็นสมาชิกสภาวิชาชีพจะต้องยึดโยงกับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ<sup>๔๒</sup> จึงได้  
บทบัญญัติที่เกี่ยวกับสมาชิกกิตติมศักดิ์ออกจากร่างพระราชบัญญัตินี้

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|
| <p>มาตรา ๑๑ สิทธิและหน้าที่ของสมาชิกมีดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>(๒) แสดงความเห็นเป็นหนังสือเกี่ยวกับกิจการของสภาการสาธารณสุขชุมชนส่งไปยังคณะกรรมการเพื่อพิจารณา และในกรณีที่สมาชิกร่วมกันตั้งแต่ห้าสิบคนขึ้นไป เสนอให้คณะกรรมการพิจารณาเรื่องใดที่เกี่ยวกับกิจการของสภาการสาธารณสุขชุมชน คณะกรรมการต้องพิจารณาและแจ้งผลการพิจารณาให้ผู้เสนอทราบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันได้รับเรื่อง</p> <p>(๓) เลือก รับเลือกตั้ง หรือรับแต่งตั้งเป็นกรรมการ</p> <p>(๔) ผดุงไว้ซึ่งเกียรติศักดิ์แห่งวิชาชีพและปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้</p> | <p>(สิทธิและหน้าที่ของสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชน)</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|

(๑) หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดสิทธิหน้าที่ของสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชน

(๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) เห็นว่า ร่างเดิมมาตรา ๑๑ (๑) ที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุข มีการกำหนดให้สมาชิกสภาการสาธารณสุขมีสิทธิขอหนังสืออนุมัติหรือวุฒิบัตรแสดงความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนในสาขาต่าง ๆ หรือขอหนังสือแสดงวุฒิอื่นในวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ซึ่งคณะกรรมการฯ เห็นว่า เมื่อมีการตัดบทบัญญัติเกี่ยวกับการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนสาขาต่าง ๆ ออกแล้ว จึงได้แก้ไขร่างมาตรา ๑๑ (๑) โดยตัดข้อความเกี่ยวกับสิทธิดังกล่าวออก เพื่อให้สอดคล้องกัน

|                                                                                                                                         |                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
| <p>มาตรา ๑๒ สมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงเมื่อ</p> <p>(๑) ตาย</p> <p>(๒) ลาออก</p> <p>(๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๐</p> | <p>การสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชน</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|

(๑) หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดการสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชน

<sup>๔๒</sup> - บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๓ (๑๔/๒๕๕๔) ๔๘/๒๕๕๓  
วันจันทร์ ที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓, หน้า ๓-๔.

- รายงานการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๓ (๑๔/๒๕๕๔) ๔๘/๒๕๕๓  
วันจันทร์ ที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓, หน้า ๙.

(๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

๒.๑ คณะกรรมการฯ พิจารณาปรับปรุงการใช้ถ้อยคำในร่างมาตรา ๑๒ (๓) ให้สอดคล้องกับการปรับปรุงรูปแบบของร่างมาตรา ๑๐<sup>๔๓</sup>

| <p>หมวด ๓</p> <p>คณะกรรมการ</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| <p>มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน ประกอบด้วย</p> <p>(๑) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข และนายกสมาคมวิชาชีพสาธารณสุข</p> <p>(๒) กรรมการซึ่งเป็นคณบดีคณะสาธารณสุขศาสตร์ หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ หรือหัวหน้าภาควิชาที่ผลิตบัณฑิตด้านการสาธารณสุขในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐและสถาบันอุดมศึกษาของเอกชน ที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันอุดมศึกษาเอกชนแห่งละหนึ่งคน เลือกกันเองให้เหลือสองคน</p> <p>(๓) กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนจากสถาบันพระบรมราชชนก กระทรวงสาธารณสุขหนึ่งคน</p> <p>(๔) กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนจากแพทยสภา สมาเภีษักรรม และสภาการพยาบาลแห่งละหนึ่งคน</p> <p>(๕) กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน</p> <p>(๖) กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนจากองค์กรเอกชนที่ดำเนินการโดยมิใช่เป็นการหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน ซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค เลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน</p> <p>(๗) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลที่มีความรู้ความสามารถและความเชี่ยวชาญในด้านกฎหมาย และด้านสังคมศาสตร์ ด้านละหนึ่งคน</p> <p>(๘) กรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งโดยสมาชิกมีจำนวนเท่ากับจำนวนกรรมการใน (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) และ (๖) รวมกัน</p> | <p>(องค์ประกอบคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน)</p> |

(๑) หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน

(๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

๒.๑ คณะกรรมการฯ เห็นว่า โดยทั่วไปองค์ประกอบของคณะกรรมการสภาวิชาชีพที่เหมาะสมควรจะมีองค์ประกอบ ดังนี้<sup>๔๔</sup>

<sup>๔๓</sup> รายงานการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๓ (๑๔/๒๕๕๔) ๔๘/๒๕๕๓ วันจันทร์ ที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓, หน้า ๑๐.

ส่วนที่หนึ่ง คือ ผู้แทนผู้ประกอบการวิชาชีพ และผู้แทนสถาบันการศึกษา  
ที่ผลิตบัณฑิตที่ประกอบวิชาชีพนั้น

ส่วนที่สอง คือ ผู้แทนวิชาชีพด้านการแพทย์และสาธารณสุขอื่น ๆ  
ที่เกี่ยวข้อง และผู้แทนหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับวิชาชีพดังกล่าว โดยเฉพาะอย่างยิ่งหน่วยงาน  
ที่จะรับผู้ประกอบการวิชาชีพนั้นเข้าไปทำงาน

ส่วนที่สาม คือ ผู้แทนหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่ในการคุ้มครอง  
ผู้บริโภค

๒.๑ การพิจารณาร่างมาตรา ๑๓ (๑) กรณีที่กำหนดให้นายกสมาคมวิชาชีพ  
สาธารณสุขเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง เนื่องจากร่างมาตรา ๑๓ เดิมที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุข  
ได้กำหนดให้มีกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนจากองค์กรวิชาชีพที่เกี่ยวข้องกับการสาธารณสุขที่มีฐานะเป็น  
นิติบุคคลที่นายกสภาการสาธารณสุขแต่งตั้งจำนวนสองคน คณะกรรมการฯ จึงต้องพิจารณา  
เสียก่อนว่าองค์กรวิชาชีพดังกล่าวคือองค์กรในลักษณะใดและมีจำนวนเท่าไร จึงจะพิจารณา  
กำหนดจำนวนของกรรมการประเภทนี้ได้<sup>๔๕</sup> ซึ่งผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขชี้แจงว่า  
องค์กรวิชาชีพดังกล่าวต้องการให้หมายถึง “นายกสมาคมวิชาชีพสาธารณสุข” ซึ่งเป็นสมาคมที่จัด  
ทะเบียนโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นที่รวมตัวกันของผู้ประกอบอาชีพด้านสาธารณสุข<sup>๔๖</sup> ประกอบด้วย  
นักวิชาการสาธารณสุข เจ้าหน้าที่ในสถานอนามัย เจ้าหน้าที่สาธารณสุขจังหวัด เจ้าหน้าที่สาธารณสุข  
อำเภอ และนักวิชาการสาธารณสุข ดังนั้น เพื่อให้ผู้ประกอบการวิชาชีพนี้ได้มีส่วนร่วมในคณะกรรมการ  
สภาการสาธารณสุขชุมชน จึงได้กำหนดให้นายกสมาคมวิชาชีพการสาธารณสุขเป็นกรรมการสภาการ  
สาธารณสุขชุมชนด้วย<sup>๔๗</sup> คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วไม่ขัดข้องที่จะให้คงตำแหน่งนายกสมาคม  
วิชาชีพสาธารณสุขเป็นกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน

๒.๒ การพิจารณาร่างมาตรา ๑๓ (๒) กรณีที่กำหนดให้มีกรรมการสภาการ  
สาธารณสุขซึ่งมีที่มาจากหัวหน้าภาควิชาที่ผลิตบัณฑิตด้านการสาธารณสุข นั้น ผู้แทนสำนักงาน  
ปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้ชี้แจงเหตุผลที่ต้องกำหนดให้เป็นตำแหน่งหัวหน้าภาควิชาว่า เนื่องจาก  
สถาบันอุดมศึกษาบางแห่งไม่ได้แยกสาขาสาธารณสุขเป็นอีกคณะ แต่จัดให้เป็นภาควิชาในคณะอื่น ๆ  
เช่น คณะวิทยาศาสตร์ และถ้าหากกำหนดให้เป็นตำแหน่งคณบดี ผู้ดำรงตำแหน่งผู้นั้นอาจจะไม่มี  
ความรู้ความชำนาญในสาขาสาธารณสุขศาสตร์โดยตรง จึงต้องกำหนดให้มีที่มาจากหัวหน้าภาควิชา  
ผลิตบัณฑิตด้านการสาธารณสุข ซึ่งเป็นตำแหน่งที่เกี่ยวข้องกับด้านสาขาสาธารณสุขโดยตรง ดังนั้น  
คณะกรรมการฯ จึงให้คงถ้อยคำไว้ตามร่างที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุข<sup>๔๘</sup>

<sup>๔๕</sup> รายงานการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๔ (๑๕/๒๕๕๔) ๔๙/  
๒๕๕๓ วันพฤหัสบดี ที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๓, หน้า ๔.

<sup>๔๖</sup> รายงานการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๔ (๑๕/๒๕๕๔) ๔๙/  
๒๕๕๓ วันพฤหัสบดี ที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๓, หน้า ๓.

<sup>๔๗</sup> รายงานการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๓ (๑๔/๒๕๕๔) ๔๘/  
๒๕๕๓ วันจันทร์ ที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓, หน้า ๑๒.

<sup>๔๘</sup> บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๘ (๒๑/๒๕๕๔) ๓/๒๕๕๔  
วันพฤหัสบดี ที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๔, หน้า ๓.

<sup>๔๙</sup> รายงานการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๓ (๑๔/๒๕๕๔) ๔๘/  
๒๕๕๓ วันจันทร์ ที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓, หน้า ๑๒.

๒.๓ การพิจารณาร่างมาตรา ๑๓ (๓) กรณีที่กำหนดให้มีกรรมการซึ่งมีที่มาจากสถาบันการศึกษา คณะกรรมการฯ เห็นว่าจำนวนกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนซึ่งมีที่มาจากสถาบันการศึกษาตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอมาจำนวนห้าคน เป็นจำนวนที่มากเกินไปและไม่ได้สัดส่วนกับกรรมการประเภทอื่น ๆ จึงได้ปรับลดจำนวนกรรมการประเภทดังกล่าวเหลือสองคน นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ และผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขมีความเห็นไปในแนวทางเดียวกันว่า “สถาบันพระบรมราชชนก” ซึ่งเป็นสถาบันการศึกษาในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขได้ทำหน้าที่ผลิตบุคลากรด้านการสาธารณสุขที่สำคัญ ทั้งในระดับอนุปริญญาและปริญญาตรี คณะกรรมการฯ จึงได้พิจารณาเพิ่มเติมผู้แทนสถาบันพระบรมราชชนกให้เป็นกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนด้วย<sup>๔๙</sup>

๒.๔ การพิจารณาร่างมาตรา ๑๓ (๔) คณะกรรมการฯ เห็นว่า คณะกรรมการสภาการสาธารณสุขควรมีผู้แทนจากสาขาวิชาชีพอื่นที่มีความเกี่ยวข้องร่วมเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนด้วย เพื่อประโยชน์ในการควบคุมมาตรฐานวิชาชีพ และเพื่อมิให้มีการช่วยเหลือกันเองในหมู่ผู้ประกอบวิชาชีพเดียวกัน เช่นเดียวกับ กต. ร. หรือ กต. ที่จะมีกรรมการที่มีได้เป็นตำรวจหรือผู้พิพากษาร่วมอยู่ด้วย<sup>๕๐</sup>

๒.๕ การพิจารณาร่างมาตรา ๑๓ (๕) คณะกรรมการฯ เห็นว่า ตามร่างเดิมที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุขกำหนดให้มีกรรมการผู้แทนจากกรุงเทพมหานครเท่านั้น แต่เนื่องจากปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหลายประเภท จึงควรกำหนดให้กรรมการสภาการสาธารณสุขมีที่มาจากการเลือกกันเองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภท<sup>๕๑</sup>

๒.๖ การพิจารณากรณีที่กำหนดให้มีกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนประเภทกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่นายกสภาการสาธารณสุขแต่งตั้งจากบุคคลที่ไม่เป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนจำนวนสองคน ร่างมาตรา ๑๓ เดิมที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุขกำหนดให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่นายกสภาการสาธารณสุขแต่งตั้งจากบุคคลที่ไม่เป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน แต่ไม่ได้กำหนดถึงคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการฯ เห็นว่าอาจทำให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขมีดุลพินิจในการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิโดยมากเกินไป จึงได้กำหนดคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้ต้องเป็นผู้มีความรู้ความสามารถในด้านกฎหมายและด้านสังคมศาสตร์ ซึ่งสามารถช่วยการดำเนินงานของสภาการสาธารณสุขชุมชนได้

<sup>๔๙</sup> - บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๔ (๑๕/๒๕๕๔) ๔๙/๒๕๕๓ วันพฤหัสบดี ที่ ๒ เดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓, หน้า ๒.

- รายงานการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๔ (๑๕/๒๕๕๔) ๔๙/๒๕๕๓ วันพฤหัสบดี ที่ ๒ เดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓, หน้า ๓.

<sup>๕๐</sup> บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๑๔ (๒๗/๒๕๕๔) ๙/๒๕๕๔ วันพฤหัสบดี ที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔, หน้า ๓.

<sup>๕๑</sup> บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๑๕ (๒๘/๒๕๕๔) ๑๐/๒๕๕๔ วันจันทร์ ที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔, หน้า ๒.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>มาตรา ๑๔ ภายในสามสิบวันนับจากวันเลือกตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๘) ให้คณะกรรมการเลือกกันเอง เพื่อดำรงตำแหน่งนายกสภาการสาธารณสุขชุมชน อุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนหนึ่ง และอุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนที่สอง ตำแหน่งละหนึ่งคน</p> <p>ให้นายกสภาการสาธารณสุขชุมชนเลือกกรรมการเพื่อดำรงตำแหน่งเลขาธิการ รองเลขาธิการ และเหรัญญิก ตำแหน่งละหนึ่งคน และอาจเลือกกรรมการเพื่อดำรงตำแหน่งอื่นได้ตามความจำเป็น ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ</p> <p>ให้นายกสภาการสาธารณสุขชุมชนมีอำนาจถอดถอนเลขาธิการ รองเลขาธิการ เหรัญญิก และผู้ดำรงตำแหน่งอื่นตามวรรคสองออกจากตำแหน่งได้ ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ</p> <p>ให้นายกสภาการสาธารณสุขชุมชน อุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนหนึ่ง และอุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนที่สอง ดำรงตำแหน่งตามวาระของกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๘)</p> <p>เมื่อนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนพ้นจากตำแหน่ง ให้เลขาธิการ รองเลขาธิการ เหรัญญิก และผู้ดำรงตำแหน่งอื่นตามวรรคสองพ้นจากตำแหน่งด้วย</p> | <p>(นายกสภาฯ<br/>อุปนายกสภาฯ<br/>เลขาธิการสภาฯ<br/>รองเลขาธิการสภาฯ<br/>และเหรัญญิกสภาฯ)</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|

#### (๑) หลักการและวัตถุประสงค์

๑.๑ กำหนดขั้นตอนและวิธีการเลือกตำแหน่งบริหารของสภาการสาธารณสุขชุมชน ประกอบด้วย นายกสภาการสาธารณสุขชุมชน อุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนหนึ่ง และอุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนที่สอง รวมทั้งวาระการดำรงตำแหน่งของผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว

๑.๒ กำหนดที่มา การพ้นจากตำแหน่ง และการถอดถอนเลขาธิการสภาการสาธารณสุขชุมชน รองเลขาธิการสภาการสาธารณสุขชุมชน และเหรัญญิกสภาการสาธารณสุขชุมชน

#### (๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำให้เป็นไปตามแบบการร่างกฎหมายของสำนักงานฯ และสอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างบทบัญญัติอื่น ๆ

|                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|
| <p>มาตรา ๑๕ เมื่อมีนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนตามมาตรา ๑๔ แล้ว ให้นายกสภาการสาธารณสุขชุมชนกำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนภายในสามสิบวัน และให้ถือว่าวันประชุมดังกล่าว เป็นวันเริ่มวาระของการดำรงตำแหน่งกรรมการ</p> | <p>(การเรียกประชุม<br/>คณะกรรมการ<br/>สภาการสาธารณสุข<br/>ชุมชนครั้งแรก)</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|

#### (๑) หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดบทบังคับให้นายกสภาการสาธารณสุขชุมชนต้องจัดให้มีการประชุมคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนครั้งแรก และให้ถือว่าวันดังกล่าวเป็นวันเริ่มวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนด้วย

## (๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) เห็นว่า ควรจะกำหนดวันเริ่มวาระของกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากมีข้อดีที่ทำให้วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการแต่ละประเภทสิ้นสุดลงพร้อมกัน และไม่มีกรณีที่วาระการดำรงตำแหน่งเหลื่อมกัน ซึ่งจะทำให้เกิดความไม่สะดวกต่อการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน จึงได้เพิ่มเติมร่างมาตรา ๑๕ ในร่างพระราชบัญญัตินี้<sup>๕๒</sup>

|                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| มาตรา ๑๖ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการได้มาซึ่งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๒) (๕) (๖) และ (๗) การเลือกตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๘) การเลือกกรรมการเพื่อดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ตามมาตรา ๑๔ และการเลื่อนหรือการเลือกตั้งกรรมการตามมาตรา ๒๑ ให้เป็นไปตามข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชน | (คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และการได้มาซึ่ง กรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน) |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|

### (๑) หลักการและวัตถุประสงค์

๑.๑ ให้อำนาจสภาการสาธารณสุขชุมชนเพื่อออกข้อบังคับเกี่ยวกับคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการได้มาซึ่งกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนในส่วนของผู้แทนสถาบันการอุดมศึกษา ผู้แทนสถาบันพระบรมราชชนก ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนองค์กรเอกชนที่ดำเนินการโดยไม่มีวัตถุประสงค์ในการหากำไรและเป็นการคุ้มครองผู้บริโภค กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการที่ได้รับเลือกตั้งโดยสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชน

๑.๒ ให้อำนาจสภาการสาธารณสุขชุมชนเพื่อออกข้อบังคับเกี่ยวกับการเลือกกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนเพื่อดำรงตำแหน่งนายกสภาการสาธารณสุขชุมชน อุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนที่หนึ่ง และอุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนที่สอง

๑.๓ ให้อำนาจสภาการสาธารณสุขชุมชนเพื่อออกข้อบังคับเกี่ยวกับการเลือกกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนแทนตำแหน่งกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนที่มาจากการเลือกตั้งของสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชนที่ว่างลง

## (๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

ร่างฯ ที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุขไม่ได้กำหนดบทบัญญัติดังกล่าวไว้ ซึ่งจะทำให้สภาการสาธารณสุขชุมชนไม่มีอำนาจออกข้อบังคับเพื่อกำหนดรายละเอียดของหลักเกณฑ์เกี่ยวกับคุณสมบัติและวิธีการได้มาซึ่งกรรมการสภาการสาธารณสุขบางประเภท และข้อบังคับเกี่ยวกับการเลือกนายกและอุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชน รวมทั้งข้อบังคับเกี่ยวกับการเลือกกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนแทนตำแหน่งกรรมการที่ว่างลง ซึ่งอาจทำให้มีปัญหาในทางปฏิบัติ คณะกรรมการฯ จึงเพิ่มเติมบทบัญญัติดังกล่าวให้ครบถ้วน

<sup>๕๒</sup> บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๑๙ (๓๕/๒๕๕๔) ๑๗/๒๕๕๔ วันพฤหัสบดี ที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๔, หน้า ๕.

|                                                                                                                                                                                                                                           |                                                |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|
| <p>มาตรา ๑๗ กรรมการตามมาตรา ๑๓ (๑) และ (๘) นอกจากปลัดกระทรวงสาธารณสุข ต้องเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน และไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เคยถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาต</p> <p>(๒) เป็นบุคคลล้มละลาย</p> | (ลักษณะต้องห้ามของกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน) |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|

**(๑) หลักการและวัตถุประสงค์**

กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนที่มาจากนายกสมาคมวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนและที่มาจากการเลือกตั้งของสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชน

**(๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)**

คณะกรรมการฯ แก้ไขเพิ่มเติมวิธีการเขียนให้เหมาะสมและปรับปรุงเนื้อหาให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติอื่น ๆ

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|
| <p>มาตรา ๑๘ กรรมการตามมาตรา ๑๓ (๒) (๕) (๖) (๗) และ (๘) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี และอาจได้รับเลือกหรือได้รับแต่งตั้งใหม่ได้ แล้วแต่กรณี แต่กรรมการตามมาตรา ๑๓ (๘) จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันไม่ได้</p> <p>ให้กรรมการที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่ากรรมการที่ได้รับเลือกหรือได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่</p> | (วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน) |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|

**(๑) หลักการและวัตถุประสงค์**

กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนซึ่งเป็นผู้แทนของสถาบันอุดมศึกษา ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการที่มาจากการเลือกตั้งของสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชน

**(๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)**

คณะกรรมการฯ แก้ไขเพิ่มเติมวิธีการเขียนให้เหมาะสมและปรับปรุงเนื้อหาให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติอื่น ๆ

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|
| <p>มาตรา ๑๙ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการตามมาตรา ๑๓ (๑) และ (๘) นอกจากปลัดกระทรวงสาธารณสุข พ้นจากตำแหน่งเมื่อ</p> <p>(๑) สมาชิกภาพสิ้นสุดลงตามมาตรา ๑๒</p> <p>(๒) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๗</p> <p>(๓) ลาออก</p> <p>กรรมการตามมาตรา ๑๓ (๒) (๕) (๖) และ (๗) พ้นจากตำแหน่งเมื่อ</p> <p>(๑) พ้นจากตำแหน่งคนบดัดคณะสาธารณสุขศาสตร์ หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ หรือหัวหน้าภาควิชาที่ผลิตบัณฑิตด้านการสาธารณสุขในสถาบันอุดมศึกษา หรือขาดคุณสมบัติของกรรมการประเภทนั้น หรือ</p> | (การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน) |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|

พ้นจากตำแหน่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือพ้นจากการเป็นผู้แทนองค์กรเอกชนแล้วแต่กรณี

(๒) ลาออก

(๑) หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการสภาการสาธารณสุขซึ่งมาจากนายกสมาคมวิชาชีพสาธารณสุข กรรมการที่มาจากการเลือกตั้งของสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชน ผู้แทนของสถาบันอุดมศึกษา ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนองค์กรเอกชนที่ดำเนินการโดยไม่มีวัตถุประสงค์ในการหากำไรและเป็นการคุ้มครองผู้บริโภค และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

(๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

คณะกรรมการฯ แก้ไขเพิ่มเติมวิธีการเขียนให้เหมาะสมและปรับปรุงเนื้อหาให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติอื่น ๆ

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                              |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| <p>มาตรา ๒๐ เมื่อตำแหน่งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๒) (๕) (๖) และ (๗) ว่างลงก่อนครบวาระ ให้คณะกรรมการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ตำแหน่งกรรมการนั้นว่างลง</p> <p>ในกรณีที่ว่าวาระของกรรมการตามวรรคหนึ่งเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวัน คณะกรรมการจะให้มีการเลือกกรรมการแทนหรือไม่ก็ได้</p> <p>ให้ผู้ซึ่งเป็นกรรมการแทนนั้นอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่าวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน</p> | <p>(ตำแหน่งกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนว่างลงก่อนครบวาระ)</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|

(๑) หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการได้มาซึ่งกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน แทนตำแหน่งกรรมการที่ว่างลงก่อนครบวาระ ในกรณีของกรรมการที่มาจากผู้แทนสถาบันการอุดมศึกษา ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนองค์กรเอกชนที่ดำเนินการโดยไม่มีวัตถุประสงค์ในการหากำไรและเป็นการคุ้มครองผู้บริโภค และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

(๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

คณะกรรมการฯ แก้ไขเพิ่มเติมวิธีการเขียนให้เหมาะสมและปรับปรุงเนื้อหาให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติอื่น ๆ

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>มาตรา ๒๑ เมื่อตำแหน่งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๘) ว่างลงก่อนครบวาระ ให้คณะกรรมการเลื่อนสมาชิกผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๗ และได้รับคะแนนจากการเลือกตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๘) ในลำดับถัดไปขึ้นเป็นกรรมการแทนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ตำแหน่งกรรมการนั้นว่างลง</p> <p>ในกรณีที่ตำแหน่งกรรมการตามวรรคหนึ่งว่างลงรวมกันเกินหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้ง ให้คณะกรรมการจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกขึ้นเป็นกรรมการแทนภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่จำนวนกรรมการดังกล่าวได้ว่างลงเกินหนึ่งในสาม</p> | <p>(ตำแหน่งกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนซึ่งมีที่มาจาก การเลือกตั้งโดยสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชนว่างลงก่อนครบวาระ)</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



ในกรณีไม่มีผู้ได้รับการเลื่อนขั้นเป็นกรรมการแทนตามวรรคหนึ่ง หรือมีแต่ยังไม่ครบตามจำนวนตำแหน่งกรรมการที่ว่างลง ให้นำความในวรรคสองมาใช้บังคับโดยอนุโลม

ถ้าวาระของกรรมการตามวรรคหนึ่งเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวัน ไม่ต้องเลื่อนหรือเลือกตั้งกรรมการแทน

ให้ผู้ซึ่งเป็นกรรมการแทนนั้นอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่าวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน

#### (๑) หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการได้มาซึ่งกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน แทนตำแหน่งกรรมการที่ว่างลงก่อนครบวาระ ในกรณีของกรรมการที่มาจากการเลือกตั้งของสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชน

#### (๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

คณะกรรมการฯ แก้ไขเพิ่มเติมวิธีการเขียนให้เหมาะสมและปรับปรุงเนื้อหาให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติอื่น ๆ

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                        |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|
| <p>มาตรา ๒๒ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) บริหารและดำเนินกิจการสภาการสาธารณสุขชุมชนตามวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในมาตรา ๖ และมาตรา ๗</p> <p>(๒) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการจรรยาบรรณ คณะอนุกรรมการสอบสวน และคณะอนุกรรมการอื่นเพื่อทำกิจกรรมหรือพิจารณาเรื่องต่าง ๆ อันอยู่ในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของสภาการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>(๓) กำหนดแผนการดำเนินงานและงบประมาณของสภาการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>(๔) ออกข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชนว่าด้วย</p> <p>(ก) การเป็นสมาชิก</p> <p>(ข) การกำหนดโรคตามมาตรา ๑๐ (๒) (ค)</p> <p>(ค) การกำหนดค่าขึ้นทะเบียนสมาชิก ค่าบำรุง และค่าธรรมเนียมอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(ง) การเลือก การเลือกตั้งกรรมการ การเลื่อนผู้มีคุณสมบัติขึ้นเป็นกรรมการแทน และการเลือกกรรมการเพื่อดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ตามมาตรา ๑๔</p> <p>(จ) การประชุมคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ</p> <p>(ฉ) การกำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้ดำรงตำแหน่งอื่นตามมาตรา ๑๔</p> <p>วรรคสอง</p> <p>(ช) คุณสมบัติของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนตามมาตรา ๒๙</p> | <p>(อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน)</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|

(ซ) แบบและประเภทใบอนุญาต หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นทะเบียน การออกใบอนุญาต อายุใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาต

(ณ) หลักเกณฑ์การพักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาต

(ญ) จรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน

(ฎ) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสอบความรู้ตามมาตรา ๒๙

(ฏ) หลักเกณฑ์ และวิธีการในการกล่าวหาตามมาตรา ๓๑ และหลักเกณฑ์การสืบสวนหรือสอบสวนในกรณีที่มีการกล่าวหาผู้ประกอบการวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน

(ฐ) หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการตรวจวินิจฉัยและการบำบัดรักษาโรคเบื้องต้นการดูแลให้ความช่วยเหลือผู้ป่วย การสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค และการวางแผนครอบครัว

(ฑ) หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการตรวจประเมินอาการเจ็บป่วย และการช่วยเหลือผู้ป่วยเพื่อการส่งต่อ

(ฒ) ข้อจำกัดและเงื่อนไขในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน

(ณ) เรื่องอื่น ๆ อันอยู่ในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์หรืออยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภาการสาธารณสุขชุมชนตามพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง  
ภายใต้บังคับมาตรา ๒๖ ข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชนเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้ เว้นแต่ (จ) และ (ฉ)

## (๑) หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน

## (๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

๒.๑ การพิจารณาร่างมาตรา ๒๒ (๔) (ด) ตามร่างเดิมที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดให้สภาการสาธารณสุขชุมชนมีอำนาจในการออกข้อบังคับในเรื่องอื่น ๆ อันอยู่ในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์หรืออยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภาการสาธารณสุข โดยให้การออกข้อบังคับดังกล่าวจะต้องคำนึงถึงการช่วยเหลือ แนะนำ เผยแพร่ และให้ความรู้แก่ประชาชนในเรื่องที่เกี่ยวกับการสาธารณสุขเพื่อให้สามารถดูแลตนเองได้ แต่คณะกรรมการฯ เห็นว่ากรณีที่กำหนดให้ออกข้อบังคับโดยต้องคำนึงกรณีต่าง ๆ ดังกล่าวนั้นทำให้บทบัญญัตินี้เกิดความไม่ชัดเจน จึงให้ตัดข้อความนั้นออก<sup>๕๓</sup>

๒.๒ การพิจารณากรณีที่กำหนดให้คณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนมีอำนาจออกข้อบังคับว่าด้วยหลักเกณฑ์การออกหนังสืออนุมัติ วุฒิบัตรแสดงความรู้ ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนสาขาต่าง ๆ หรือหนังสือแสดงวุฒิอื่นในวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน เนื่องจากผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขชี้แจงว่า กรณีดังกล่าวเป็นการกำหนดบทบัญญัติไว้เพื่อรองรับการเกิดขึ้นของวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนในสาขาที่อาจจะ

<sup>๕๓</sup> รายงานการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๔ (๑๕/๒๕๕๔) ๔๙/๒๕๕๓ วันพฤหัสบดี ที่ ๒ เดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓, หน้า ๗-๘.

เกิดขึ้นอนาคต<sup>๕๔</sup> แต่คณะกรรมการฯ เห็นว่า วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนยังไม่สามารถแบ่งออกเป็นสาขาย่อยได้ จึงได้ตัดอำนาจของคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขเกี่ยวกับการออกหนังสืออนุมัติวุฒิบัตรแสดงความรู้ ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนสาขาต่าง ๆ ออกจากร่างพระราชบัญญัตินี้

๒.๓ การพิจารณาร่างมาตรา ๒๒ (๔) (ณ) ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการสภาการสาธารณสุขมีอำนาจออกข้อบังคับเกี่ยวกับเรื่องอื่น ๆ อันอยู่ในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์หรืออยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภาการสาธารณสุข ตามพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง นั้น มีประเด็นว่าร่างพระราชบัญญัตินี้จะกำหนดให้คณะกรรมการสภาการสาธารณสุขมีอำนาจออกข้อบังคับตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องได้หรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการฯ เห็นว่า สามารถกำหนดให้คณะกรรมการสภาการสาธารณสุขมีอำนาจเช่นนั้นได้ เพื่อรองรับกรณีที่มีกฎหมายฉบับอื่นให้อำนาจคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขในการออกข้อบังคับต่าง ๆ ตามกฎหมายนั้น ๆ ยกตัวอย่างเช่น กฎหมายเกี่ยวกับโรคระบาดอาจกำหนดให้คณะกรรมการวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนออกข้อบังคับเกี่ยวกับโรคระบาดได้

๒.๔ การพิจารณาร่างมาตรา ๒๒ (๔) (ณ) ซึ่งร่างเดิมที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุขกำหนดเงื่อนไขในการออกข้อบังคับในเรื่องอื่น ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ว่าต้องเป็นการออกข้อบังคับโดยคำนึงถึงการช่วยเหลือ แนะนำ เผยแพร่ และให้ความรู้แก่ประชาชนในเรื่องที่เกี่ยวกับการสาธารณสุขเพื่อให้สามารถดูแลสุขภาพตนเองได้ นั้น ไม่มีความชัดเจนว่าหมายถึงกรณีใด คณะกรรมการฯ จึงให้ตัดเงื่อนไขดังกล่าวออกจากร่างมาตรา ๒๒ (ณ)<sup>๕๕</sup>

๒.๕ การพิจารณาร่างมาตรา ๒๒ (๔) (ฎ) คณะกรรมการฯ เห็นว่า จะต้องมีการออกข้อบังคับเพื่อกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับวิธีการในการกล่าวหาตามร่างมาตรา ๓๑ ด้วย จึงได้เพิ่มเติมให้คณะกรรมการสภาการสาธารณสุขมีอำนาจหน้าที่ในการออกข้อบังคับสภาการสาธารณสุขเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการในการกล่าวหาตามมาตรา ๓๑ เพิ่มขึ้นจากอำนาจหน้าที่ในการออกข้อบังคับเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การสืบสวนและการสอบสวนเมื่อมีการกล่าวหาผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน<sup>๕๖</sup>

<sup>๕๔</sup> รายงานการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๔ (๑๕/๒๕๕๔) ๔๙/๒๕๕๓ วันพฤหัสบดี ที่ ๒ เดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓, หน้า ๗.

<sup>๕๕</sup> รายงานการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๔ (๑๕/๒๕๕๔) ๔๙/๒๕๕๓ วันพฤหัสบดี ที่ ๒ เดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓, หน้า ๗-๘.

<sup>๕๖</sup> - บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๕ (๑๖/๒๕๕๔) ๕๐/๒๕๕๓ วันพฤหัสบดี ที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๓, หน้า ๒-๓.

- รายงานการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๕ (๑๖/๒๕๕๔) ๕๐/๒๕๕๓ วันพฤหัสบดี ที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๓, หน้า ๖-๗.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>มาตรา ๒๓ นายกสภาการสาธารณสุขชุมชน อุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนที่หนึ่ง อุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนที่สอง เลขานุการ รองเลขานุการ เภรณญิก และผู้ดำรงตำแหน่งอื่น มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) นายกสภาการสาธารณสุขชุมชน มีอำนาจหน้าที่</p> <p>(ก) บริหารและดำเนินกิจการของสภาการสาธารณสุขชุมชนให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามมติของคณะกรรมการ</p> <p>(ข) เป็นผู้แทนสภาการสาธารณสุขชุมชนในกิจการต่าง ๆ</p> <p>(ค) เป็นประธานในที่ประชุมคณะกรรมการ</p> <p>นายกสภาการสาธารณสุขชุมชนอาจมอบหมายเป็นหนังสือให้กรรมการอื่นปฏิบัติหน้าที่แทนตามที่เห็นสมควร</p> <p>(๒) อุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนที่หนึ่ง เป็นผู้ช่วยนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนในกิจการอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนตามที่นายกสภาการสาธารณสุขชุมชนมอบหมาย และเป็นผู้ทำการแทนนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนเมื่อนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้</p> <p>(๓) อุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนที่สอง เป็นผู้ช่วยนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนในกิจการอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนตามที่นายกสภาการสาธารณสุขชุมชนมอบหมาย และเป็นผู้ทำการแทนนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนเมื่อทั้งนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนและอุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนที่หนึ่งไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้</p> <p>(๔) เลขานุการ มีอำนาจหน้าที่</p> <p>(ก) ควบคุมบังคับบัญชาเจ้าหน้าที่สภาการสาธารณสุขชุมชนทุกระดับ</p> <p>(ข) ควบคุมรับผิดชอบในงานธุรการทั่วไปของสภาการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>(ค) รับผิดชอบในการดูแลรักษาทะเบียนสมาชิก ทะเบียนผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน และทะเบียนอื่น ๆ ของสภาการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>(ง) ควบคุมดูแลทรัพย์สินของสภาการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>(จ) เป็นเลขานุการคณะกรรมการ</p> <p>(๕) รองเลขานุการ เป็นผู้ช่วยเลขานุการในกิจการอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของเลขานุการตามที่เลขานุการมอบหมาย และเป็นผู้ทำการแทนเลขานุการเมื่อเลขานุการไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้</p> <p>(๖) เภรณญิก มีอำนาจหน้าที่ควบคุม ดูแล รับผิดชอบการบัญชี การเงิน และการงบประมาณของสภาการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>(๗) ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นตามมาตรา ๑๔ วรรคสอง มีอำนาจหน้าที่ตามที่คณะกรรมการกำหนด</p> | <p>(อำนาจหน้าที่ของนายกสภาฯ อุปนายกสภาฯ เลขานุการสภาฯ รองเลขานุการสภาฯ และเภรณญิกสภาฯ)</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|

**(๑) หลักการและวัตถุประสงค์**

กำหนดอำนาจหน้าที่ของนายกสภาการสาธารณสุขชุมชน อุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนที่หนึ่ง อุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนที่สอง เลขาธิการสภาการสาธารณสุขชุมชน รองเลขาธิการสภาการสาธารณสุขชุมชน เภรณัฐสภาการสาธารณสุขชุมชน และผู้ดำรงตำแหน่งอื่น

**(๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)**

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ได้อภิปรายเกี่ยวกับร่างมาตรา ๒๓ ในประเด็นดังต่อไปนี้

๒.๑ ร่างเดิมมาตรา ๒๓ ได้กำหนดให้อำนาจหน้าที่ให้กับตำแหน่งประชาสัมพันธ์ของสภาการสาธารณสุข แต่เพื่อให้การกำหนดอำนาจหน้าที่ของประชาสัมพันธ์เกิดความยืดหยุ่น คณะกรรมการฯ จึงเห็นสมควรให้ตัดอำนาจหน้าที่ของประชาสัมพันธ์ เพื่อให้สภาการสาธารณสุขชุมชนไปออกข้อบังคับกำหนดอำนาจหน้าที่ของตำแหน่งประชาสัมพันธ์ได้เอง

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมวิธีการเขียนให้เหมาะสมและปรับปรุงเนื้อหาให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติอื่น ๆ

| <p><b>หมวด ๔</b></p> <p><b>การดำเนินการของคณะกรรมการ</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|
| <p>มาตรา ๒๔ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดที่มีอยู่ในขณะนั้น จึงจะเป็นองค์ประชุม</p> <p>มติของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก ในการลงคะแนน กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งเสียง ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด</p> <p>การประชุมคณะอนุกรรมการ ให้นำความในวรรคหนึ่งและวรรคสองมาใช้บังคับโดยอนุโลม</p> | <p>(องค์ประชุมและการประชุมของคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน)</p> |

**(๑) หลักการและวัตถุประสงค์**

กำหนดองค์ประชุม วิธีการประชุม มติที่ประชุม และการลงคะแนนในการประชุมสภาการสาธารณสุขชุมชน

**(๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)**

การพิจารณาร่างมาตรา ๒๔ มีประเด็นข้อสงสัยว่า ถ้อยคำที่กำหนดว่า “กรรมการทั้งหมดที่มีอยู่ในขณะนั้น” หมายถึงกรณีใด ซึ่งคณะกรรมการฯ อธิบายว่า หมายถึงกรรมการที่ดำรงตำแหน่งตามวาระอยู่ในขณะนั้น แต่ไม่ได้หมายถึงกรรมการที่มาประชุม โดยข้อความนี้บัญญัติขึ้นเพื่อแก้ปัญหการสรรหากรรมการวิชาชีพตามกฎหมายวิชาชีพกายภาพบำบัดที่ทำให้

องค์ประชุมไม่ครบ จึงได้กำหนดให้การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในขณะนั้นจึงจะเป็นองค์ประชุม<sup>๕๗</sup>

|                                                                                                                                                                  |                                                                     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|
| มาตรา ๒๕ สถานายกพิเศษจะเข้าฟังการประชุมและชี้แจงแสดง<br>ความเห็นในที่ประชุมคณะกรรมการหรือจะส่งความเห็นเป็นหนังสือไปยังสภาการ<br>สาธารณสุขชุมชนในเรื่องใด ๆ ก็ได้ | (การแสดงความเห็น<br>ของสถานายกพิเศษ<br>ต่อสภาการสาธารณสุข<br>ชุมชน) |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|

(๑) หลักการและวัตถุประสงค์

ให้อำนาจอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขซึ่งดำรงตำแหน่งสถานายกพิเศษ  
สามารถเข้าฟังการประชุมและชี้แจงความเห็นในการประชุมสภาการสาธารณสุขชุมชนได้

(๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

เป็นไปตามร่างที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>มาตรา ๒๖ มติของที่ประชุมคณะกรรมการในเรื่องดังต่อไปนี้ ต้องได้รับความเห็นชอบจากสถานายกพิเศษก่อน จึงจะดำเนินการตามมตินั้นได้</p> <p>(๑) การออกข้อบังคับ</p> <p>(๒) การกำหนดแผนการดำเนินงานและงบประมาณของสภาการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>(๓) การวินิจฉัยชี้ขาดให้พักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาตตามมาตรา ๓๙ วรรคสาม (๔) หรือ (๕)</p> <p>ให้นายกสภาการสาธารณสุขชุมชนเสนอมติตามวรรคหนึ่งต่อสถานายกพิเศษโดยไม่ชักช้า สถานายกพิเศษอาจมีคำสั่งยับยั้งมตินั้นได้ ในกรณีที่มีได้ยับยั้งมติตามวรรคหนึ่ง (๑) ภายในสามสิบวันหรือมิได้ยับยั้งมติตามวรรคหนึ่ง (๒) หรือ (๓) ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับมติที่นายกสภาการสาธารณสุขชุมชนเสนอ ให้ถือว่าสถานายกพิเศษให้ความเห็นชอบมตินั้น</p> <p>ถ้าสถานายกพิเศษยับยั้งมติใด ให้คณะกรรมการประชุมพิจารณาอีกครั้งภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับการยับยั้ง ในการประชุมนั้นถ้ามีเสียงยืนยันมติไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมดที่มีอยู่ในขณะนั้น ก็ให้ดำเนินการตามมตินั้นได้</p> | (มติของที่ประชุม<br>คณะกรรมการสภา<br>การสาธารณสุข<br>ชุมชนซึ่งต้องได้รับ<br>ความเห็นชอบจาก<br>สถานายกพิเศษ) |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

<sup>๕๗</sup> รายงานการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๔ (๑๕/๒๕๕๔) ๔๗/๒๕๕๓  
วันพฤหัสบดี ที่ ๒ เดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓, หน้า ๑๐-๑๑.

**(๑) หลักการและวัตถุประสงค์**

กำหนดให้สถานายกพิเศษมีอำนาจในการให้ความเห็นชอบการลงมติ คณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนเกี่ยวกับการออกข้อบังคับ การกำหนดแผนการดำเนินงาน และงบประมาณของสภาการสาธารณสุขชุมชน และการวินิจฉัยชี้ขาดเกี่ยวกับการพักใช้หรือเพิกถอน ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน

**(๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)**

แก้ไขเพิ่มเติมวิธีการเขียนให้เหมาะสมและปรับปรุงเนื้อหาให้สอดคล้องกับการ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติอื่น ๆ

| <p style="text-align: center;"><b>หมวด ๕</b><br/><b>การควบคุมการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>มาตรา ๒๗ ห้ามมิให้ผู้ใดประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน หรือ กระทำด้วยวิธีใด ๆ ที่แสดงให้เห็นว่าตนเป็นผู้มีสิทธิที่จะประกอบวิชาชีพการ สาธารณสุขชุมชน โดยมีได้รับใบอนุญาตจากสภาการสาธารณสุขชุมชน เว้นแต่เป็นการ กระทำในอำนาจหน้าที่ในฐานะข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือสภากาชาดไทย และในกรณีอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) การช่วยเหลือประชาชน โดยมีได้รับประโยชน์ตอบแทน</p> <p>(๒) นักเรียน นักศึกษา หรือผู้รับการฝึกอบรม ซึ่งทำการฝึกหัดหรือ ฝึกอบรมในความควบคุมของสถาบันการศึกษาวิชาการสาธารณสุขของรัฐหรือที่ ได้รับอนุญาตจากทางราชการให้จัดตั้งสถาบันทางการแพทย์ของรัฐ หรือสถาบันการศึกษา ทั้งนี้ ภายใต้อำนาจควบคุมของเจ้าหน้าที่ผู้ฝึกหัดหรือผู้ให้การฝึกอบรมซึ่งเป็นผู้ประกอบ วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน หรือเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะ หรือเป็นผู้ประกอบวิชาชีพ สาธารณสุขอื่นตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น</p> <p>(๓) บุคคลซึ่งปฏิบัติงานในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วย สถานพยาบาลกระทำการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนในความควบคุมของ ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่สภาการสาธารณสุขชุมชน กำหนด</p> | <p>การอนุญาตให้เป็น ผู้ประกอบวิชาชีพ การสาธารณสุข ชุมชน</p> <p>ข้อยกเว้นสำหรับ การประกอบวิชาชีพ การสาธารณสุข ชุมชนโดยไม่มี ใบอนุญาตเป็น ผู้ประกอบวิชาชีพ การสาธารณสุข ชุมชน</p> |

**(๑) หลักการและวัตถุประสงค์**

๑.๑ กำหนดให้การประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนจะต้องกระทำโดย บุคคลที่ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนตามพระราชบัญญัตินี้

๑.๒ กำหนดข้อยกเว้นให้บุคคลบางกลุ่มสามารถประกอบวิชาชีพการ สาธารณสุขชุมชนได้โดยไม่ต้องเป็นผู้ที่ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน

**(๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)**

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ได้อภิปรายเกี่ยวกับร่างมาตรา ๒๗ ในประเด็นดังต่อไปนี้

๒.๑ การพิจารณาข้อยกเว้นกรณีการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนที่กระทำในอำนาจหน้าที่ในฐานะข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือสภาวิชาชีพ ตามร่างมาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง ตามร่างเดิมที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุขมีการกำหนดข้อยกเว้นดังกล่าวไว้เป็นอนุมาตราหนึ่งของร่างมาตรา ๒๗ แต่คณะกรรมการฯ เห็นว่าข้อยกเว้นดังกล่าวมีความสำคัญ จึงควรนำกรณีดังกล่าวมากำหนดไว้เป็นข้อยกเว้นในวรรคหนึ่งของร่างบทบัญญัตินี้ เพื่อให้ผู้อ่านกฎหมายได้ทราบตั้งแต่แรกว่าข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือสภาวิชาชีพ แม้จะไม่ได้เป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน แต่สามารถประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนได้<sup>๕๘</sup>

๒.๒ การพิจารณาข้อยกเว้นกรณีการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนที่กระทำในการช่วยเหลือประชาชน โดยมีได้รับประโยชน์ตอบแทนตามร่างมาตรา ๒๗ (๑) นั้น ตามร่างเดิมที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดว่า “การช่วยเหลือผู้ป่วยตามหน้าที่ ตามกฎหมาย หรือตามธรรมจรรยา โดยมีได้รับประโยชน์ตอบแทน” คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นว่า คำว่า “ผู้ป่วย” ไม่ครอบคลุมถึงการประกอบอาชีพบางอย่างที่ไม่ได้กระทำต่อผู้ป่วย แต่กระทำเพื่อเป็นการช่วยเหลือประชาชนทั่วไป เช่น ครูพละสอนการออกกำลังกาย หรือครูสุขศึกษาสอนวิชาสุขศึกษาแก่นักเรียน และกรณีที่กำหนดว่า “ตามหน้าที่ ตามกฎหมาย หรือตามธรรมจรรยา” เป็นถ้อยคำที่ไม่ชัดเจน จึงได้ปรับปรุงข้อยกเว้นดังกล่าวโดยเปลี่ยนคำว่า “ผู้ป่วย” เป็น “ประชาชน” และตัดกรณี “ตามหน้าที่ ตามกฎหมาย หรือตามธรรมจรรยา” ออก<sup>๕๙</sup>

๒.๓ การพิจารณาข้อยกเว้นการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนตามร่างมาตรา ๒๗ (๒) ได้กำหนดให้นักเรียน นักศึกษา หรือผู้รับการฝึกอบรมซึ่งทำการฝึกหัดหรือฝึกอบรมในความควบคุมของสถาบันทางการแพทย์ของรัฐ คณะกรรมการฯ เห็นว่า จะต้องกำหนดข้อยกเว้นสำหรับกรณีดังกล่าวด้วย เนื่องจากในทางปฏิบัตินักศึกษาในคณะสาธารณสุขศาสตร์จะต้องเข้ารับการฝึกภาคปฏิบัติในสถาบันทางการแพทย์ของรัฐ จึงต้องได้รับการยกเว้นให้นักเรียนหรือนักศึกษาที่ฝึกอบรมในความควบคุมของสถาบันทางการแพทย์ของรัฐได้รับการยกเว้นตามบทบัญญัตินี้ด้วย

นอกจากนี้ โดยที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ได้กำหนดให้อาจารย์ผู้ทำการสอนวิชาสาธารณสุขศาสตร์จะต้องเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ดังนั้น ในบทบัญญัตินี้จึงกำหนดให้นักเรียน นักศึกษา หรือผู้รับการฝึกอบรมที่ทำการฝึกหัดหรือฝึกอบรมภายใต้ความควบคุมของเจ้าหน้าที่ผู้ฝึกหัดหรือผู้ให้การฝึกอบรมได้รับการยกเว้นตามบทบัญญัตินี้ด้วย

๒.๔ การพิจารณาข้อยกเว้นการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนตามร่างเดิมมาตรา ๒๗ (๓) ที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุข ได้กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขมีอำนาจออกประกาศกำหนดระเบียบเกี่ยวกับการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนของบุคคลซึ่งปฏิบัติงานในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล แต่คณะกรรมการฯ เห็นว่า หากกำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกระเบียบดังกล่าว อาจจะทำให้ฝ่ายการเมืองเข้ามา

<sup>๕๘</sup> บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๑๘ (๓๑/๒๕๕๔) ๑๓/๒๕๕๔ วันพฤหัสบดี ที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๔, หน้า ๒.

<sup>๕๙</sup> รายงานการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๔ (๑๕/๒๕๕๔) ๔๗/๒๕๕๓ วันพฤหัสบดี ที่ ๒ เดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓, หน้า ๑๒.



แทรกแซงในเรื่องนี้ จึงได้แก้ไขให้สภาการสาธารณสุขชุมชนมีอำนาจออกระเบียบดังกล่าวแทนรัฐมนตรี<sup>๖๐</sup>

๒.๕ การพิจารณาข้อยกเว้นการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนตามร่างเดิมมาตรา ๒๖ (๖) ที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดให้ผู้ประกอบโรคศิลปะหรือผู้ประกอบวิชาชีพอื่นได้รับการยกเว้นให้สามารถประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนได้ แม้จะไม่ได้เป็นผู้ที่ได้รับใบอนุญาตให้เป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน และเนื่องจากคณะกรรมการฯ ได้แก้ไขนิยามคำว่า “วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน” โดยกำหนดให้ขอบเขตของการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนไม่รวมไปถึงการประกอบโรคศิลปะหรือการประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุขอื่น ๆ ด้วยอยู่แล้ว คณะกรรมการฯ จึงเห็นสมควรให้ตัดข้อยกเว้นในอนุमतรานี้ เพราะเป็นการกำหนดที่ซ้ำซ้อนกัน

๒.๖ การพิจารณาข้อยกเว้นกรณีการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนที่กระทำต่อตนเอง ตามร่างเดิมที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดข้อยกเว้นให้ผู้ที่ไม่ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนสามารถประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนที่กระทำต่อตนเองได้ แต่คณะกรรมการฯ เห็นว่า เนื่องจากการกำหนดให้การประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนชุมชนต่อตนเองมีที่มาจากพระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. ๒๕๒๕ ซึ่งกำหนดให้การกระทำวิชาชีพเวชกรรมต่อตนเองไม่เป็นความผิดตามกฎหมาย เนื่องจากในพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวกำหนดนิยามคำว่า “วิชาชีพเวชกรรม” หมายถึง วิชาชีพที่กระทำต่อร่างกายมนุษย์ ดังนั้น การกระทำต่อตนเองจึงรวมอยู่ในคำว่า การกระทำต่อร่างกายมนุษย์ จึงต้องเขียนข้อยกเว้นไว้มิให้การกระทำวิชาชีพเวชกรรมต่อตนเองเป็นความผิด สำหรับนิยามคำว่า “วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน” ประกอบด้วยการกระทำสองส่วน คือ (๑) การกระทำต่อมนุษย์ และ (๒) การกระทำต่อสิ่งแวดล้อม ในส่วนที่เป็นการกระทำต่อมนุษย์เป็นส่วนหนึ่งของการประกอบวิชาชีพเวชกรรม เมื่อพระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. ๒๕๒๕ ยกเว้นให้การประกอบวิชาชีพเวชกรรมที่กระทำต่อตนเองไม่เป็นความผิดแล้ว จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดข้อยกเว้นไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้<sup>๖๑</sup>

หากการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนต่อตนเองเป็นความผิด แต่ก็เป็นกรกระทำความผิดต่อตนเอง ซึ่งโดยหลักกฎหมายแล้วไม่ถือเป็นความผิด จึงเห็นควรให้ตัดข้อยกเว้นการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนที่กระทำต่อตนเองออกจากร่างมาตรา ๒๗

๒.๗ การพิจารณาข้อยกเว้นกรณีการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนของผู้ประกอบโรคศิลปะหรือผู้ประกอบวิชาชีพอื่นซึ่งประกอบโรคศิลปะหรือประกอบวิชาชีพอื่นตามข้อจำกัดและเงื่อนไขตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะหรือกฎหมายว่าด้วยการประกอบวิชาชีพ ซึ่งตามร่างมาตรา ๒๗ เดิมที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดให้กรณีดังกล่าวเป็นข้อยกเว้นสำหรับการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนโดยไม่ได้รับใบอนุญาตให้เป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน นั้น เนื่องจากคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้ประกอบโรคศิลปะหรือผู้ประกอบวิชาชีพด้านการแพทย์และสาธารณสุขอื่น ๆ มีอำนาจกระทำการที่อยู่ภายใน

<sup>๖๐</sup> บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๑๘ (๓๑/๒๕๕๔) ๑๓/๒๕๕๔ วันพฤหัสบดี ที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๔, หน้า ๓.

<sup>๖๑</sup> บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๑๙ (๓๕/๒๕๕๔) ๑๗/๒๕๕๔ วันพฤหัสบดี ที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๔, หน้า ๓.

ขอบเขตนิยามคำว่า “วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน” ได้อยู่แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะหรือกฎหมายว่าด้วยการประกอบวิชาชีพนั้น จึงเห็นสมควรให้ตัดข้อยกเว้นกรณีนี้ออกจากร่างมาตรา ๒๗<sup>๖๒</sup>

๒.๘ การพิจารณาข้อยกเว้นกรณีการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนของที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญของทางราชการ หรือผู้สอนในสถาบันการศึกษา ซึ่งมีใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนของต่างประเทศ ซึ่งตามร่างมาตรา ๒๗ เดิมที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดให้กรณีดังกล่าวเป็นข้อยกเว้นสำหรับการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนโดยไม่ได้รับใบอนุญาตให้เป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน นั้น เนื่องจากปรากฏว่าในต่างประเทศไม่มีการออกใบอนุญาตในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ประกอบกับบุคคลเหล่านี้ต้องปฏิบัติหน้าที่ในส่วนราชการ ซึ่งได้กำหนดเป็นข้อยกเว้นในร่างมาตรา ๒๗ วรรคหนึ่งอยู่แล้ว คณะกรรมการฯ จึงให้ตัดข้อยกเว้นในกรณีนี้ออกจากร่างมาตรา ๒๗<sup>๖๓</sup>

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>มาตรา ๒๘</b> ใบอนุญาตให้มีอายุไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่ออกใบอนุญาต และต่ออายุได้ครั้งละเท่ากับอายุใบอนุญาตตามที่กำหนดในข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชน แต่ไม่เกินครั้งละห้าปี</p> <p><b>การขึ้นทะเบียน การออกใบอนุญาต อายุใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาตในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ให้เป็นไปตามข้อบังคับของสภาการสาธารณสุขชุมชน</b></p> | <p>(การขึ้นทะเบียน การออกใบอนุญาต อายุใบอนุญาต และการต่ออายุใบอนุญาต เป็นผู้ประกอบวิชาชีพ การสาธารณสุขชุมชน)</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

#### (๑) หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดอายุใบอนุญาตและการต่ออายุใบอนุญาตให้เป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน รวมทั้งให้อำนาจสภาการสาธารณสุขชุมชนออกข้อบังคับเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียน การออกใบอนุญาต อายุใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต

#### (๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ได้อภิปรายเกี่ยวกับร่างมาตรา ๒๘ ในประเด็นดังต่อไปนี้

ร่างเดิมมาตรา ๒๘ ที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุข ได้ให้อำนาจสภาการสาธารณสุขชุมชนในการออกข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชนเกี่ยวกับการออกหนังสืออนุมัติหรือวุฒิบัตรแสดงความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนสาขาต่าง ๆ และหนังสือแสดงวุฒิอื่นในวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ซึ่งคณะกรรมการฯ เห็นว่า เมื่อวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนไม่มีการแบ่งเป็นสาขาย่อย จึงไม่ต้องให้อำนาจสภาการสาธารณสุขชุมชนออกข้อบังคับในเรื่องนี้ และให้ตัดข้อความเกี่ยวกับอำนาจในการออกข้อบังคับดังกล่าว

<sup>๖๒</sup> บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๑๕ (๒๘/๒๕๕๔) ๑๐/๒๕๕๔ วันจันทร์ที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔, หน้า ๓.

<sup>๖๓</sup> บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๑๘ (๓๑/๒๕๕๔) ๑๓/๒๕๕๔ วันพฤหัสบดี ที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๔, หน้า ๓.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                               |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>มาตรา ๒๙ ผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตต้องเป็นสมาชิกแห่งสภาการสาธารณสุขชุมชน และต้องได้รับปริญญาหรือประกาศนียบัตรเทียบเท่าปริญญาด้านการสาธารณสุข รวมทั้งมีคุณสมบัติและต้องผ่านการสอบความรู้ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>เมื่อสมาชิกภาพของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนผู้ใดสิ้นสุดลงตามมาตรา ๑๒ ให้ใบอนุญาตของผู้นั้นสิ้นสุดลงด้วย</p> <p>ให้ผู้ซึ่งสมาชิกภาพสิ้นสุดลงตามมาตรา ๑๒ (๒) และ (๓) ส่งคืนใบอนุญาตต่อเลขาธิการภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ทราบการสิ้นสุดสมาชิกภาพ</p> | <p>(คุณสมบัติของผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน และการสิ้นสุดของใบอนุญาตและสมาชิกภาพ)</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### (๑) หลักการและวัตถุประสงค์

เนื่องจากการควบคุมวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนมีวัตถุประสงค์เพื่อคุ้มครองประชาชนผู้ได้รับบริการจากวิชาชีพนั้น กระบวนการอนุญาตให้ประกอบวิชาชีพจะต้องมีการควบคุมกระบวนการสอบเพื่อขอรับใบอนุญาตให้มีมาตรฐาน จึงต้องกำหนดให้กระบวนการสอบเป็นไปตามข้อบังคับของสภาการสาธารณสุข<sup>๖๔</sup> บทบัญญัตินี้จึงกำหนดคุณสมบัติของผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน โดยจะต้องเป็นสมาชิกแห่งสภาการสาธารณสุขชุมชน และได้รับปริญญาหรือประกาศนียบัตรเทียบเท่าปริญญาด้านการสาธารณสุข รวมทั้งมีคุณสมบัติและต้องผ่านการสอบความรู้ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชน

### (๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

การกำหนดคุณสมบัติของผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ต้องพิจารณาความประสงค์ของกระทรวงสาธารณสุขซึ่งเป็นหน่วยงานเจ้าของร่างฯ ว่าต้องการอนุญาตให้บุคคลกลุ่มใดมาขอขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน และจะต้องมีคุณวุฒิการศึกษาในระดับใดหรือต้องจบการศึกษาในด้านใด ซึ่งในประเด็นนี้ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้ชี้แจงว่า กระทรวงสาธารณสุขต้องการให้บุคคลที่จะสามารถมาขอขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนจะเป็นนักวิชาการสาธารณสุขซึ่งจบการศึกษาในระดับปริญญาตรีจากคณะสาธารณสุขศาสตร์หรือคณะวิทยาศาสตร์สุขภาพ<sup>๖๕</sup>

<sup>๖๔</sup> รายงานการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๒ (๑๓/๒๕๕๔) ๔๗/๒๕๕๓ วันพฤหัสบดี ที่ ๒๕ เดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๓, หน้า ๕.

<sup>๖๕</sup> รายงานการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๒ (๑๓/๒๕๕๔) ๔๗/๒๕๕๓ วันพฤหัสบดี ที่ ๒๕ เดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๓, หน้า ๕.

|                                                                                                                                                                                                             |                                               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
| มาตรา ๓๐ ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนต้องประกอบวิชาชีพภายใต้บังคับแห่งข้อจำกัดและเงื่อนไข และต้องประพฤติให้เป็นไปตามจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชน | (หน้าที่ของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน) |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|

**(๑) หลักการและวัตถุประสงค์**

กำหนดหลักเกณฑ์ในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข โดยผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนต้องประกอบวิชาชีพภายใต้บังคับแห่งข้อจำกัดและเงื่อนไข และประพฤติให้เป็นไปตามจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน

**(๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)**

แก้ไขเพิ่มเติมวิธีการเขียนให้เหมาะสมและปรับปรุงเนื้อหาให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติอื่น ๆ

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|
| <p>มาตรา ๓๑ บุคคลซึ่งได้รับความเสียหายเพราะการประพฤติดิตตามมาตรา ๓๐ ของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน มีสิทธิกล่าวหาผู้ก่อให้เกิดความเสียหายนั้น โดยทำคำกล่าวหาเป็นหนังสือยื่นต่อสภาการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>บุคคลอื่นมีสิทธิกล่าวหาผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนว่าประพฤติดิตตามมาตรา ๓๐ โดยทำคำกล่าวหาเป็นหนังสือยื่นต่อสภาการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>กรรมการมีสิทธิกล่าวหาผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนว่าประพฤติดิตตามมาตรา ๓๐ โดยแจ้งเรื่องต่อสภาการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>สิทธิการกล่าวหาสิ้นสุดลงเมื่อพ้นหนึ่งปีนับแต่วันที่ผู้ได้รับความเสียหายรู้เรื่องการประพฤติดิตตามมาตรา ๓๐ และรู้ตัวผู้ประพฤติดิต ทั้งนี้ ไม่เกินสามปีนับแต่วันที่มีการประพฤติดิตตามมาตรา ๓๐</p> <p>การถอนเรื่องการกล่าวหาที่ได้ยื่นหรือแจ้งไว้แล้วนั้นไม่เป็นเหตุให้ระงับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้</p> | (การกล่าวหาผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนซึ่งประพฤติดิต) |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|

**(๑) หลักการและวัตถุประสงค์**

กำหนดให้ผู้เสียหายจากการประพฤติดิตของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน บุคคลอื่น และกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนมีสิทธิกล่าวหาผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนที่ประพฤติดิตข้อจำกัด เงื่อนไข และจรรยาบรรณของการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน รวมทั้งกำหนดระยะเวลาในการใช้สิทธิกล่าวหาดังกล่าว และการถอนเรื่องการกล่าวหา

**(๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)**

ในการพิจารณาร่างมาตรา ๓๑ คณะกรรมการฯ มีประเด็นในการอภิปรายดังต่อไปนี้

๒.๑ กรณีตามร่างมาตรา ๓๑ เป็นการดำเนินการเกี่ยวกับจรรยาบรรณของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ไม่ใช่การดำเนินคดีอาญา จึงนำหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการตั้งต้นคดีโดยใช้ถ้อยคำว่า “กล่าวโทษ” และ “กล่าวหา” ไม่ได้ อีกทั้งความหมายของคำว่า “กล่าวหา”

ตามพจนานุกรมมีความหมายรวมถึงการกล่าวโทษอยู่แล้ว ที่ประชุมจึงเห็นควรให้แก้ไขคำว่า “กล่าวโทษ” เป็น “กล่าวหา” ทั้งหมด<sup>๖๖</sup>

๒.๒ เนื่องจากผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนต้องปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับประชาชนทั่วไป ซึ่งประชาชนบางส่วนอาจไม่รู้หนังสือ และไม่สามารถทำคำกล่าวหาเป็นหนังสือได้ จึงควรเพิ่มเติมวิธีการทำคำกล่าวหา โดยกำหนดให้ผู้ได้รับความเสียหายทำคำกล่าวหาเป็นวาจาได้ และให้เจ้าหน้าที่เป็นผู้บันทึกปากคำให้ได้ข้อมูลมากเพียงพอที่จะรู้ตัวผู้ถูกกล่าวหา อย่างไรก็ตาม ในส่วนของการทำคำกล่าวโทษโดยบุคคลอื่นตามร่างมาตรา ๓๓ วรรคสอง ไม่ควรกำหนดให้ทำคำกล่าวโทษเป็นวาจา เนื่องจากบุคคลอื่นไม่ใช่ผู้เสียหายจากการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน หากกำหนดให้ทำคำกล่าวโทษเป็นวาจาได้ อาจเป็นการเปิดช่องให้มีการกลั่นแกล้งกันโดยที่ไม่มีมูลเหตุ จึงไม่ต้องกำหนดให้บุคคลอื่นทำคำกล่าวโทษเป็นวาจา ดังนั้น ในร่างการประชุมครั้งที่ ๕ คณะกรรมการฯ จึงเห็นว่า ในร่างมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง ควรเพิ่มเติมให้ผู้เสียหายทำคำกล่าวหาเป็นวาจาได้<sup>๖๗</sup> อย่างไรก็ตาม ในการประชุมครั้งต่อมา คณะกรรมการฯ เห็นว่า หากไม่ทำให้ทำคำกล่าวหาเป็นหนังสือทำให้การกล่าวหากระทำได้ง่ายและมีการกลั่นแกล้งกัน จึงได้แก้ไขให้ผู้กล่าวหาต้องทำคำกล่าวหาเป็นหนังสือเช่นเดิม

๒.๓ ร่างมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง ที่กำหนดให้ผู้เสียหายและบุคคลอื่นทำคำกล่าวหาหรือคำกล่าวโทษต่อสภาการสาธารณสุข ในการประชุมครั้งที่ ๕ คณะกรรมการฯ เห็นว่า ถ้อยคำดังกล่าวอาจทำให้เกิดความไม่ชัดเจนว่า ให้ทำคำกล่าวหาหรือคำกล่าวโทษต่อนายกสภาการสาธารณสุข หรือเลขาธิการสภาการสาธารณสุข จึงเห็นควรให้แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้ผู้เสียหายและบุคคลอื่นทำคำกล่าวหาหรือคำกล่าวโทษต่อเลขาธิการสภาการสาธารณสุข ซึ่งเป็นหัวหน้าสำนักงานธุรการของสภาการสาธารณสุข เพื่อให้เกิดความชัดเจนแน่นอนยิ่งขึ้น<sup>๖๘</sup> อย่างไรก็ตาม ในการประชุมครั้งต่อมา คณะกรรมการฯ เห็นว่า ควรใช้ถ้อยคำที่มีความหมายอย่างกว้าง จึงแก้ไขเพิ่มเติมให้ยื่นคำกล่าวหาต่อสภาการสาธารณสุขชุมชนเช่นเดิม

๒.๔ ร่างมาตรา ๓๑ วรรคสาม ที่กำหนดให้กรรมการสภาการสาธารณสุขมีสิทธิกล่าวโทษผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน โดยแจ้งเรื่องต่อสภาการสาธารณสุข ซึ่งในที่ประชุมมีประเด็นอภิปรายว่า จะต้องกำหนดให้กรรมการสภาการสาธารณสุขทำคำกล่าวโทษเป็นหนังสือหรือไม่ เพื่อให้มีหลักฐานที่ชัดเจน และต้องทำคำกล่าวโทษต่อเลขาธิการสภาการสาธารณสุขหรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการฯ เห็นว่า ไม่จำเป็นต้องกำหนดให้กรรมการทำคำกล่าวโทษเป็นหนังสือและยื่นต่อเลขาธิการสภาการสาธารณสุข เนื่องจากต้องการให้การกล่าวโทษของกรรมการกระทำโดยการยกประเด็นในที่ประชุมสภาการสาธารณสุข จึงให้คงร่างมาตรา ๓๑ วรรคสาม ไว้เช่นเดิม

<sup>๖๖</sup> บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๑๖ (๒๙/๒๕๕๔) ๑๑/๒๕๕๔ วันพฤหัสบดี ที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔, หน้า ๓.

<sup>๖๗</sup> - บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๕ (๑๖/๒๕๕๔) ๕๐/๒๕๕๓ วันพฤหัสบดี ที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๓, หน้า ๒-๓.

- รายงานการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๕ (๑๖/๒๕๕๔) ๕๐/๒๕๕๓ วันพฤหัสบดี ที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๓, หน้า ๖-๗.

<sup>๖๘</sup> - บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๕ (๑๖/๒๕๕๔) ๕๐/๒๕๕๓ วันพฤหัสบดี ที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๓, หน้า ๒-๓.

- รายงานการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๕ (๑๖/๒๕๕๔) ๕๐/๒๕๕๓ วันพฤหัสบดี ที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๓, หน้า ๖-๗.

๒.๔ ร่างเดิมที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุขใช้คำว่า “กล่าวโทษ” สำหรับกรณีที่บุคคลอื่นร้องเรียนว่าผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนประพฤติผิด และใช้คำว่า “กล่าวหา” สำหรับกรณีที่บุคคลที่ได้รับความเสียหายจากการประพฤติผิดของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ซึ่งคณะกรรมการฯ เห็นว่า กระบวนการกล่าวหาและการกล่าวโทษตามร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีความแตกต่างกัน ควรใช้ถ้อยคำให้เหมือนกัน จึงได้แก้ไขคำว่า “กล่าวโทษ” เป็น “กล่าวหา”

|                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|
| มาตรา ๓๒ เมื่อสภาการสาธารณสุขชุมชนได้รับเรื่องการกล่าวหาตามมาตรา ๓๑ หรือในกรณีที่คณะกรรมการมีมติว่ามีพฤติกรรมอันสมควรให้มีการพิจารณาเกี่ยวกับการประพฤติผิดตามมาตรา ๓๐ ของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ให้เลขาธิการเสนอเรื่องดังกล่าวต่อประธานอนุกรรมการจรรยาบรรณโดยไม่ชักช้า | (การเสนอเรื่องกล่าวหาผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนต่อคณะกรรมการจรรยาบรรณ) |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|

#### (๑) หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดกระบวนการเมื่อสภาการสาธารณสุขได้รับเรื่องกล่าวหาเกี่ยวกับการประพฤติผิดของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน เลขาธิการสภาการสาธารณสุขชุมชนจะต้องเสนอเรื่องดังกล่าวต่อประธานอนุกรรมการจรรยาบรรณ

#### (๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

ในการพิจารณาร่างมาตรา ๓๒ คณะกรรมการฯ เห็นว่า ในกระบวนการสอบสวนเรื่องที่มีการกล่าวหาผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน จะต้องมีการตั้งคณะกรรมการจรรยาบรรณเสียก่อนที่จะมีการตั้งคณะกรรมการสอบสวน มีวัตถุประสงค์เพื่อให้คณะกรรมการจรรยาบรรณกลั่นกรองเรื่องเสียก่อนว่าเรื่องที่มีการกล่าวหา นั้นมีมูลหรือไม่ ในทำนองเดียวกับคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงในกระบวนการสอบวินัยของข้าราชการพลเรือน<sup>๖๙</sup>

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|
| มาตรา ๓๓ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะกรรมการจรรยาบรรณจากสมาชิกประกอบด้วยประธานคนหนึ่ง และอนุกรรมการมีจำนวนรวมกันไม่น้อยกว่าห้าคน มีอำนาจหน้าที่สืบสวนหาข้อเท็จจริงในเรื่องที่ได้รับตามมาตรา ๓๒ แล้วทำรายงานพร้อมทั้งความเห็นเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาว่าการกล่าวหา มีมูลหรือไม่<br>คณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะกรรมการจรรยาบรรณเกินกว่าหนึ่งคณะก็ได้ ให้คณะกรรมการจรรยาบรรณดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในวรรคหนึ่งให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด ถ้ามีเหตุจำเป็นไม่อาจดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ประธานอนุกรรมการจรรยาบรรณแจ้งให้คณะกรรมการทราบก่อนครบกำหนดเวลาดังกล่าว ในการนี้ให้คณะกรรมการพิจารณาขยายระยะเวลาดำเนินการออกไปได้ไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดเวลา | (การแต่งตั้งและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจรรยาบรรณ) |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|

<sup>๖๙</sup> รายงานการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๕ (๑๖/๒๕๕๔) ๕๐/๒๕๕๓ วันพฤหัสบดี ที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๓, หน้า ๘.

### (๑) หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดที่มา องค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ รวมทั้งระยะเวลาดำเนินการของ คณะอนุกรรมการจรรยาบรรณ

### (๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ได้อภิปรายเกี่ยวกับร่างมาตรา ๓๓ ในประเด็นดังต่อไปนี้

๒.๑ การที่มีคณะอนุกรรมการจรรยาบรรณเป็นผู้สอบสวนว่าเรื่องร้องเรียนมีมูลหรือไม่นั้น ทำให้กระบวนการสอบสวนเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการกระทำผิดจรรยาบรรณเป็นไปอย่างรวดเร็ว ซึ่งหากกำหนดให้คณะกรรมการสภาการสาธารณสุขเป็นผู้สืบสวนข้อเท็จจริงแล้ว จะทำให้คดีล่าช้า เพราะคณะกรรมการฯ มีภารกิจในด้านอื่น จึงควรคงขั้นตอนการสืบสวนข้อเท็จจริงโดยคณะอนุกรรมการจรรยาบรรณไว้ตามร่างเดิมที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุข<sup>๗๐</sup>

๒.๒ ร่างเดิมมาตรา ๓๓ ที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุขกำหนดให้ องค์ประกอบคณะอนุกรรมการจรรยาบรรณมีประธานอนุกรรมการหนึ่งคนและอนุกรรมการจำนวนไม่น้อยกว่าสามคน แต่คณะกรรมการฯ เห็นว่ากฎหมายวิชาชีพอื่น ๆ จะกำหนดให้อนุกรรมการมีจำนวนไม่น้อยกว่าห้าคน จึงได้แก้ไขเพิ่มเติมจำนวนอนุกรรมการจรรยาบรรณให้มีไม่น้อยกว่าห้า

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                               |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>มาตรา ๓๔ เมื่อคณะกรรมการได้รับรายงานและความเห็นของ คณะอนุกรรมการจรรยาบรรณแล้ว ให้คณะกรรมการพิจารณารายงานและความเห็น ดังกล่าวแล้วมีมติอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ให้คณะอนุกรรมการจรรยาบรรณสืบสวนหาข้อเท็จจริงเพิ่มเติมเพื่อเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาใหม่</p> <p>(๒) ส่งให้คณะอนุกรรมการสอบสวนดำเนินการต่อไปในกรณีที่เห็นว่า ข้อกล่าวหาอันนั้นมีมูล</p> <p>(๓) ให้ยกข้อกล่าวหาในกรณีที่เห็นว่าข้อกล่าวหาอันนั้นไม่มีมูล</p> | <p>(การพิจารณาของ คณะกรรมการ สภาการสาธารณสุข ชุมชนเกี่ยวกับ รายงานและความเห็น ของคณะอนุกรรมการ จรรยาบรรณ)</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### (๑) หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดกระบวนการภายหลังจากที่คณะอนุกรรมการจรรยาบรรณเสนอ ความเห็นต่อคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน โดยคณะกรรมการฯ จะต้องลงมติในกรณีใด กรณีหนึ่ง ได้แก่ ให้คณะอนุกรรมการจรรยาบรรณสืบสวนหาข้อเท็จจริงเพิ่มเติม หรือในกรณีที่เห็นว่า ข้อกล่าวหาดังกล่าวไม่มีมูล ให้ส่งเรื่องให้คณะอนุกรรมการสอบสวนดำเนินการต่อไป หรือในกรณีที่เห็นว่าข้อกล่าวหาอันนั้นไม่มีมูลให้ยกข้อกล่าวหาในกรณีนั้น

### (๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

แก้ไขเพิ่มเติมวิธีการเขียนให้เหมาะสมและปรับปรุงเนื้อหาให้สอดคล้องกับการ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติอื่น ๆ

<sup>๗๐</sup> บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๑๔ (๒๗/๒๕๕๔) ๙/๒๕๕๔ วันพฤหัสบดี ที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔, หน้า ๔.

<sup>๗๑</sup> บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๑๖ (๒๙/๒๕๕๔) ๑๑/๒๕๕๔ วันพฤหัสบดี ที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔, หน้า ๓.



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|
| <p>มาตรา ๓๕ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนจากสมาชิก ประกอบด้วยประธานคนหนึ่ง และอนุกรรมการมีจำนวนรวมกันไม่น้อยกว่าห้าคน มีอำนาจหน้าที่สอบสวน สรุปผลการสอบสวนและเสนอสำนวนการสอบสวนพร้อมทั้งความเห็นต่อคณะกรรมการเพื่อวินิจฉัยชี้ขาด</p> <p>คณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนเกินกว่าหนึ่งคณะก็ได้ ให้คณะกรรมการสอบสวนดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในวรรคหนึ่งให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด ถ้ามีเหตุจำเป็นไม่อาจดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ประธานอนุกรรมการสอบสวนแจ้งให้คณะกรรมการทราบก่อนครบกำหนดเวลาดังกล่าว ในการนี้ให้คณะกรรมการพิจารณาขยายระยะเวลาดำเนินการออกไปได้ไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดเวลา</p> | (การแต่งตั้งและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสอบสวน) |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|

#### (๑) หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดกระบวนการในการตั้งคณะกรรมการสอบสวนเพื่อดำเนินการสอบสวนและเสนอสำนวนสอบสวนต่อคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน รวมทั้งกำหนดองค์ประกอบ อำนาจหน้าที่ และระยะเวลาดำเนินการของคณะกรรมการสอบสวน

#### (๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

ในการพิจารณาร่างมาตรา ๓๕ คณะกรรมการฯ มีประเด็นในการอภิปรายดังต่อไปนี้

๒.๑ ร่างเดิมมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง ที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุขกำหนดให้องค์ประกอบคณะกรรมการสอบสวนมีประธานอนุกรรมการหนึ่งคนและอนุกรรมการจำนวนไม่น้อยกว่าสามคน แต่คณะกรรมการฯ เห็นว่ากฎหมายวิชาชีพอื่น ๆ จะกำหนดให้อนุกรรมการมีจำนวนไม่น้อยกว่าห้าคน จึงได้แก้ไขเพิ่มเติมจำนวนอนุกรรมการสอบสวนให้มีไม่น้อยกว่าห้าคน และสอดคล้องกับองค์ประกอบของคณะกรรมการจรรยาบรรณอีกด้วย<sup>๗๒</sup>

๒.๒ ร่างเดิมมาตรา ๓๕ วรรคสาม ที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุขกำหนดให้ประธานอนุกรรมการสอบสวนเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาขยายระยะเวลาในการดำเนินการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวน แต่คณะกรรมการฯ เห็นว่า เมื่อการตั้งคณะกรรมการสอบสวนเป็นอำนาจของคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน จึงได้แก้ไขให้คณะกรรมการสภาการสาธารณสุขเป็นผู้มีอำนาจขยายระยะเวลาดำเนินการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวน<sup>๗๓</sup>

<sup>๗๒</sup> บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๑๖ (๒๙/๒๕๕๔) ๑๑/๒๕๕๔ วันพฤหัสบดี ที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔, หน้า ๓.

<sup>๗๓</sup> รายงานการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๕ (๑๖/๒๕๕๔) ๕๐/๒๕๕๓ วันพฤหัสบดี ที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๓, หน้า ๙.



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| มาตรา ๓๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการจรรยาบรรณ และ คณะอนุกรรมการสอบสวนตามพระราชบัญญัตินี้ ให้อนุกรรมการจรรยาบรรณและ อนุกรรมการสอบสวนเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา มีอำนาจเรียกบุคคล มาให้ถ้อยคำ และมีหนังสือแจ้งให้บุคคลส่งเอกสารหรือวัตถุเพื่อประโยชน์แก่การ ดำเนินงานของคณะอนุกรรมการดังกล่าว | (การเป็นเจ้าพนักงาน ตามประมวลกฎหมาย อาญาของอนุกรรมการ จรรยาบรรณและ อนุกรรมการสอบสวน) |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|

**(๑) หลักการและวัตถุประสงค์**

กำหนดให้อนุกรรมการจรรยาบรรณและอนุกรรมการสอบสวนเป็นพนักงาน เจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายอาญา และกำหนดให้อนุกรรมการดังกล่าวมีอำนาจในการเรียก บุคคลมาให้ถ้อยคำหรือส่งเอกสารหรือวัตถุเพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

**(๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)**

แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำให้เหมาะสม

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|
| มาตรา ๓๗ ให้ประธานอนุกรรมการสอบสวนมีหนังสือแจ้งข้อกล่าวหา พร้อมทั้งส่งสำเนาเรื่องที่กล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาไม่น้อยกว่าสิบห้าวันก่อนวันเริ่มทำการ สอบสวน<br><br>ผู้ถูกกล่าวหาที่มีสิทธิทำคำชี้แจงหรือนำพยานหลักฐานใด ๆ มาให้ คณะอนุกรรมการสอบสวน<br><br>คำชี้แจงหรือพยานหลักฐานให้ยื่นต่อประธานอนุกรรมการสอบสวน ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากประธานอนุกรรมการสอบสวน หรือภายใน กำหนดเวลาที่คณะอนุกรรมการสอบสวนจะขยายให้ | (กระบวนการสอบสวน ผู้ประกอบวิชาชีพ การสาธารณสุขชุมชน ซึ่งถูกกล่าวหาว่า ประพฤติผิด) |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|

**(๑) หลักการและวัตถุประสงค์**

๑.๑ กำหนดขั้นตอนในการดำเนินการสอบสวนของคณะอนุกรรมการสอบสวน ต้องต้องมีหนังสือแจ้งข้อกล่าวหาไปยังผู้ถูกกล่าวหาไม่น้อยกว่าสิบห้าวันก่อนเริ่มดำเนินการสอบสวน

๑.๒ กำหนดสิทธิของผู้ถูกกล่าวหา โดยให้มีสิทธิทำคำชี้แจงหรือนำพยานหลักฐาน ต่อคณะอนุกรรมการสอบสวน

**(๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)**

ปรับปรุงเนื้อหาให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติอื่น ๆ

|                                                                                                                                                                                                                                        |                                                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| มาตรา ๓๘ เมื่อคณะอนุกรรมการสอบสวนทำการสอบสวนเสร็จสิ้นแล้ว ให้เสนอสำนวนการสอบสวนพร้อมทั้งความเห็นต่อคณะกรรมการภายในสิบห้าวันนับแต่ วันทำการสอบสวนเสร็จสิ้น แต่ต้องไม่เกินกำหนดเวลาตามมาตรา ๓๕ วรรคสาม เพื่อให้ คณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาด | (การเสนอสำนวน การสอบสวนและ ความเห็นของ คณะอนุกรรมการ สอบสวน) |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|

## (๑) หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดขั้นตอนให้คณะกรรมการการสอบสวนเสนอสำนวนการสอบสวนต่อ  
คณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน

## (๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

เป็นไปตามร่างที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>มาตรา ๓๙ เมื่อคณะกรรมการได้รับสำนวนการสอบสวนและความเห็น<br/>ของคณะกรรมการสอบสวนแล้ว ให้คณะกรรมการพิจารณาสำนวนการสอบสวนและ<br/>ความเห็นดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับสำนวนการสอบสวน<br/>และความเห็นของคณะกรรมการสอบสวน</p> <p>คณะกรรมการอาจให้คณะกรรมการสอบสวนทำการสอบสวนเพิ่มเติม<br/>ก่อนวินิจฉัยชี้ขาดก็ได้ และให้นำความในมาตรา ๓๗ วรรคสาม มาใช้บังคับโดยอนุโลม<br/>คณะกรรมการมีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาดได้อย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ยกข้อกล่าวหา<br/>(๒) ว่ากล่าวตักเตือน<br/>(๓) ภาคทัณฑ์<br/>(๔) พักใช้ใบอนุญาตมีกำหนดเวลาตามที่เห็นสมควรแต่ไม่เกินสองปี<br/>(๕) เพิกถอนใบอนุญาต</p> <p>ภายใต้บังคับมาตรา ๒๖ คำวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการตามมาตรา<br/>นี้ให้ทำเป็นคำสั่งสภาการสาธารณสุขชุมชนพร้อมด้วยเหตุผลของการวินิจฉัยชี้ขาด และ<br/>ให้ถือเป็นที่สุด</p> | <p>(การพิจารณาของ<br/>คณะกรรมการสภา<br/>การสาธารณสุขชุมชน<br/>เกี่ยวกับสำนวนการ<br/>สอบสวน และอำนาจ<br/>ในการวินิจฉัยชี้ขาด)</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## (๑) หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดให้คณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนมีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาดลงโทษ  
ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนซึ่งประพฤติผิดตามที่มีการกล่าวหา และกำหนดรูปแบบการ  
ทำคำวินิจฉัยชี้ขาดโดยให้ทำเป็นคำสั่งสภาการสาธารณสุขชุมชน

## (๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

เป็นไปตามร่างที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                               |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| <p>มาตรา ๔๐ ให้เลขาธิการแจ้งคำสั่งสภาการสาธารณสุขชุมชนตาม<br/>มาตรา ๓๙ ไปยังผู้ถูกกล่าวหาเพื่อทราบภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่มีคำสั่งดังกล่าว และให้<br/>บันทึกข้อความตามคำสั่งนั้นไว้ในทะเบียนผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนพร้อม<br/>ทั้งแจ้งผลการวินิจฉัยชี้ขาดให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบด้วย</p> | <p>(การแจ้งผล<br/>การวินิจฉัยชี้ขาด<br/>ต่อผู้ถูกกล่าวหา)</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|

## (๑) หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดวิธีการแจ้งคำสั่งสภาการสาธารณสุขชุมชนที่วินิจฉัยชี้ขาดลงโทษ  
ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนที่ประพฤติผิด ทั้งในกรณีการแจ้งคำสั่งต่อผู้กล่าวหา และการ  
แจ้งคำสั่งต่อผู้ถูกกล่าวหา

## (๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

เป็นไปตามร่างที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|
| มาตรา ๔๑ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๗ ห้ามมิให้ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ซึ่งอยู่ในระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือซึ่งถูกเพิกถอนใบอนุญาต ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน หรือแสดงด้วยวิธีใด ๆ ให้ผู้อื่นเข้าใจว่าตนเป็นผู้มีสิทธิประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน นับแต่วันที่ทราบคำสั่งสภาการสาธารณสุขชุมชนที่สั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือสั่งเพิกถอนใบอนุญาตนั้น | (การห้ามประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ในระหว่างถูกสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต) |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|

## (๑) หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดห้ามผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนที่ถูกสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตมิให้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน หรือแสดงตนว่าเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน

## (๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

เป็นไปตามร่างที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ

|                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                        |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| มาตรา ๔๒ ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนซึ่งอยู่ในระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตผู้ใดกระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๔๑ และถูกลงโทษจำคุกตามมาตรา ๔๗ โดยคำพิพากษาถึงที่สุด ให้คณะกรรมการสั่งเพิกถอนใบอนุญาตของผู้นั้นนับแต่วันที่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุด | (การเพิกถอนใบอนุญาตของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนที่ประกอบวิชาชีพในระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาต) |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## (๑) หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดให้คณะกรรมการสภาการสาธารณสุขมีอำนาจเพิกถอนใบอนุญาตของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขที่ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนในระหว่างที่ถูกพักใช้ใบอนุญาต

## (๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

เป็นไปตามร่างที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|
| มาตรา ๔๓ ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนซึ่งถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาตอาจขอรับใบอนุญาตอีกได้เมื่อพ้นสองปีนับแต่วันถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาต แต่เมื่อคณะกรรมการได้พิจารณาคำขอรับใบอนุญาตและปฏิเสธการออกใบอนุญาต ผู้นั้นจะยื่นคำขอรับใบอนุญาตในครั้งต่อไปได้อีกต่อเมื่อสิ้นระยะเวลาหนึ่งปีนับแต่วันที่คณะกรรมการปฏิเสธการออกใบอนุญาต | (การขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนของบุคคลที่เคยถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาต) |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|

#### (๑) หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดเงื่อนไขให้ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนที่เคยถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน สามารถขอรับใบอนุญาตได้อีกเมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาต

#### (๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

ในการพิจารณาร่างมาตรา ๔๓ คณะกรรมการฯ มีประเด็นในการอภิปรายดังต่อไปนี้

ร่างเดิมมาตรา ๔๓ ที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุข กำหนดว่า ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนซึ่งถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาตอาจขอรับใบอนุญาตได้อีกเมื่อพ้นสองปีนับแต่วันถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาต แต่เมื่อคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนได้พิจารณาคำขอรับใบอนุญาตและปฏิเสธการออกใบอนุญาตให้ผู้นั้นยื่นคำขอรับใบอนุญาตในครั้งต่อไปได้อีกเมื่อสิ้นระยะเวลาหนึ่งปีนับแต่วันที่คณะกรรมการปฏิเสธการออกใบอนุญาต ซึ่งในเบื้องต้นคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่พระราชบัญญัติวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ พ.ศ. ๒๕๒๘ กำหนดว่า หากผู้นั้นยื่นคำขอรับใบอนุญาตถูกปฏิเสธการยื่นขอใบอนุญาตครบสองครั้งแล้ว ก็จะไม่สามารถยื่นขอใบอนุญาตได้อีกต่อไป จึงสมควรกำหนดหลักเกณฑ์ในร่างพระราชบัญญัตินี้ให้เป็นมาตรฐานเดียวกับวิชาชีพอื่น อย่างไรก็ตาม ในการประชุมครั้งต่อมา ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขได้ชี้แจงว่า หากกำหนดให้ไม่สามารถยื่นขอรับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพได้อีก จะเป็นการจำกัดสิทธิในการประกอบวิชาชีพของบุคคลเกินความจำเป็น คณะกรรมการฯ จึงได้คงไว้ตามร่างเดิม

| หมวด ๖<br>พนักงานเจ้าหน้าที่                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|
| <p>มาตรา ๔๔ ในการปฏิบัติหน้าที่ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เข้าไปในสถานที่ทำการหรือยานพาหนะของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนในเวลาทำการของสถานที่นั้นเพื่อตรวจสอบหรือควบคุมให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๒) เข้าไปในสถานที่หรือยานพาหนะใดๆ ที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าจะมีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตกหรือในเวลาทำการของสถานที่นั้นเพื่อตรวจค้นเอกสารหรือวัตถุใดๆ ที่อาจใช้เป็น</p> | (อำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่) |

หลักฐานในการดำเนินการกระทำผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ประกอบกับกรณีมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า หากเนิ่นช้ากว่าจะเอาหมายค้นมาได้ เอกสารหรือวัตถุดังกล่าวจะถูกยักย้าย ซุกซ่อน ทำลาย หรือทำให้เปลี่ยนสภาพไปจากเดิม

(๓) ยึดเอกสาร หรือวัตถุใดๆ ที่อาจใช้เป็นหลักฐานในการดำเนินคดีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้บุคคลที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกตามสมควร

**(๑) หลักการและวัตถุประสงค์**

กำหนดอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

**(๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)**

ในการพิจารณาร่างมาตรา ๔๔ คณะกรรมการฯ มีประเด็นในการอภิปรายดังต่อไปนี้

ร่างมาตรา ๔๔ (๑) เนื่องจากคณะกรรมการฯ เห็นว่า การประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนอาจจะกระทำในยานพาหนะได้ จึงได้เพิ่มเติมให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปในยานพาหนะของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนด้วย

|       |                                                                                                                                    |                                     |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|
| กำหนด | มาตรา ๔๕ ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัว บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศ | (บัตรประจำตัวของพนักงานเจ้าหน้าที่) |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|

**(๑) หลักการและวัตถุประสงค์**

กำหนดหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการแสดงบัตรประจำตัว ซึ่งต้องมีรูปแบบตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนด

**(๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)**

เป็นไปตามร่างที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ

|       |                                                                                      |                                                              |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| กำหนด | มาตรา ๔๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา | (การเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญาของพนักงานเจ้าหน้าที่) |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|

**(๑) หลักการและวัตถุประสงค์**

กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

**(๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)**

เป็นไปตามร่างที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ

| <p style="text-align: center;"><b>หมวด ๗</b><br/><b>บทกำหนดโทษ</b></p>                                                      |                                                                                                                                                                      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>มาตรา ๔๗ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๗ หรือมาตรา ๔๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> | <p>(บทกำหนดโทษอาญากรณีผู้ที่ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนโดยไม่ได้รับใบอนุญาต และกรณีผู้ที่ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนในระหว่างถูกพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต)</p> |

**(๑) หลักการและวัตถุประสงค์**

กำหนดโทษจำคุกและโทษปรับสำหรับบุคคลที่ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนโดยไม่ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน และผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนที่ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนในระหว่างถูกพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต

**(๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)**

เป็นไปตามร่างที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ

|                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>มาตรา ๔๘ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๙ วรรคสาม หรือไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๔๔ วรรคสอง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท</p> | <p>(บทกำหนดโทษอาญากรณีสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชนสิ้นสุดสมาชิกภาพและไม่ส่งคืนใบอนุญาตฯ และกรณีผู้ที่ไม่อำนวยความสะดวกให้กับพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่)</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

**(๑) หลักการและวัตถุประสงค์**

กำหนดโทษปรับสำหรับสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชนสิ้นสุดสมาชิกภาพและไม่ส่งคืนใบอนุญาตฯ และบุคคลที่ไม่อำนวยความสะดวกให้กับพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่

**(๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)**

เป็นไปตามร่างที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ

|                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| มาตรา ๔๙ ผู้ใดไม่มาให้ถ้อยคำหรือไม่ส่งเอกสารหรือวัตถุใด ๆ ตามที่เรียก หรือแจ้งให้ส่งตามมาตรา ๓๖ โดยไม่มีเหตุอันควร ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ | (บทกำหนดโทษอาญากรณีผู้ที่ไม่มาให้ถ้อยคำหรือไม่ส่งเอกสารตามคำสั่งของอนุกรรมการจรรยาบรรณ และอนุกรรมการสอบสวน) |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

(๑) หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดโทษจำคุกและโทษปรับสำหรับบุคคลที่ไม่มาให้ถ้อยคำหรือไม่ส่งเอกสารตามคำสั่งของอนุกรรมการจรรยาบรรณและอนุกรรมการสอบสวน

(๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

เป็นไปตามร่างที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ

| บทเฉพาะกาล                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|
| <p>มาตรา ๕๐ ในระยะเริ่มแรกที่ยังมิได้เลือกกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๒) (๕) และ (๖) แต่งตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๗) และเลือกตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๘) ให้คณะกรรมการประกอบด้วยปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นนายกสภาการสาธารณสุขชุมชน ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขแต่งตั้งนิติกรเชี่ยวชาญ (ด้านกฎหมาย) ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขคนหนึ่ง เป็นกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ผู้อำนวยการสำนักสถานพยาบาลและการประกอบโรคศิลปะ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ผู้อำนวยการกองสนับสนุนสุขภาพภาคประชาชน กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ คณบดีคณะสาธารณสุขศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล ผู้อำนวยการสถาบันพระบรมราชชนก นายกสมาคมวิชาชีพสาธารณสุข อุปนายกสมาคมวิชาชีพสาธารณสุข และเลขาธิการสมาคมวิชาชีพสาธารณสุข เป็นกรรมการ ที่ปรึกษาสมาคมวิชาชีพสาธารณสุขซึ่งนายกสมาคมวิชาชีพสาธารณสุขแต่งตั้งหนึ่งคน เป็นกรรมการ</p> <p>ให้นายกสมาคมวิชาชีพสาธารณสุขทำหน้าที่เลขาธิการ และเป็นเลขานุการคณะกรรมการ</p> <p>ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขแต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขอย่างน้อยสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการในที่ประชุม</p> <p>ให้คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งแต่งตั้งกรรมการทำหน้าที่รองเลขาธิการ เภรัญญิก และผู้ดำรงตำแหน่งอื่นตามความจำเป็น</p> | (คณะกรรมการสภาการสาธารณสุข ชุม ช น ใน ว า ระ เริ่มแรก) |



### (๑) หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดให้มีคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนในวาระเริ่มแรกเพื่อให้ปฏิบัติงานไปจนกว่าคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนจะครบองค์ประกอบ

### (๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) อภิปรายเกี่ยวกับร่างมาตรา ๕๒ ในประเด็นดังต่อไปนี้

จำนวนคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนในวาระเริ่มแรกไม่ควร มีจำนวนมาก และควรกำหนดให้มีที่มาจากผู้แทนส่วนราชการ เพื่อให้ปฏิบัติหน้าที่ได้ทันทีที่ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ โดยไม่ต้องมีกระบวนการหรือขั้นตอนในการสรรหา และควรกำหนดชื่อของส่วนราชการให้เป็นไปตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าต้องการให้หมายถึงผู้แทนจากส่วนราชการใด<sup>๗๔</sup>

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|
| <p>มาตรา ๕๑ ให้คณะกรรมการตามมาตรา ๕๐ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ออกระเบียบว่าด้วยการรับสมัครสมาชิกและค่าขึ้นทะเบียนสมาชิก และดำเนินการรับสมัครสมาชิกภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง</p> <p>(๒) ออกระเบียบว่าด้วยการเลือก การเลือกตั้ง และการแต่งตั้งบุคคลตามมาตรา ๑๖</p> <p>(๓) จัดให้มีการประชุมคณะกรรมการตามมาตรา ๕๐ ภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ครบกำหนดระยะเวลาเก้าสิบวันตาม (๑) เพื่ออนุมัติระเบียบตาม (๒)</p> <p>(๔) ดำเนินการให้ได้มาซึ่งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๒) (๕) และ (๖) การแต่งตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๗) และเลือกตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๘) ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่มีการประชุมอนุมัติระเบียบตาม (๓)</p> <p>(๕) ปฏิบัติการอื่นเท่าที่จำเป็นเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ให้คณะกรรมการตามมาตรา ๕๐ พ้นจากหน้าที่ เมื่อได้มาซึ่งกรรมการตาม (๔) ครบถ้วนแล้ว</p> | <p>(อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนในวาระเริ่มแรก)</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|

### (๑) หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสาธารณสุขชุมชนในวาระเริ่มแรก

### (๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

ร่างเดิมที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุขไม่ได้กำหนดให้คณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนในวาระเริ่มแรกมีอำนาจหน้าที่ให้ชัดเจน ซึ่งจะทำให้คณะกรรมการดังกล่าวไม่สามารถปฏิบัติงานได้ คณะกรรมการฯ จึงได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรานี้โดยกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนในวาระเริ่มแรกให้ชัดเจน และครอบคลุมขั้นตอนการปฏิบัติงานเพื่อเตรียมการให้มีคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนชุดถาวร

<sup>๗๔</sup> บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๑๗ (๓๐/๒๕๕๔) ๑๒/๒๕๕๔ วันจันทร์ ที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔, หน้า ๒.



|                                                                                                           |                                                                                                                          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| มาตรา ๕๒ ในวาระเริ่มแรก มิให้นำมาตรา ๑๗ มาใช้บังคับกับนายกสมาคมวิชาชีพสาธารณสุข และกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๘) | (การยกเว้นหลักเกณฑ์เกี่ยวกับลักษณะต้องห้ามของกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนสำหรับกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนในวาระเริ่มแรก) |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

**(๑) หลักการและวัตถุประสงค์**

กำหนดข้อยกเว้นเพื่อมิให้นำบทบัญญัติว่าด้วยลักษณะต้องห้ามของกรรมการสภาการสาธารณสุขมาใช้กับกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนสมาคมวิชาชีพการสาธารณสุข

**(๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)**

คณะกรรมการฯ พิจารณาเพิ่มเติมข้อยกเว้นดังกล่าวเพื่อให้คณะกรรมการในวาระเริ่มแรกสามารถปฏิบัติงานได้ทันที โดยไม่มีข้อขัดขัดเกี่ยวกับลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้แทนสมาคมวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>มาตรา ๕๓ ให้ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดำเนินการขอรับใบอนุญาตจากสภาการสาธารณสุขชุมชนภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่มิใช่ข้อบังคับว่าด้วยการออกใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน และในระหว่างระยะเวลาดังกล่าว มิให้นำมาตรา ๒๗ มาใช้บังคับ</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p> | (บทเฉพาะกาลรองรับผู้ที่ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนอยู่ก่อนวันที่กฎหมายใช้บังคับ) |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|

**(๑) หลักการและวัตถุประสงค์**

กำหนดช่วงเวลาสำหรับผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้ยังสามารถประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนต่อไปได้ แม้จะยังไม่ได้รับอนุญาตให้เป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน เนื่องจากกฎหมายเพิกถอนผลใช้บังคับบุคคลกลุ่มดังกล่าวจะยังไม่สามารถขอรับใบอนุญาตให้เป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนได้ทันที แต่อย่างไรก็ดี ในระหว่างระยะเวลาดังกล่าว ผู้ที่ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนจะต้องดำเนินการขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนจากสภาการสาธารณสุขชุมชนให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้ หากพ้นจากช่วงระยะเวลาดังกล่าวแล้วบุคคลดังกล่าวยังไม่ได้รับใบอนุญาตและยังทำการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน บุคคลดังกล่าวย่อมมีความผิดฐานประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนโดยไม่ได้รับใบอนุญาต

## (๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

ร่างเดิมที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุขไม่มีบทบัญญัติดังกล่าว โดยคณะกรรมการฯ ได้เพิ่มเติมให้ครบถ้วนเพื่อให้มีบทรองรับการดำเนินการในระยะแรกเมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

| อัตราค่าธรรมเนียมวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน                               |        | อัตราค่าธรรมเนียม |
|-------------------------------------------------------------------------|--------|-------------------|
| (๑) ค่าขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน   | ฉบับละ | ๕,๐๐๐ บาท         |
| (๒) ค่าต่ออายุใบอนุญาต                                                  | ฉบับละ | ๒,๕๐๐ บาท         |
| (๓) ค่าหนังสือรับรองการขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน | ฉบับละ | ๕๐๐ บาท           |
| (๔) ค่าใบแทนใบอนุญาต                                                    | ฉบับละ | ๕๐๐ บาท           |

## (๑) หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดค่าธรรมเนียมในกรณีต่าง ๆ และอัตราค่าธรรมเนียม เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมดังกล่าวอีกชั้นหนึ่ง ซึ่งจะต้องไม่เกินอัตราค่าธรรมเนียมที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

## (๒) การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

คณะกรรมการฯ พิจารณาเพิ่มเติมอัตราค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาตตามที่ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขเสนอ และตัดค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการออกหนังสืออนุมัติหรือวุฒิบัตรแสดงความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน เพื่อให้สอดคล้องกับกรณีที่ได้ตัดบทบัญญัติเกี่ยวกับการแบ่งวิชาชีพการสาธารณสุขเป็นสาขาออกจากร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว

๗. ร่างเดิมที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุขซึ่งถูกต้องออกในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

๗.๑ ร่างเดิมมาตรา ๒๘<sup>๗๕</sup>

“มาตรา ๒๘ ห้ามมิให้ผู้ใดซึ่งมิได้รับปริญญา อนุปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูงด้านการสาธารณสุข ประกาศนียบัตร หรือวุฒิบัตรในวิชาชีพการสาธารณสุขใช้คำหรือข้อความด้วยอักษรไทยหรืออักษรต่างประเทศว่าสาธารณสุข หรือใช้อักษรย่อของคำดังกล่าว หรือใช้คำแสดงวุฒิการศึกษาทางการสาธารณสุข หรือใช้อักษรย่อของวุฒิดังกล่าวประกอบกับชื่อหรือชื่อสกุลของตน หรือใช้คำหรือข้อความอื่นใดที่มีความหมายเช่นเดียวกัน ซึ่งทำให้ผู้อื่นเข้าใจว่าตนเป็นผู้

<sup>๗๕</sup> - บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๕ (๑๖/๒๕๕๔๓) ๕๐/๒๕๕๓ วันพฤหัสบดี ที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๓, หน้า ๑-๒.

- รายงานการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ครั้งที่ ๕ (๑๖/๒๕๕๔) ๕๐/๒๕๕๓ วันพฤหัสบดี ที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๓, หน้า ๑-๒.

ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข ทั้งนี้ รวมถึงการใช้ จ้าง วาน หรือยินยอมให้ผู้อื่นกระทำการดังกล่าวให้แก่ตน”

คณะกรรมการฯ มีมติให้ตัดร่างบทบัญญัติดังกล่าวออกจากร่างพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากคำว่า “สาธารณสุข” เป็นคำที่มีความหมายกว้าง แตกต่างจากคำนำหน้าวิชาชีพด้านสุขภาพอื่น ๆ ที่จะใช้เฉพาะเจาะจง เช่น แพทย์ พยาบาล นักกายภาพบำบัด หากห้ามมิให้ใช้คำว่า “สาธารณสุข” อาจกระทบต่อผู้ที่สำเร็จการศึกษาด้านการสาธารณสุขแต่ไม่ได้เป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ประกอบกับคณะกรรมการฯ ได้รับฟังข้อเท็จจริงจากผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขว่า ปัจจุบันผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนไม่มีการใช้คำนำหน้าชื่อผู้ประกอบวิชาชีพ จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดบทบัญญัติที่ห้ามมิให้บุคคลทั่วไปใช้คำว่า “สาธารณสุข” ประกอบกับชื่อของตน

#### ๗.๑ ร่างเดิมมาตรา ๒๙

“มาตรา ๒๙ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้ถ้อยคำหรือข้อความที่แสดงให้ผู้อื่นเข้าใจว่าตนเป็นผู้มีความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนสาขาต่างๆ ทั้งนี้ รวมถึงการใช้ จ้าง วาน หรือยินยอมให้ผู้อื่นกระทำการดังกล่าวให้แก่ตน เว้นแต่ผู้นั้นเป็นผู้ได้รับหนังสืออนุมัติหรือวุฒิบัตรว่าเป็นผู้มีความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนสาขานั้นๆ จากสภาการสาธารณสุข หรือที่สภาการสาธารณสุขรับรอง หรือเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนซึ่งมีคุณสมบัติตามที่กำหนดในข้อบังคับของสภาการสาธารณสุข”

คณะกรรมการฯ มีมติให้ตัดร่างบทบัญญัติดังกล่าวออกจากร่างพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากได้ตัดหลักการเกี่ยวกับการแบ่งวิชาชีพการสาธารณสุขเป็นสาขาออกจากร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว

# ภาคผนวก ๑

ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....

ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ

ร่างฯ ที่ กระทรวงสาธารณสุขเสนอ  
ซึ่งผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการที่  
กระทรวงสาธารณสุขแต่งตั้ง(๒ มีนาคม ๒๕๕๓)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพการสาธารณสุข

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานในการปฏิบัติงานของบุคคลด้าน  
การสาธารณสุขที่ปฏิบัติงานอยู่ทั่วประเทศ ให้มีมาตรฐานเดียวกันเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน  
โดยจัดตั้งสภาการสาธารณสุขขึ้นเพื่อส่งเสริมการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข กำหนดและควบคุมมาตรฐาน  
การประกอบวิชาชีพและควบคุมมิให้มีการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบจากบุคคล ซึ่งไม่มีความรู้  
อันจะก่อให้เกิดภัยและความเสียหายต่อสุขภาพของบุคคลและชุมชน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

[illegible]

.....

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา  
เป็นต้นไป

“วิชาชีพการสาธารณสุข” หมายความว่า วิชาชีพที่กระทำกับมนุษย์และสิ่งแวดล้อม ในชุมชนเกี่ยวกับการป้องกันควบคุมโรคเพื่อลดความเสี่ยงจากการเจ็บป่วย การวิเคราะห์ เฝ้าระวัง ค้นหา การคัดกรองกลุ่มเสี่ยงจากปัจจัยที่คุกคามสุขภาพ การควบคุมสิ่งแวดล้อมที่ก่อโรค การกำจัด พาหะนำโรค ทั้งนี้ ไม่รวมถึงการประกอบโรคศิลปะตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะ หรือ การประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุขอื่นตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ฯ

“ใบอนุญาต” หมายความว่า ใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขของ  
สภาการสาธารณสุข

**“คณะกรรมการ”** หมายความว่า คณะกรรมการสภาการสาธารณสุข

“เลขานุการ” หมายความว่า เลขานุการสภาการสาธารณสุข

“รองเลขานุการ” หมายความว่า รองเลขานุการสภาการสาธารณสุข

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งออกระเบียบและประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง ระเบียบและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

#### หมวด ๑

#### สภาการสาธารณสุข

มาตรา ๕ ให้มีสภาการสาธารณสุขเป็นนิติบุคคล ซึ่งมีวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖ สภาการสาธารณสุขมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

- (๑) ส่งเสริมการศึกษา การวิจัย และการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข
- (๒) ควบคุม กำกับ ดูแล และกำหนดมาตรฐานการให้บริการของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข
- (๓) ควบคุมความประพฤติของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขให้ถูกต้องตามจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการสาธารณสุข
- (๔) ช่วยเหลือ แนะนำ เผยแพร่ และให้การศึกษาแก่ประชาชนและองค์กรอื่นในเรื่องที่เกี่ยวกับการสาธารณสุข
- (๕) ให้คำปรึกษาหรือข้อเสนอแนะต่อรัฐบาลเกี่ยวกับการสาธารณสุข
- (๖) ส่งเสริมความสามัคคีและผดุงเกียรติของสมาชิก
- (๗) ผดุงไว้ซึ่งสิทธิ ความเป็นธรรมและส่งเสริมสวัสดิการให้แก่สมาชิก
- (๘) เป็นตัวแทนผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขของประเทศไทย

มาตรา ๗ สภาการสาธารณสุขมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) รับขึ้นทะเบียนและออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ขอเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข
- (๒) ออกคำสั่งตามมาตรา ๕๑ วรรคสี่
- (๓) รับรองปริญญา อนุปริญญา ประกาศนียบัตร หรือวุฒิบัตรในวิชาชีพการสาธารณสุขของสถาบันต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ในการสมัครเป็นสมาชิก
- (๔) รับรองหลักสูตรต่าง ๆ สำหรับการศึกษาในระดับประกาศนียบัตรของสถาบันที่จะทำการสอนวิชาชีพการสาธารณสุข
- (๕) รับรองหลักสูตรสำหรับการฝึกอบรมเป็นผู้ชำนาญการในสาขาต่าง ๆ ของวิชาชีพการสาธารณสุขของสถาบันที่ทำการฝึกอบรมดังกล่าว
- (๖) รับรองวิทยฐานะของสถาบันที่ทำการฝึกอบรมใน (๕)
- (๗) ออกหนังสืออนุมัติหรือวุฒิบัตรแสดงความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข สาขาต่าง ๆ และออกหนังสือแสดงวุฒิอื่นในวิชาชีพการสาธารณสุข
- (๘) จัดทำแผนการดำเนินงานและรายงานผลการดำเนินงานเสนอต่อสภานายกพิเศษอย่างน้อยปีละครั้ง
- (๙) ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสภาการสาธารณสุข

มาตรา ๘ สภาการสาธารณสุขอาจมีรายได้ดังต่อไปนี้

- (๑) เงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดิน
- (๒) ค่าขึ้นทะเบียนสมาชิก ค่าบำรุง และค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัตินี้
- (๓) ผลประโยชน์ที่ได้จากการจัดการทรัพย์สินและกิจกรรมตามวัตถุประสงค์ที่กำหนด

ในมาตรา ๖

- (๔) เงินและทรัพย์สินซึ่งมีผู้ให้แก่การสภาการสาธารณสุข
- (๕) ดอกผลของเงินและทรัพย์สินตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔)

มาตรา ๙ ให้รัฐมนตรีดำรงตำแหน่งสภานายกพิเศษแห่งสภาการสาธารณสุขและมีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๒

สมาชิก

มาตรา ๑๐ สภาการสาธารณสุขประกอบด้วยสมาชิกสองประเภท

- (๑) สมาชิกสามัญ ได้แก่ผู้มีคุณสมบัติดังต่อไปนี้
  - (ก) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์



(ข) มีความรู้ในวิชาชีพการสาธารณสุขโดยได้รับวุฒิปริญญาในสาขาวิชาชีพการสาธารณสุขจากสถาบันการศึกษาที่สภาการสาธารณสุขรับรอง

(ค) ไม่เป็นผู้มีความประพฤติดีเสียหาย ซึ่งคณะกรรมการเห็นว่าจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์แห่งวิชาชีพ

(ง) ไม่เคยต้องโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกในคดีที่คณะกรรมการเห็นว่าจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์แห่งวิชาชีพ

(จ) ไม่เป็นผู้วิกลจริต จิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ หรือไม่เป็นโรคที่กำหนดไว้ในข้อบังคับสภาการสาธารณสุข

(๒) สมาชิกกิตติมศักดิ์ ได้แก่ ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งสภาการสาธารณสุขแต่งตั้งให้เป็นสมาชิกกิตติมศักดิ์

มาตรา ๑๑ สิทธิและหน้าที่ของสมาชิกสามัญมีดังต่อไปนี้

(๑) ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขขอหนังสืออนุมัติหรือวุฒิบัตรแสดงความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข สาขาต่าง ๆ หรือขอหนังสือแสดงวุฒิอื่นในวิชาชีพการสาธารณสุข โดยปฏิบัติตามข้อบังคับสภาการสาธารณสุขว่าด้วยการนั้น

(๒) แสดงความเห็นเป็นหนังสือเกี่ยวกับกิจการของสภาการสาธารณสุขส่งไปยังคณะกรรมการเพื่อพิจารณาและในกรณีที่สมาชิกรวมกันตั้งแต่ห้าสิบคนขึ้นไป เสนอให้คณะกรรมการพิจารณาเรื่องใดที่เกี่ยวกับกิจการของสภาการสาธารณสุข คณะกรรมการต้องพิจารณาและแจ้งผลการพิจารณาให้ผู้เสนอทราบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันได้รับเรื่อง

(๓) เลือก รับเลือก หรือรับเลือกตั้งเป็นกรรมการ

(๔) ผดุงไว้ซึ่งเกียรติศักดิ์แห่งวิชาชีพและปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๒ สมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๐ (๑) (ก) (ข) หรือ (จ)

(๔) คณะกรรมการมีมติให้พ้นจากสมาชิกภาพ เพราะเห็นว่าเป็นผู้นำมาซึ่งความเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์แห่งวิชาชีพตามมาตรา ๑๐ (๑) (ค) หรือ (ง)

หมวด ๓  
คณะกรรมการ

มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการสภาการสาธารณสุข ประกอบด้วย

- (๑) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข
- (๒) กรรมการซึ่งเป็นคณะบดีคณะสาธารณสุขศาสตร์ หรือคณะบดีคณะที่เรียกชื่ออย่างอื่น หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ หรือหัวหน้าภาควิชาที่ผลิตบัณฑิตด้านสาธารณสุขในสถาบันอุดมศึกษาที่ได้รับความเห็นชอบ หรือได้รับอนุญาตจากสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ให้จัดตั้งขึ้นแห่งละหนึ่งคน เลือกกันเองให้เหลือห้าคน
- (๓) กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขหนึ่งคน และกรุงเทพมหานครหนึ่งคน
- (๔) กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนจากองค์กรวิชาชีพที่เกี่ยวข้องกับการสาธารณสุขที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลที่นายกสภาการสาธารณสุขแต่งตั้งจำนวนสองคน
- (๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่นายกสภาการสาธารณสุขแต่งตั้งจากบุคคลที่ไม่เป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขจำนวนสองคน
- (๖) กรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งโดยสมาชิกสามัญมีจำนวนเท่ากับจำนวนกรรมการใน (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) รวมกันในขณะเลือกตั้งแต่ละคราว

มาตรา ๑๔ คณะกรรมการอาจแต่งตั้งสมาชิกกิตติมศักดิ์เป็นที่ปรึกษาได้และให้มีอำนาจถอดถอนที่ปรึกษาด้วย

ให้ที่ปรึกษาดำรงตำแหน่งตามวาระของกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๖)

มาตรา ๑๕ ให้คณะกรรมการเลือกกรรมการภายในสามสิบวันนับจากวันเลือกตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๖) เพื่อดำรงตำแหน่งนายกสภาการสาธารณสุข อุปนายก สภาการสาธารณสุขคนที่หนึ่งและอุปนายกสภาการสาธารณสุขคนที่สอง ตำแหน่งละหนึ่งคน

ให้นายกสภาการสาธารณสุขเลือกกรรมการเพื่อดำรงตำแหน่งเลขาธิการ รองเลขาธิการ ประชาสัมพันธ์ และเหรียญิก ตำแหน่งละหนึ่งคน และอาจเลือกกรรมการเพื่อดำรงตำแหน่งอื่นได้ตามความจำเป็น ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

ให้นายกสภาการสาธารณสุขมีอำนาจถอดถอนเลขาธิการ รองเลขาธิการ ประชาสัมพันธ์ เหรียญิก และผู้ดำรงตำแหน่งอื่นตามวรรคสองออกจากตำแหน่งได้ ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

ให้นายกสภาการสาธารณสุข อุปนายกสภาการสาธารณสุขคนที่หนึ่งและอุปนายกสภาการสาธารณสุขคนที่สอง ดำรงตำแหน่งตามวาระของกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๖)

เมื่อผู้ดำรงตำแหน่งนายกสภาการสาธารณสุขพ้นจากหน้าที่ ให้เลขาธิการ รองเลขาธิการ ประชาสัมพันธ์ เหรียญิก และผู้ดำรงตำแหน่งอื่นตามวรรคสองพ้นจากตำแหน่งด้วย

มาตรา ๑๖ การเลือกตั้งกรรมการ ตามมาตรา ๑๓ (๖) การแต่งตั้งที่ปรึกษา ตาม  
มาตรา ๑๔ การเลือกกรรมการเพื่อดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ตามมาตรา ๑๕ และการเลื่อนหรือการเลือกตั้ง  
กรรมการตามมาตรา ๒๑ ให้เป็นไปตามข้อบังคับสภาการสาธารณสุข

มาตรา ๑๗ กรรมการตามมาตรา ๑๓ นอกจากกรรมการตาม (๑) (๓) และ (๕) ต้อง  
มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข
- (๒) ไม่เคยถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาต
- (๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย

มาตรา ๑๘ กรรมการตามมาตรา ๑๓ (๒) และ (๖) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ  
สามปี และอาจได้รับเลือกหรือได้รับแต่งตั้งใหม่ได้แล้วแต่กรณี แต่กรรมการตามมาตรา ๑๓ (๖) จะ  
ดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันไม่ได้

ให้กรรมการที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการเลือกตั้ง  
กรรมการขึ้นใหม่

มาตรา ๑๙ นอกจากพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการตามมาตรา ๑๓ (๒) (๕)  
(๕) หรือ (๖) พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) สมาชิกภาพสิ้นสุดลงตามมาตรา ๑๒
- (๒) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๗
- (๓) ลาออก
- (๔) พ้นจากตำแหน่งคณะบดีคณะสาธารณสุขศาสตร์ หรือคณะบดีคณะที่เรียกชื่อ  
อย่างอื่น หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ หรือหัวหน้าภาควิชาที่ผลิต  
บัณฑิตด้านสาธารณสุขในสถาบันอุดมศึกษา ในกรณีเป็นกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๒)

มาตรา ๒๐ เมื่อตำแหน่งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๒) วางลงก่อนครบวาระให้  
คณะกรรมการดำเนินการให้ผู้มีคุณสมบัติที่จะเป็นกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๒) เลือกกันเองเป็น  
กรรมการแทนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ตำแหน่งกรรมการนั้นว่างลง

ในกรณีที่วาระของกรรมการตามวรรคหนึ่งเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวัน คณะกรรมการ  
จะให้มีการเลือกกรรมการแทนหรือไม่ก็ได้

ให้ผู้ซึ่งเป็นกรรมการแทนนั้นอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่าวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการ  
ซึ่งตนแทน

มาตรา ๒๑ เมื่อตำแหน่งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๖) วางลงไปเกินหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการดังกล่าวทั้งหมดก่อนครบวาระ ให้คณะกรรมการเลื่อนสมาชิกสามัญผู้คุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๗ และได้รับคะแนนจากการเลือกตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๖) ในลำดับถัดไปขึ้นเป็นกรรมการแทนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ตำแหน่งกรรมการนั้นว่างลง

ในกรณีที่ตำแหน่งกรรมการตามวรรคหนึ่งว่างลงรวมกันเกินหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการ ซึ่งได้รับเลือกตั้ง ให้คณะกรรมการจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสามัญขึ้นเป็นกรรมการแทนภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่จำนวนกรรมการดังกล่าวได้ว่างลงเกินหนึ่งในสาม

ในกรณีไม่มีผู้ได้รับการเลื่อนขึ้นเป็นกรรมการแทนตามวรรคหนึ่ง หรือมีแต่ยังไม่ครบตามจำนวนตำแหน่งกรรมการที่ว่างลง ให้นำความในวรรคสองมาใช้บังคับโดยอนุโลม

ถ้าวาระของกรรมการตามวรรคหนึ่งเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวัน ไม่ต้องเลื่อนหรือเลือกตั้งกรรมการแทน

ให้ผู้ซึ่งเป็นกรรมการแทนนั้นอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่าวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน

มาตรา ๒๒ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) บริหารและดำเนินกิจการสภาการสาธารณสุขตามวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในมาตรา ๖ และมาตรา ๗

(๒) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการจรรยาบรรณ คณะอนุกรรมการสอบสวน และคณะอนุกรรมการอื่นเพื่อทำกิจกรรมหรือพิจารณาเรื่องต่าง ๆ อันอยู่ในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของสภาการสาธารณสุข

(๓) กำหนดแผนการดำเนินงานและงบประมาณของสภาการสาธารณสุข

(๔) ออกข้อบังคับสภาการสาธารณสุขว่าด้วย

(ก) การเป็นสมาชิก

(ข) การกำหนดโรคตามมาตรา ๑๐(๑) (จ)

(ค) การกำหนดค่าขึ้นทะเบียนสมาชิก ค่าบำรุง และค่าธรรมเนียมอื่น นอกจากที่กำหนดไว้ในอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้

(ง) การเลือก การเลือกตั้งกรรมการ การเลื่อนผู้มีคุณสมบัติขึ้นเป็นกรรมการแทน การแต่งตั้งที่ปรึกษา และการเลือกกรรมการเพื่อดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ตามมาตรา ๑๕

(จ) การประชุมคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการและคณะที่ปรึกษา

(ฉ) การกำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษาตามมาตรา ๑๕

(ช) การกำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้ดำรงตำแหน่งอื่นตามมาตรา ๑๕ วรรคสอง

(ซ) คุณสมบัติของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขตามมาตรา ๓๑

(ณ) แบบและประเภทใบอนุญาต หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นทะเบียน การออกใบอนุญาต อายุใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาต

(ญ) หลักเกณฑ์การออกหนังสืออนุมัติ วุฒิบัตรแสดงความรู้ ความชำนาญ ในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขสาขาต่าง ๆ หรือหนังสือแสดงวุฒิอื่นในวิชาชีพการสาธารณสุข

(ณ) หลักเกณฑ์การพักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาต

(น) จรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการสาธารณสุข

(ง) การจัดตั้ง การดำเนินการและการเลิกสถาบันที่ทำการฝึกอบรมเป็น ผู้ชำนาญการในสาขาต่าง ๆ ของวิชาชีพการสาธารณสุข

(ท) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสอบความรู้ตามมาตรา ๓๑

(ฒ) หลักเกณฑ์การสืบสวนหรือสอบสวนในกรณีที่มีการกล่าวหาหรือ การกล่าวโทษผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข

(ณ) ข้อจำกัดและเงื่อนไขในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข

(ด) เรื่องอื่น ๆ อันอยู่ในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์หรืออยู่ในอำนาจหน้าที่ของ สภาการสาธารณสุขตามพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงการช่วยเหลือ แนะนำ เผยแพร่ และให้ความรู้แก่ประชาชนในเรื่องเกี่ยวกับการสาธารณสุขเพื่อให้สามารถดูแลตนเองได้ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๖ ข้อบังคับสภาการสาธารณสุขเมื่อได้ประกาศราชกิจจานุเบกษา แล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๒๓ นายกสภาการสาธารณสุข อุปนายกสภาการสาธารณสุขคนที่หนึ่ง อุปนายกสภาการสาธารณสุขคนที่สอง เลขานุการ รองเลขานุการ ประธานสัมพันธ์ เภรณฤฎิ ที่ปรึกษา และผู้ดำรงตำแหน่งอื่น มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) นายกสภาการสาธารณสุขมีอำนาจหน้าที่

(ก) บริหารและดำเนินกิจการของสภาการสาธารณสุขให้เป็นไปตาม พระราชบัญญัตินี้ หรือตามมติของคณะกรรมการ

(ข) เป็นผู้แทนสภาการสาธารณสุขในกิจการต่าง ๆ

(ค) เป็นประธานในที่ประชุมคณะกรรมการ

นายกสภาการสาธารณสุขอาจมอบหมายเป็นหนังสือให้กรรมการอื่นปฏิบัติหน้าที่แทน ตามที่เห็นสมควร

(๒) อุปนายกสภาการสาธารณสุขคนที่หนึ่ง เป็นผู้ช่วยนายกสภาการสาธารณสุข ในกิจการอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของนายกสภาการสาธารณสุขตามที่นายกสภาการสาธารณสุขมอบหมาย และเป็นผู้ทำการแทนนายกสภาการสาธารณสุขเมื่อนายกสภาการสาธารณสุขไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติ หน้าที่ได้

(๓) อุปนายกสภาการสาธารณสุขคนที่สอง เป็นผู้ช่วยนายกสภาการสาธารณสุข ในกิจการอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของนายกสภาการสาธารณสุขตามที่นายกสภาการสาธารณสุขมอบหมาย และเป็นผู้ทำการแทนนายกสภาการสาธารณสุขเมื่อทั้งนายกสภาการสาธารณสุขและอุปนายกสภาการสาธารณสุขคนหนึ่งไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

(๔) เลขาธิการ มีอำนาจหน้าที่

- (ก) ควบคุมบังคับบัญชาเจ้าหน้าที่สภาการสาธารณสุขทุกระดับ
- (ข) ควบคุมรับผิดชอบในงานธุรการทั่วไปของสภาการสาธารณสุข
- (ค) รับผิดชอบในการดูแลรักษาทะเบียนสมาชิกทะเบียน ทะเบียนผู้ประกอบการวิชาชีพการสาธารณสุข และทะเบียนอื่น ๆ ของสภาการสาธารณสุข
- (ง) ควบคุมดูแลทรัพย์สินของสภาการสาธารณสุข
- (จ) เป็นเลขานุการคณะกรรมการ

(๕) รองเลขาธิการ เป็นผู้ช่วยเลขาธิการในกิจการอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของเลขาธิการตามที่เลขาธิการมอบหมาย และเป็นผู้ทำการแทนเลขาธิการเมื่อเลขาธิการไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

(๖) ประชาสัมพันธ์ มีอำนาจหน้าที่ในการประชาสัมพันธ์ แนะนำ และเผยแพร่กิจการของสภาการสาธารณสุขแก่ประชาชนและองค์กรอื่น

(๗) เภรณูญิก มีอำนาจหน้าที่ควบคุม ดูแล รับผิดชอบการบัญชี การเงิน และการงบประมาณของสภาการสาธารณสุข

(๘) ผู้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษาตามมาตรา ๑๔ มีอำนาจหน้าที่ตามที่คณะกรรมการกำหนด

(๙) ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นตามมาตรา ๑๕ วรรคสอง มีอำนาจหน้าที่ตามที่คณะกรรมการกำหนด

#### หมวด ๔

##### การดำเนินการของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๔ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดที่อยู่ในขณะนั้น จึงจะเป็นองค์ประชุม

มติของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมากในการลงคะแนนกรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งเสียงถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มติของที่ประชุมในกรณีให้สมาชิกพ้นจากสมาชิกภาพตามมาตรา ๑๒(๔) ให้ถือคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมดที่มีอยู่ในขณะนั้น

การประชุมคณะอนุกรรมการ ให้นำความในวรรคหนึ่งและวรรคสองมาใช้บังคับ  
โดยอนุโลม

มาตรา ๒๕ สภานายกพิเศษจะเข้าฟังการประชุมและชี้แจงแสดงความเห็น  
ในที่ประชุมคณะกรรมการหรือจะส่งความเห็นเป็นหนังสือไปยังสภาการสาธารณสุขในเรื่องใด ๆ  
ก็ได้

มาตรา ๒๖ มติของที่ประชุมคณะกรรมการในเรื่องดังต่อไปนี้ ต้องได้รับความเห็นชอบ  
จากสภานายกพิเศษก่อน จึงจะดำเนินการตามมตินั้นได้

- (๑) การออกข้อบังคับ
- (๒) การกำหนดแผนการดำเนินงานและงบประมาณของสภาการสาธารณสุข
- (๓) การให้สมาชิกพ้นจากสมาชิกภาพตามมาตรา ๑๒ (๔)
- (๔) การวินิจฉัยชี้ขาดให้พักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาตตามมาตรา ๔๑  
วรรคสาม (๔) หรือ (๕)

ให้นายกสภาการสาธารณสุขเสนอมติตามวรรคหนึ่งต่อสภานายกพิเศษ  
โดยไม่ชักช้า สภานายกพิเศษอาจมีคำสั่งยับยั้งมตินั้นได้ ในกรณีที่มีได้ยับยั้งมติตามวรรคหนึ่ง (๑)  
ภายในสามสิบวันหรือมิได้ยับยั้งมติตามวรรคหนึ่ง (๒) (๓) หรือ (๔) ภายในสิบห้าวันนับแต่  
วันที่ได้รับมติที่นายกสภาการสาธารณสุขเสนอ ให้ถือว่าสภานายกพิเศษให้ความเห็นชอบมตินั้น

ถ้าสภานายกพิเศษยับยั้งมติใด ให้คณะกรรมการประชุมพิจารณาอีกครั้งภายใน  
สามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับการยับยั้ง ในการประชุมนั้นถ้ามีเสียงยืนยันมติไม่น้อยกว่าสองในสามของ  
จำนวนกรรมการทั้งหมดที่มีอยู่ในขณะนั้น ก็ให้ดำเนินการตามมตินั้นได้

#### หมวด ๕

##### การควบคุมการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข

มาตรา ๒๗ ห้ามมิให้ผู้ใดซึ่งมิได้เป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขทำการ  
ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข หรือแสดงด้วยวิธีใด ๆ ให้ผู้อื่นเข้าใจว่าตนเป็นผู้มีสิทธิประกอบ  
วิชาชีพดังกล่าว เว้นแต่ในกรณีอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

- (๑) การประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขที่กระทำต่อตนเอง
- (๒) การช่วยเหลือผู้ป่วยตามหน้าที่ ตามกฎหมาย หรือตามธรรมจรรยา โดยมิได้รับ  
ประโยชน์ตอบแทน

(๓) นักเรียน นักศึกษา หรือผู้รับการฝึกอบรม ซึ่งทำการฝึกหัดหรือฝึกอบรม ในความควบคุมของสถาบันการศึกษาวิชาการสาธารณสุขของรัฐหรือที่ได้รับอนุญาตจากทางราชการ ให้จัดตั้ง สถาบันทางการแพทย์ของรัฐ หรือสถาบันการศึกษา หรือสถาบันทางการแพทย์อื่นที่ สภาการสาธารณสุขรับรอง ทั้งนี้ ภายใต้ความควบคุมของเจ้าหน้าที่ผู้ฝึกหัดหรือผู้ให้การฝึกอบรม ซึ่งเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข

(๔) บุคคลซึ่งกระทรวง ทบวง กรม เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษอื่นตามที่ มีกฎหมายกำหนด หรือสภากาชาดไทย มอบหมายให้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขในความควบคุม ของเจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขหรือผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

(๕) บุคคลซึ่งปฏิบัติงานในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล กระทำการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขในความควบคุมของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

(๖) ผู้ประกอบโรคศิลปะหรือผู้ประกอบวิชาชีพอื่น ซึ่งประกอบโรคศิลปะหรือ ประกอบวิชาชีพอื่นตามข้อจำกัดและเงื่อนไขตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะหรือกฎหมาย ว่าด้วยการประกอบวิชาชีพนั้น

(๗) การประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขของที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญของ ทางราชการ หรือผู้สอนในสถาบันการศึกษา ซึ่งมีใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข ของต่างประเทศ ทั้งนี้ โดยอนุมัติของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๘ ห้ามมิให้ผู้ใดซึ่งมิได้รับปริญญา อนุปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพ ชั้นสูงด้านการสาธารณสุข ประกาศนียบัตร หรือวุฒิบัตรในวิชาชีพการสาธารณสุข ใช้คำหรือข้อความ ด้วยอักษรไทยหรืออักษรต่างประเทศว่าสาธารณสุข หรือใช้อักษรย่อของคำดังกล่าว หรือใช้ คำแสดงวุฒิการศึกษาทางการสาธารณสุข หรือใช้อักษรย่อของวุฒิดังกล่าวประกอบกับชื่อหรือชื่อสกุล ของตน หรือใช้คำหรือข้อความอื่นใดที่มีความหมายเช่นเดียวกัน ซึ่งทำให้ผู้อื่นเข้าใจว่าตนเป็น ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข ทั้งนี้ รวมถึงการใช้ จ้าง วาน หรือยินยอมให้ผู้อื่นกระทำการดังกล่าว ให้แก่ตน

มาตรา ๒๙ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้ถ้อยคำหรือข้อความที่แสดงให้ผู้อื่นเข้าใจว่าตนเป็น ผู้มีความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขสาขาต่าง ๆ ทั้งนี้ รวมถึงการใช้ จ้าง วาน หรือยินยอมให้ผู้อื่นกระทำการดังกล่าวให้แก่ตน เว้นแต่ผู้นั้นเป็นผู้ได้รับหนังสืออนุมัติ หรือวุฒิบัตร ว่าเป็นผู้มีความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขสาขานั้น ๆ จากสภาการสาธารณสุข หรือที่สภาการสาธารณสุขรับรอง หรือเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขซึ่งมีคุณสมบัติตามที่กำหนดใน ข้อบังคับของสภาการสาธารณสุข



มาตรา ๓๐ การขึ้นทะเบียน การออกใบอนุญาต อายุใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต การออกใบแทนใบอนุญาต การออกหนังสืออนุมัติ หรือวุฒิบัตรแสดงความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขสาขาต่าง ๆ และหนังสือแสดงวุฒิอื่นในวิชาชีพการสาธารณสุขให้เป็นไปตามข้อบังคับของสภาการสาธารณสุข

มาตรา ๓๑ ผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตต้องเป็นสมาชิกแห่งสภาการสาธารณสุข มีคุณสมบัติและผ่านการสอบความรู้ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับสภาการสาธารณสุข เมื่อสมาชิกภาพของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขผู้ใดสิ้นสุดลงตามมาตรา ๑๒ ให้ใบอนุญาตของผู้นั้นสิ้นสุดลง

ให้ผู้ซึ่งสมาชิกภาพสิ้นสุดลงตามมาตรา ๑๒ (๒) (๓) และ (๔) ส่งคืนใบอนุญาตต่อเลขาธิการภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ทราบการสิ้นสุดสมาชิกภาพ

มาตรา ๓๒ ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขต้องประกอบวิชาชีพภายใต้บังคับแห่งข้อจำกัดและเงื่อนไขและต้องรักษาจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการสาธารณสุขตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับสภาการสาธารณสุข

มาตรา ๓๓ บุคคลซึ่งได้รับความเสียหายเพราะการประพฤติดิตตามมาตรา ๓๒ ของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข มีสิทธิกล่าวหาผู้ก่อให้เกิดความเสียหายนั้น โดยทำคำกล่าวหาเป็นหนังสือยื่นต่อสภาการสาธารณสุข

บุคคลอื่นมีสิทธิกล่าวโทษผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขว่าประพฤติดิตตามมาตรา ๓๒ โดยทำคำกล่าวโทษเป็นหนังสือยื่นต่อสภาการสาธารณสุข

กรรมการมีสิทธิกล่าวโทษผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขว่าประพฤติดิตตามมาตรา ๓๒ โดยแจ้งเรื่องต่อสภาการสาธารณสุข

สิทธิการกล่าวหาตามวรรคหนึ่งหรือสิทธิการกล่าวโทษตามวรรคสองสิ้นสุดลงเมื่อพ้นหนึ่งปีนับแต่วันที่ผู้ได้รับความเสียหายหรือผู้กล่าวโทษรู้เรื่องการประพฤติดิตตามมาตรา ๓๒ และรู้ตัวผู้ประพฤติดิต ทั้งนี้ ไม่เกินสามปีนับแต่วันที่มีการประพฤติดิตตามมาตรา ๓๒

การถอนเรื่องการกล่าวหาหรือการกล่าวโทษที่ได้ยื่นหรือแจ้งไว้แล้วนั้นไม่เป็นเหตุให้ระงับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๔ เมื่อสภาการสาธารณสุขได้รับเรื่องการกล่าวหาหรือการกล่าวโทษตามมาตรา ๓๓ หรือในกรณีที่คณะกรรมการมีมติว่ามีพฤติการณ์อันสมควรให้มีการพิจารณาเกี่ยวกับการประพฤติดิตตามมาตรา ๓๒ ของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข ให้เลขาธิการเสนอเรื่องดังกล่าวต่อประธานอนุกรรมการจรรยาบรรณโดยไม่ชักช้า

มาตรา ๓๕ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะกรรมการจรรยาบรรณจากสมาชิก ประกอบด้วยประธานคนหนึ่ง และอนุกรรมการอีกจำนวนรวมกันไม่น้อยกว่าสามคน มีอำนาจหน้าที่ สืบสวนหาข้อเท็จจริงในเรื่องที่ได้รับตามมาตรา ๓๔ แล้วทำรายงานพร้อมทั้งความเห็นเสนอ คณะกรรมการเพื่อพิจารณา

คณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะกรรมการจรรยาบรรณเกินกว่าหนึ่งคณะก็ได้

ให้คณะกรรมการจรรยาบรรณดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในวรรคหนึ่ง ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด ถ้ามีเหตุจำเป็นไม่อาจดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ประธานอนุกรรมการจรรยาบรรณแจ้งให้คณะกรรมการทราบก่อนครบ กำหนดเวลาดังกล่าว ในการนี้ให้คณะกรรมการพิจารณาขยายระยะเวลาดำเนินการออกไปได้ไม่เกิน สามสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดเวลา

มาตรา ๓๖ เมื่อคณะกรรมการได้รับรายงานและความเห็นของคณะกรรมการ จรรยาบรรณแล้วให้คณะกรรมการพิจารณารายงานและความเห็นดังกล่าวแล้วมีมติอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

- (๑) ให้คณะกรรมการจรรยาบรรณสืบสวนหาข้อเท็จจริงเพิ่มเติมเพื่อเสนอให้ คณะกรรมการพิจารณา
- (๒) ให้คณะกรรมการสอบสวนทำการสอบสวนในกรณี que เห็นว่าข้อกล่าวหาหรือ ข้อกล่าวโทษนั้นมีมูล
- (๓) ให้ยกข้อกล่าวหาหรือข้อกล่าวโทษในกรณี que เห็นว่าข้อกล่าวหาหรือข้อกล่าวโทษ นั้นไม่มีมูล

มาตรา ๓๗ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนจากสมาชิก ประกอบด้วยประธานคนหนึ่ง และอนุกรรมการมีจำนวนรวมกันไม่น้อยกว่าสามคน มีอำนาจหน้าที่ สอบสวน สรุปผลการสอบสวนและเสนอสำนวนการสอบสวนพร้อมทั้งความเห็นต่อคณะกรรมการ เพื่อวินิจฉัยชี้ขาด

คณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนเกินกว่าหนึ่งคณะก็ได้

ให้คณะกรรมการสอบสวนดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในวรรคหนึ่ง ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด ถ้ามีเหตุจำเป็นไม่อาจดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ประธานอนุกรรมการพิจารณาขยายระยะเวลาดำเนินการออกไปได้ไม่เกิน สามสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดเวลา

มาตรา ๓๘ ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการจรรยาบรรณ และ คณะอนุกรรมการสอบสวนตามพระราชบัญญัตินี้ ให้อนุกรรมการจรรยาบรรณและอนุกรรมการ

สอบสวนเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา มีอำนาจเรียกบุคคลใด ๆ มาให้ถ้อยคำ และมีหนังสือแจ้งให้บุคคลใด ๆ ส่งเอกสารหรือวัตถุเพื่อประโยชน์แก่การดำเนินงานของ คณะอนุกรรมการดังกล่าว

มาตรา ๓๙ ให้ประธานอนุกรรมการสอบสวนมีหนังสือแจ้งข้อกล่าวหาหรือ ข้อกล่าวโทษพร้อมทั้งส่งสำเนาเรื่องที่กล่าวหาหรือกล่าวโทษให้ผู้ถูกกล่าวหาหรือผู้ถูกกล่าวโทษ ไม่น้อยกว่าสิบห้าวันก่อนวันเริ่มทำการสอบสวน

ผู้ถูกกล่าวหาหรือผู้ถูกกล่าวโทษมีสิทธิทำคำชี้แจงหรือนำพยานหลักฐานใด ๆ มาให้ คณะอนุกรรมการสอบสวน

คำชี้แจงหรือพยานหลักฐานให้ยื่นต่อประธานอนุกรรมการสอบสวนภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากประธานอนุกรรมการสอบสวน หรือภายในกำหนดเวลาที่คณะอนุกรรมการ สอบสวนจะขยายให้

มาตรา ๔๐ เมื่อคณะอนุกรรมการสอบสวนทำการสอบสวนเสร็จสิ้นแล้วให้เสนอ ส่วนการสอบสวนพร้อมทั้งความเห็นต่อคณะกรรมการภายในสิบห้าวันนับแต่วันทำการสอบสวน เสร็จสิ้นแต่ต้องไม่เกินกำหนดเวลาตามมาตรา ๓๗ วรรคสาม เพื่อให้คณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาด

มาตรา ๔๑ เมื่อคณะกรรมการได้รับส่วนการสอบสวนและความเห็นของ คณะอนุกรรมการสอบสวนแล้ว ให้คณะกรรมการพิจารณาส่วนการสอบสวนและความเห็นดังกล่าว ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับส่วนการสอบสวนและความเห็นของ คณะอนุกรรมการสอบสวน

คณะกรรมการอาจให้คณะอนุกรรมการสอบสวนทำการสอบสวนเพิ่มเติมก่อนวินิจฉัย ชี้ขาดก็ได้ และให้นำความในมาตรา ๓๗ วรรคสาม มาใช้บังคับโดยอนุโลม

คณะกรรมการมีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาดอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

- (๑) ยกข้อกล่าวหาหรือข้อกล่าวโทษ
- (๒) ว่ากล่าวตักเตือน
- (๓) ภาคทัณฑ์
- (๔) พักใช้ใบอนุญาตมีกำหนดเวลาตามที่เห็นสมควรแต่ไม่เกินสองปี
- (๕) เพิกถอนใบอนุญาต

ภายใต้บังคับมาตรา ๒๖ คำวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการตามมาตรา นี้ ให้ทำเป็น คำสั่งสภาการสาธารณสุขพร้อมด้วยเหตุผลของการวินิจฉัยชี้ขาด และให้ถือเป็นที่สุด

มาตรา ๔๒ ให้เลขาธิการแจ้งคำสั่งสภาการสาธารณสุขตามมาตรา ๔๑ ไปยัง ผู้ถูกกล่าวหาหรือผู้ถูกกล่าวโทษเพื่อทราบภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่มิคำสั่งดังกล่าว และให้บันทึก ข้อความตามคำสั่งนั้นไว้ในทะเบียนผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขพร้อมทั้งแจ้งผลการวินิจฉัย ชี้ขาดให้ผู้ถูกกล่าวหาหรือผู้ถูกกล่าวโทษทราบด้วย

มาตรา ๔๓ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๗ ห้ามมิให้ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข  
ซึ่งอยู่ในระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือซึ่งถูกเพิกถอนใบอนุญาต ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข  
หรือแสดงด้วยวิธีใด ๆ ให้ผู้อื่นเข้าใจว่าตนเป็นผู้มีสิทธิประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข  
นับแต่วันที่ทราบคำสั่งสภาการสาธารณสุขที่สั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือสั่งเพิกถอนใบอนุญาตนั้น

มาตรา ๔๔ ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขซึ่งอยู่ในระหว่างถูกสั่งพักใช้  
ใบอนุญาตผู้ใดกระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๔๓ และถูกลงโทษจำคุกตามมาตรา ๔๙ โดยคำพิพากษา  
ถึงที่สุด ให้คณะกรรมการสั่งเพิกถอนใบอนุญาตของผู้นั้นนับแต่วันที่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุด

มาตรา ๔๕ ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขซึ่งถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาต  
อาจขอรับใบอนุญาตอีกได้เมื่อพ้นสองปีนับแต่วันถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาต แต่เมื่อคณะกรรมการ  
ได้พิจารณาคำขอรับใบอนุญาตและปฏิเสธการออกใบอนุญาต ผู้นั้นจะยื่นคำขอรับใบอนุญาต  
ในครั้งต่อ ๆ ไปได้อีกต่อเมื่อสิ้นระยะเวลาหนึ่งปีนับแต่วันที่คณะกรรมการปฏิเสธการออกใบอนุญาต

## หมวด ๖ พนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๔๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดังต่อไปนี้

- (๑) เข้าไปในสถานที่ทำการของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขในเวลาทำการ  
ของสถานที่นั้นเพื่อตรวจสอบหรือควบคุมให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้
- (๒) เข้าไปในสถานที่หรือยานพาหนะใด ๆ ที่มีเหตุอันควรสงสัยว่า จะมีการกระทำ  
ความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก หรือในเวลาทำการ  
ของสถานที่นั้นเพื่อตรวจค้นเอกสารหรือวัตถุใด ๆ ที่อาจใช้เป็นหลักฐานในการดำเนินการกระทำผิด  
ตามพระราชบัญญัตินี้ ประกอบกับกรณีมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า หากเน้นซักถามจะเอาหมายค้นมาได้  
เอกสารหรือวัตถุดังกล่าวจะถูกยักย้าย ซุกซ่อน ทำลาย หรือทำให้เปลี่ยนสภาพไปจากเดิม
- (๓) ยึดเอกสาร หรือวัตถุใด ๆ ที่อาจใช้เป็นหลักฐานในการดำเนินคดีการกระทำ  
ความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้บุคคลที่เกี่ยวข้อง  
อำนวยความสะดวกตามสมควร

มาตรา ๔๗ ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัว  
บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๔๘ ในการปฏิบัติหน้าที่ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวล  
กฎหมายอาญา

หมวด ๗  
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๔๙ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๗ หรือมาตรา ๔๓ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๕๐ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๘ หรือมาตรา ๒๙ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๕๑ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๑ วรรคสาม หรือไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๔๖ วรรคสอง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท

มาตรา ๕๒ ผู้ใดไม่มาให้ถ้อยคำหรือไม่ส่งเอกสารหรือวัตถุใด ๆ ตามที่เรียก หรือแจ้งให้ส่งตามมาตรา ๓๘ โดยไม่มีเหตุอันควร ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๕๓ พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๔๗ วรรคหนึ่ง โดยไม่มีเหตุอันควร ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๕๔ ในระยะเริ่มแรกที่ยังมิได้เลือกตั้งสมาชิกสภาการสาธารณสุขเป็นกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๖) ให้คณะกรรมการประกอบด้วยปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นนายกสภาการสาธารณสุข และกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๒) (๓) (๔) และ (๕) เป็นกรรมการการได้มาซึ่งกรรมการดังกล่าวจะต้องกระทำแล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเลือกกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๒) (๓) (๔) หรือ (๕) ทำหน้าที่เลขาธิการ รองเลขาธิการ และเหรัญญิก ตำแหน่งละหนึ่งคน ทั้งนี้ จนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวตามมาตรา ๑๕ วรรคสอง

การเลือกตั้งสมาชิกสภาการสาธารณสุขเป็นกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๖) ให้กระทำแล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๕๕ ในระหว่างที่ยังมิได้ออกกฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ให้นำระเบียบหรือประกาศที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพ เวชกรรมในส่วนที่เกี่ยวกับวิชาชีพการสาธารณสุขมาใช้บังคับโดยอนุโลม แต่ต้องไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

อัตราค่าธรรมเนียมวิชาชีพการสาธารณสุข

---

- |                                                                                          |                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| (๑) ค่าขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข                         | ฉบับละ ๕,๐๐๐ บาท |
| (๒) ค่าต่ออายุใบอนุญาต                                                                   | ฉบับละ ๒,๕๐๐ บาท |
| (๓) ค่าหนังสือรับรองการขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข                       | ฉบับละ ๕๐๐ บาท   |
| (๔) ค่าหนังสืออนุมัติ หรือวุฒิบัตรแสดงความรู้ความชำนาญ<br>ในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข | ฉบับละ ๓,๐๐๐ บาท |
| (๕) ค่าใบแทนใบอนุญาต                                                                     | ฉบับละ ๕๐๐ บาท   |

# ภาคผนวก ๒

ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข  
ชุมชน พ.ศ. .... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
ตรวจพิจารณาแล้ว (เรื่องเสร็จที่ ๓๕๘/๒๕๕๕)



ร่างฯ ที่ สคก. ตรวจสอบแล้ว  
เรื่องเสร็จที่ ๓๕๘/๒๕๕๕

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน  
พ.ศ. ....

---

### หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน

### เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานในการปฏิบัติงานของบุคคล  
ด้านการสาธารณสุขที่ปฏิบัติงานอยู่ทั่วประเทศ ให้มีมาตรฐานเดียวกันเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน  
โดยจัดตั้งสภาการสาธารณสุขชุมชนขึ้นเพื่อส่งเสริมการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน กำหนด  
และควบคุมมาตรฐานการประกอบวิชาชีพและควบคุมมิให้มีการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบจากบุคคล  
ซึ่งไม่มีความรู้ อันจะก่อให้เกิดภัยและความเสียหายต่อสุขภาพของบุคคลและชุมชน จึงจำเป็นต้องตรา  
พระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ  
ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๕  
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....  
.....  
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน  
พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา  
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้  
“วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน” หมายความว่า วิชาชีพที่กระทำต่อมนุษย์และ  
สิ่งแวดล้อมในชุมชนเกี่ยวกับการป้องกันโรค การควบคุมโรค การตรวจวินิจฉัยและการบำบัดรักษาโรค  
เบื้องต้น การดูแลให้ความช่วยเหลือผู้ป่วย และการส่งเสริมสุขภาพของประชาชน ทั้งนี้ เพื่อลดความเสี่ยง  
จากการเจ็บป่วยในชุมชน โดยนำหลักวิทยาศาสตร์มาประยุกต์ใช้ แต่ไม่รวมถึงการประกอบโรคศิลปะตาม  
กฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะ หรือการประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุขอื่นตาม  
กฎหมายว่าด้วยการนั้น

“การประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน” หมายความว่า การกระทำการสาธารณสุข  
ต่อบุคคล ครอบครัว ชุมชน และอนามัยสิ่งแวดล้อม ดังต่อไปนี้

(๑) การส่งเสริมการเรียนรู้ การแนะนำและให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการส่งเสริมสุขภาพ  
การป้องกันโรค การควบคุมโรค การรักษาโรค และการฟื้นฟูสภาพ ต่อบุคคล ครอบครัว และชุมชน  
โดยการผสมผสาน ต่อเนื่อง และเชื่อมโยงเป็นองค์รวม

(๒) การประยุกต์หลักวิทยาศาสตร์ โดยการกระทำด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมเพื่อการ  
ควบคุมป้องกันปัจจัยที่ทำให้เกิดโรค และลดความเสี่ยงการเจ็บป่วยต่อบุคคล ครอบครัว และชุมชน

(๓) การตรวจวินิจฉัยและการบำบัดรักษาโรคเบื้องต้น การดูแลให้ความช่วยเหลือผู้ป่วย  
การสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค และการวางแผนครอบครัวตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ  
กำหนด

(๔) การตรวจประเมินอาการเจ็บป่วย และการช่วยเหลือผู้ป่วยเพื่อการส่งต่อตาม  
หลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

“ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน” หมายความว่า บุคคลซึ่งได้ขึ้นทะเบียน  
และรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนจากสภาการสาธารณสุขชุมชน

“ใบอนุญาต” หมายความว่า ใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน  
ของสภาการสาธารณสุขชุมชน

“สมาชิก” หมายความว่า สมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชน

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสภาการสาธารณสุขชุมชน

“รองเลขาธิการ” หมายความว่า รองเลขาธิการสภาการสาธารณสุขชุมชน

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตาม  
พระราชบัญญัตินี้

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้  
และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้าย  
พระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวง และประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑  
สภาการสาธารณสุขชุมชน

มาตรา ๕ ให้มีสภาการสาธารณสุขชุมชนเป็นนิติบุคคล ซึ่งมีวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖ สภาการสาธารณสุขชุมชนมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

- (๑) ส่งเสริมการศึกษา การวิจัย และการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน
- (๒) ควบคุม กำกับ ดูแล และกำหนดมาตรฐานการให้บริการของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน
- (๓) ควบคุมดูแลความประพฤติของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนให้ถูกต้องตามจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน
- (๔) ช่วยเหลือ แนะนำ เผยแพร่ และให้การศึกษาแก่ประชาชนและองค์กรอื่นในเรื่องที่เกี่ยวกับการสาธารณสุขชุมชน
- (๕) ให้คำปรึกษาหรือข้อเสนอแนะต่อรัฐบาลเกี่ยวกับวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน
- (๖) ส่งเสริมความสามัคคีและผดุงเกียรติของสมาชิก
- (๗) ผดุงไว้ซึ่งสิทธิ ความเป็นธรรมและส่งเสริมสวัสดิการให้แก่สมาชิก
- (๘) เป็นตัวแทนผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนของประเทศไทย

มาตรา ๗ สภาการสาธารณสุขชุมชนมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) รับขึ้นทะเบียนและออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ขอเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน
- (๒) ออกคำสั่งตามมาตรา ๓๙ วรรคสี่
- (๓) ออกระเบียบและข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชนให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้
- (๔) ให้ความเห็นชอบหลักสูตรการศึกษาวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนในระดับอุดมศึกษาของสถาบันการศึกษาที่จะทำการสอนวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน เพื่อเสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา
- (๕) รับรองปริญญา ประกาศนียบัตรเทียบเท่าปริญญา อนุปริญญา ประกาศนียบัตรหรือวุฒิบัตรในวิชาชีพการสาธารณสุขของสถาบันต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ในการสมัครเป็นสมาชิก
- (๖) รับรองหลักสูตรต่างๆ สำหรับการศึกษาในระดับประกาศนียบัตรของสถาบันที่จะทำการสอนและฝึกอบรมวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน
- (๗) รับรองวิทยฐานะของสถาบันที่ทำการสอนและฝึกอบรมใน (๖)
- (๘) จัดทำแผนการดำเนินงานและรายงานผลการดำเนินงานเสนอต่อสภานายกพิเศษอย่างน้อยปีละครั้ง
- (๙) ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสภาการสาธารณสุขชุมชน

มาตรา ๘ สภาการสาธารณสุขชุมชนอาจมีรายได้ดังต่อไปนี้

- (๑) เงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดิน
- (๒) ค่าขึ้นทะเบียนสมาชิก ค่าบำรุง และค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัตินี้
- (๓) ผลประโยชน์จากการจัดการเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินการตามวัตถุประสงค์

ที่กำหนดในมาตรา ๖

- (๔) เงินและทรัพย์สินซึ่งมีผู้ให้แก่สภาการสาธารณสุขชุมชน
- (๕) ดอกผลของเงินและทรัพย์สินตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔)

มาตรา ๙ ให้รัฐมนตรีดำรงตำแหน่งสภานายกพิเศษแห่งสภาการสาธารณสุขชุมชน และมีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๒

สมาชิก

มาตรา ๑๐ ผู้สมัครเป็นสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชนต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

(๑) คุณสมบัติ

(ก) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์

(ข) มีความรู้ในวิชาชีพการสาธารณสุขโดยได้รับปริญญา ประกาศนียบัตรเทียบเท่าปริญญา อนุปริญญา ประกาศนียบัตร หรือวุฒิบัตรในวิชาชีพการสาธารณสุขจากสถาบันการศึกษาที่สภาการสาธารณสุขชุมชนรับรอง

(๒) ลักษณะต้องห้าม

(ก) เป็นผู้มีความประพฤติเสียหาย ซึ่งคณะกรรมการเห็นว่าจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์แห่งวิชาชีพ

(ข) เคยต้องโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกในคดีที่คณะกรรมการเห็นว่าจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์แห่งวิชาชีพ

(ค) เป็นผู้วิกลจริต จิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ หรือเป็นโรคที่กำหนดไว้ในข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชน

มาตรา ๑๑ สิทธิและหน้าที่ของสมาชิกมีดังต่อไปนี้

(๑) ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน

(๒) แสดงความเห็นเป็นหนังสือเกี่ยวกับกิจการของสภาการสาธารณสุขชุมชนส่งไปยังคณะกรรมการเพื่อพิจารณา และในกรณีที่สมาชิกรวมกันตั้งแต่ห้าสิบคนขึ้นไป เสนอให้คณะกรรมการ

พิจารณาเรื่องใดที่เกี่ยวกับกิจการของสภาการสาธารณสุขชุมชน คณะกรรมการต้องพิจารณาและแจ้งผลการพิจารณาให้ผู้เสนอทราบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันได้รับเรื่อง

- (๓) เลือก รับเลือกตั้ง หรือรับแต่งตั้งเป็นกรรมการ
- (๔) ผดุงไว้ซึ่งเกียรติศักดิ์แห่งวิชาชีพและปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๒ สมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๐

#### หมวด ๓

#### คณะกรรมการ

มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน ประกอบด้วย

- (๑) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข และนายกสมาคมวิชาชีพสาธารณสุข
- (๒) กรรมการซึ่งเป็นคณบดีคณะสาธารณสุขศาสตร์ หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ หรือหัวหน้าภาควิชาที่ผลิตบัณฑิตด้านการสาธารณสุขในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐและสถาบันอุดมศึกษาของเอกชนที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันอุดมศึกษาเอกชนแห่งละหนึ่งคน เลือกกันเองให้เหลือสองคน
- (๓) กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนจากสถาบันพระบรมราชชนก กระทรวงสาธารณสุขหนึ่งคน
- (๔) กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนจากแพทยสภา สภานิติศาสตร์ และสภาการพยาบาลแห่งละหนึ่งคน
- (๕) กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน
- (๖) กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนจากองค์กรเอกชนที่ดำเนินการโดยมิใช่เป็นการหาผลกำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน ซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค เลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน
- (๗) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลที่มีความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญในด้านกฎหมาย และด้านสังคมศาสตร์ ด้านละหนึ่งคน
- (๘) กรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งโดยสมาชิกมีจำนวนเท่ากับจำนวนกรรมการใน (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) และ (๖) รวมกัน

มาตรา ๑๔ ภายในสามสิบวันนับจากวันเลือกตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๘) ให้คณะกรรมการเลือกกันเอง เพื่อดำรงตำแหน่งนายกสภาการสาธารณสุขชุมชน อุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนหนึ่ง และอุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนที่สอง ตำแหน่งละหนึ่งคน

ให้นายกสภาการสาธารณสุขชุมชนเลือกกรรมการเพื่อดำรงตำแหน่งเลขาธิการ รองเลขาธิการ และเหรัญญิก ตำแหน่งละหนึ่งคน และอาจเลือกกรรมการเพื่อดำรงตำแหน่งอื่นได้ตามความจำเป็น ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

ให้นายกสภาการสาธารณสุขชุมชนมีอำนาจถอดถอนเลขาธิการ รองเลขาธิการ เหรัญญิก และผู้ดำรงตำแหน่งอื่นตามวรรคสองออกจากตำแหน่งได้ ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

ให้นายกสภาการสาธารณสุขชุมชน อุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนที่หนึ่ง และอุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนที่สอง ดำรงตำแหน่งตามวาระของกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๘)

เมื่อนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนพ้นจากตำแหน่ง ให้เลขาธิการ รองเลขาธิการ เหรัญญิก และผู้ดำรงตำแหน่งอื่นตามวรรคสองพ้นจากตำแหน่งด้วย

มาตรา ๑๕ เมื่อมีนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนตามมาตรา ๑๔ แล้วให้นายกสภาการสาธารณสุขชุมชนกำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุขชุมชนภายในสามสิบวัน และให้ถือว่าวันประชุมดังกล่าว เป็นวันเริ่มวาระของการดำรงตำแหน่งกรรมการ

มาตรา ๑๖ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการได้มาซึ่งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๒) (๕) (๖) และ (๗) การเลือกตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๘) การเลือกกรรมการเพื่อดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ตามมาตรา ๑๔ และการเลื่อนหรือการเลือกตั้งกรรมการตามมาตรา ๒๑ ให้เป็นไปตามข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชน

มาตรา ๑๗ กรรมการตามมาตรา ๑๓ (๑) และ (๘) นอกจากปลัดกระทรวงสาธารณสุข ต้องเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน และไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) เคยถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาต
- (๒) เป็นบุคคลล้มละลาย

มาตรา ๑๘ กรรมการตามมาตรา ๑๓ (๒) (๕) (๖) (๗) และ (๘) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี และอาจได้รับเลือกหรือได้รับแต่งตั้งใหม่ได้ แล้วแต่กรณี แต่กรรมการตามมาตรา ๑๓ (๘) จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันไม่ได้

ให้กรรมการที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่ากรรมการที่ได้รับเลือกหรือได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

มาตรา ๑๙ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการตามมาตรา ๑๓ (๑) และ (๘) นอกจากปลัดกระทรวงสาธารณสุข พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) สมาชิกภาพสิ้นสุดลงตามมาตรา ๑๒
- (๒) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๗
- (๓) ลาออก

กรรมการตามมาตรา ๑๓ (๒) (๕) (๖) และ (๗) พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) พ้นจากตำแหน่งคณบดีคณะสาธารณสุขศาสตร์ หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ หรือหัวหน้าภาควิชาที่ผลิตบัณฑิตด้านการสาธารณสุขในสถาบันอุดมศึกษา หรือขาดคุณสมบัติของกรรมการประเภทนั้น หรือพ้นจากตำแหน่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือพ้นจากการเป็นผู้แทนองค์กรเอกชน แล้วแต่กรณี

(๒) ลาออก

มาตรา ๒๐ เมื่อตำแหน่งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๒) (๕) (๖) และ (๗) ว่างลงก่อนครบวาระ ให้คณะกรรมการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ตำแหน่งกรรมการนั้นว่างลง

ในกรณีที่วาระของกรรมการตามวรรคหนึ่งเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวัน คณะกรรมการจะให้มีการเลือกกรรมการแทนหรือไม่ก็ได้

ให้ผู้ซึ่งเป็นกรรมการแทนนั้นอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่าวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน

มาตรา ๒๑ เมื่อตำแหน่งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๘) ว่างลงก่อนครบวาระ ให้คณะกรรมการเลื่อนสมาชิกผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๗ และได้รับคะแนนจากการเลือกตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๘) ในลำดับถัดไปขึ้นเป็นกรรมการแทนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ตำแหน่งกรรมการนั้นว่างลง

ในกรณีที่ตำแหน่งกรรมการตามวรรคหนึ่งว่างลงรวมกันเกินหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้ง ให้คณะกรรมการจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกขึ้นเป็นกรรมการแทนภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่จำนวนกรรมการดังกล่าวได้ว่างลงเกินหนึ่งในสาม

ในกรณีไม่มีผู้ได้รับการเลื่อนขึ้นเป็นกรรมการแทนตามวรรคหนึ่ง หรือมีแต่ยังไม่ครบตามจำนวนตำแหน่งกรรมการที่ว่างลง ให้นำความในวรรคสองมาใช้บังคับโดยอนุโลม

ถ้าวาระของกรรมการตามวรรคหนึ่งเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวัน ไม่ต้องเลื่อนหรือเลือกตั้งกรรมการแทน

ให้ผู้ซึ่งเป็นกรรมการแทนนั้นอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่าวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน

มาตรา ๒๒ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) บริหารและดำเนินกิจการสภาการสาธารณสุขชุมชนตามวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในมาตรา ๖ และมาตรา ๗

(๒) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการจรรยาบรรณ คณะอนุกรรมการสอบสวน และคณะอนุกรรมการอื่นเพื่อทำกิจกรรมหรือพิจารณาเรื่องต่าง ๆ อันอยู่ในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของสภาการสาธารณสุขชุมชน

(๓) กำหนดแผนการดำเนินงานและงบประมาณของสภาการสาธารณสุขชุมชน



- (๔) ออกข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชนว่าด้วย
- (ก) การเป็นสมาชิก
  - (ข) การกำหนดโรคตามมาตรา ๑๐ (๒) (ค)
  - (ค) การกำหนดค่าขึ้นทะเบียนสมาชิก ค่าบำรุง และค่าธรรมเนียมอื่น นอกจากที่กำหนดไว้ในอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้
  - (ง) การเลือก การเลือกตั้งกรรมการ การเลื่อนผู้มีคุณสมบัติขึ้นเป็นกรรมการแทน และการเลือกกรรมการเพื่อดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ตามมาตรา ๑๔
  - (จ) การประชุมคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ
  - (ฉ) การกำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้ดำรงตำแหน่งอื่นตามมาตรา ๑๔ วรรคสอง
  - (ช) คุณสมบัติของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนตามมาตรา ๒๔
  - (ซ) แบบและประเภทใบอนุญาต หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นทะเบียนการออกใบอนุญาต อายุใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาต
  - (ณ) หลักเกณฑ์การพักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาต
  - (ญ) จรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน
  - (ฎ) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสอบความรู้ตามมาตรา ๒๔
  - (ฏ) หลักเกณฑ์ และวิธีการในการกล่าวหาตามมาตรา ๓๑ และหลักเกณฑ์การสืบสวนหรือสอบสวนในกรณีที่มีการกล่าวหาผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน
  - (ฐ) หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการตรวจวินิจฉัยและการบำบัดรักษาโรคเบื้องต้น
  - การดูแลให้ความช่วยเหลือผู้ป่วย การสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค และการวางแผนครอบครัว
  - (ฑ) หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการตรวจประเมินอาการเจ็บป่วย และการช่วยเหลือผู้ป่วยเพื่อการส่งต่อ
  - (ฒ) ข้อจำกัดและเงื่อนไขในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน
  - (ณ) เรื่องอื่น ๆ อันอยู่ในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์หรืออยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภาการสาธารณสุขชุมชนตามพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง
- ภายใต้บังคับมาตรา ๒๖ ข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชนเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้ เว้นแต่ (จ) และ (ฉ)

มาตรา ๒๓ นายกสภาการสาธารณสุขชุมชน อุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชน คนที่หนึ่ง อุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนที่สอง เลขานุการ รองเลขานุการ เภรณฤฎิก และผู้ดำรงตำแหน่งอื่น มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) นายกสภาการสาธารณสุขชุมชน มีอำนาจหน้าที่
  - (ก) บริหารและดำเนินกิจการของสภาการสาธารณสุขชุมชนให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามมติของคณะกรรมการ
  - (ข) เป็นผู้แทนสภาการสาธารณสุขชุมชนในกิจการต่าง ๆ
  - (ค) เป็นประธานในที่ประชุมคณะกรรมการ

นายกสภาการสาธารณสุขชุมชนอาจมอบหมายเป็นหนังสือให้กรรมการอื่นปฏิบัติหน้าที่แทนตามที่เห็นสมควร

(๒) อุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนที่หนึ่ง เป็นผู้ช่วยนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนในกิจการอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนตามที่นายกสภาการสาธารณสุขชุมชนมอบหมาย และเป็นผู้ทำการแทนนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนเมื่อนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

(๓) อุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนที่สอง เป็นผู้ช่วยนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนในกิจการอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนตามที่นายกสภาการสาธารณสุขชุมชนมอบหมาย และเป็นผู้ทำการแทนนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนเมื่อทั้งนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนและอุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนที่หนึ่งไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

(๔) เลขาธิการ มีอำนาจหน้าที่

(ก) ควบคุมบังคับบัญชาเจ้าหน้าที่สภาการสาธารณสุขชุมชนทุกระดับ

(ข) ควบคุมรับผิดชอบในงานธุรการทั่วไปของสภาการสาธารณสุขชุมชน

(ค) รับผิดชอบในการดูแลรักษาทะเบียนสมาชิก ทะเบียนผู้ประกอบการวิชาชีพ การสาธารณสุขชุมชน และทะเบียนอื่น ๆ ของสภาการสาธารณสุขชุมชน

(ง) ควบคุมดูแลทรัพย์สินของสภาการสาธารณสุขชุมชน

(จ) เป็นเลขานุการคณะกรรมการ

(๕) รองเลขาธิการ เป็นผู้ช่วยเลขาธิการในกิจการอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของเลขาธิการตามที่เลขาธิการมอบหมาย และเป็นผู้ทำการแทนเลขาธิการเมื่อเลขาธิการไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

(๖) เภรัญญิก มีอำนาจหน้าที่ควบคุม ดูแล รับผิดชอบการบัญชี การเงิน และการงบประมาณของสภาการสาธารณสุขชุมชน

(๗) ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นตามมาตรา ๑๔ วรรคสอง มีอำนาจหน้าที่ตามที่คณะกรรมการกำหนด

#### หมวด ๔

##### การดำเนินการของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๔ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดที่มีอยู่ในขณะนั้น จึงจะเป็นองค์ประชุม

มติของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก ในการลงคะแนน กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งเสียง ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

การประชุมคณะอนุกรรมการ ให้นำความในวาระหนึ่งและวรรคสองมาใช้บังคับ โดยอนุโลม

มาตรา ๒๕ สภานายกพิเศษจะเข้าฟังการประชุมและชี้แจงแสดงความเห็นในที่ประชุม คณะกรรมการหรือจะส่งความเห็นเป็นหนังสือไปยังสภาการสาธารณสุขชุมชนในเรื่องใด ๆ ก็ได้

มาตรา ๒๖ มติของที่ประชุมคณะกรรมการในเรื่องดังต่อไปนี้ ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานายกพิเศษก่อน จึงจะดำเนินการตามมตินั้นได้

- (๑) การออกข้อบังคับ
- (๒) การกำหนดแผนการดำเนินงานและงบประมาณของสภาการสาธารณสุขชุมชน
- (๓) การวินิจฉัยชี้ขาดให้พักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาตตามมาตรา ๓๔ วรรคสาม (๔) หรือ (๕)

ให้นายกสภาการสาธารณสุขชุมชนเสนอมติตามวรรคหนึ่งต่อสภานายกพิเศษ โดยไม่ชักช้า สภานายกพิเศษอาจมีคำสั่งยับยั้งมตินั้นได้ ในกรณีที่มิได้ยับยั้งมติตามวรรคหนึ่ง (๑) ภายในสามสิบวันหรือมิได้ยับยั้งมติตามวรรคหนึ่ง (๒) หรือ (๓) ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับมติที่นายกสภาการสาธารณสุขชุมชนเสนอ ให้ถือว่าสภานายกพิเศษให้ความเห็นชอบมตินั้น

ถ้าสภานายกพิเศษยับยั้งมติใด ให้คณะกรรมการประชุมพิจารณาอีกครั้งภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับการยับยั้ง ในการประชุมครั้งนั้นมีเสียงยืนยันมติไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมดที่มีอยู่ในขณะนั้น ก็ให้ดำเนินการตามมตินั้นได้

#### หมวด ๕

##### การควบคุมการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน

มาตรา ๒๗ ห้ามมิให้ผู้ใดประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน หรือกระทำด้วยวิธีใด ๆ ที่แสดงให้เห็นว่าตนเป็นผู้มีสิทธิที่จะประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน โดยมีได้รับใบอนุญาตจากสภาการสาธารณสุขชุมชน เว้นแต่เป็นการกระทำในอำนาจหน้าที่ในฐานะข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือสภาวิชาชีพ และในกรณีอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

- (๑) การช่วยเหลือประชาชน โดยมีได้รับประโยชน์ตอบแทน
- (๒) นักเรียน นักศึกษา หรือผู้รับการฝึกอบรม ซึ่งทำการฝึกหัดหรือฝึกอบรมในความควบคุมของสถาบันการศึกษาวิชาการสาธารณสุขของรัฐหรือที่ได้รับอนุญาตจากทางราชการ ให้จัดตั้งสถาบันทางการแพทย์ของรัฐ หรือสถาบันการศึกษา ทั้งนี้ ภายใต้ความควบคุมของเจ้าหน้าที่ผู้ฝึกหัดหรือผู้ให้การฝึกอบรมซึ่งเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน หรือเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะ หรือเป็นผู้ประกอบวิชาชีพสาธารณสุขอื่นตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

(๓) บุคคลซึ่งปฏิบัติงานในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลกระทำการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนในความควบคุมของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่สภาการสาธารณสุขชุมชนกำหนด

มาตรา ๒๘ ใบอนุญาตให้มีอายุไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่ออกใบอนุญาต และต่ออายุได้  
ครั้งละเท่ากับอายุใบอนุญาตตามที่กำหนดในข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชน แต่ไม่เกินครั้งละห้าปี  
การขึ้นทะเบียน การออกใบอนุญาต อายุใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการออก  
ใบแทนใบอนุญาตในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนให้เป็นไปตามข้อบังคับของสภา  
การสาธารณสุขชุมชน

มาตรา ๒๙ ผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตต้องเป็นสมาชิกแห่งสภาการสาธารณสุข  
ชุมชน และต้องได้รับปริญญาหรือประกาศนียบัตรเทียบเท่าปริญญาด้านการสาธารณสุข รวมทั้ง  
มีคุณสมบัติและต้องผ่านการสอบความรู้ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชน

เมื่อสมาชิกภาพของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนผู้ใดสิ้นสุดลงตามมาตรา ๑๒  
ให้ใบอนุญาตของผู้ผู้นั้นสิ้นสุดลงด้วย

ให้ผู้ซึ่งสมาชิกภาพสิ้นสุดลงตามมาตรา ๑๒ (๒) และ (๓) ส่งคืนใบอนุญาตต่อเลขาธิการ  
ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ทราบการสิ้นสุดสมาชิกภาพ

มาตรา ๓๐ ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนต้องประกอบวิชาชีพภายใต้บังคับ  
แห่งข้อจำกัดและเงื่อนไข และต้องประพฤติให้เป็นไปตามจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน  
ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชน

มาตรา ๓๑ บุคคลซึ่งได้รับความเสียหายเพราะการประพฤติดิตตามมาตรา ๓๐  
ของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน มีสิทธิกล่าวหาผู้ก่อให้เกิดความเสียหายนั้น โดยทำ  
คำกล่าวหาเป็นหนังสือยื่นต่อสภาการสาธารณสุขชุมชน

บุคคลอื่นมีสิทธิกล่าวหาผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนว่าประพฤติดิตตาม  
มาตรา ๓๐ โดยทำคำกล่าวหาเป็นหนังสือยื่นต่อสภาการสาธารณสุขชุมชน

กรรมการมีสิทธิกล่าวหาผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนว่าประพฤติดิตตาม  
มาตรา ๓๐ โดยแจ้งเรื่องต่อสภาการสาธารณสุขชุมชน

สิทธิการกล่าวหาสิ้นสุดลงเมื่อพ้นหนึ่งปีนับแต่วันที่ผู้ได้รับความเสียหายรู้เรื่องการ  
ประพฤติดิตตามมาตรา ๓๐ และรู้ตัวผู้ประพฤติดิต ทั้งนี้ ไม่เกินสามปีนับแต่วันที่มีการประพฤติดิต  
ตามมาตรา ๓๐

การถอนเรื่องการกล่าวหาที่ได้ยื่นหรือแจ้งไว้แล้วนั้นไม่เป็นเหตุให้ระงับการดำเนินการ  
ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๒ เมื่อสภาการสาธารณสุขชุมชนได้รับเรื่องการกล่าวหาตามมาตรา ๓๑  
หรือในกรณีที่คณะกรรมการมีมติว่ามีพฤติกรรมอันสมควรให้มีการพิจารณาเกี่ยวกับการประพฤติดิตตาม  
มาตรา ๓๐ ของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ให้เลขาธิการเสนอเรื่องดังกล่าวต่อประธาน  
อนุกรรมการจรรยาบรรณโดยไม่ชักช้า

มาตรา ๓๓ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะกรรมการจรรยาบรรณจากสมาชิก ประกอบด้วยประธานคนหนึ่ง และอนุกรรมการมีจำนวนรวมกันไม่น้อยกว่าห้าคน มีอำนาจหน้าที่สืบสวนหาข้อเท็จจริงในเรื่องที่ได้รับตามมาตรา ๓๒ แล้วทำรายงานพร้อมทั้งความเห็นเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาว่าการกล่าวหาเป็นมูลหรือไม่

คณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะกรรมการจรรยาบรรณเกินกว่าหนึ่งคณะก็ได้

ให้คณะกรรมการจรรยาบรรณดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในวรรคหนึ่งให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด ถ้ามีเหตุจำเป็นไม่อาจดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ประธานอนุกรรมการจรรยาบรรณแจ้งให้คณะกรรมการทราบก่อนครบกำหนดเวลาดังกล่าว ในการนี้ให้คณะกรรมการพิจารณาขยายระยะเวลาดำเนินการออกไปได้ไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับกำหนดเวลา

มาตรา ๓๔ เมื่อคณะกรรมการได้รับรายงานและความเห็นของคณะกรรมการจรรยาบรรณแล้ว ให้คณะกรรมการพิจารณารายงานและความเห็นดังกล่าวแล้วมีมติอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

- (๑) ให้คณะกรรมการจรรยาบรรณสืบสวนหาข้อเท็จจริงเพิ่มเติมเพื่อเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาใหม่
- (๒) ส่งให้คณะกรรมการสอบสวนดำเนินการต่อไปในกรณีที่เห็นว่าข้อกล่าวหาเป็นมูล
- (๓) ให้ยกข้อกล่าวหาในกรณีที่เห็นว่าข้อกล่าวหาเป็นไม่มีมูล

มาตรา ๓๕ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนจากสมาชิก ประกอบด้วยประธานคนหนึ่ง และอนุกรรมการมีจำนวนรวมกันไม่น้อยกว่าห้าคน มีอำนาจหน้าที่สอบสวน สรุปผลการสอบสวนและเสนอสำนวนการสอบสวนพร้อมทั้งความเห็นต่อคณะกรรมการเพื่อวินิจฉัยชี้ขาด

คณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนเกินกว่าหนึ่งคณะก็ได้

ให้คณะกรรมการสอบสวนดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในวรรคหนึ่งให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด ถ้ามีเหตุจำเป็นไม่อาจดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ประธานอนุกรรมการสอบสวนแจ้งให้คณะกรรมการทราบก่อนครบกำหนดเวลาดังกล่าว ในการนี้ให้คณะกรรมการพิจารณาขยายระยะเวลาดำเนินการออกไปได้ไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับกำหนดเวลา

มาตรา ๓๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการจรรยาบรรณ และคณะกรรมการสอบสวนตามพระราชบัญญัตินี้ ให้อนุกรรมการจรรยาบรรณและอนุกรรมการสอบสวนเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา มีอำนาจเรียกบุคคลมาให้ถ้อยคำ และมีหนังสือแจ้งให้บุคคลส่งเอกสารหรือวัตถุเพื่อประโยชน์แก่การดำเนินงานของคณะกรรมการดังกล่าว

มาตรา ๓๗ ให้ประธานอนุกรรมการสอบสวนมีหนังสือแจ้งข้อกล่าวหาพร้อมทั้งส่งสำเนาเรื่องที่กล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาไม่น้อยกว่าสิบห้าวันก่อนวันเริ่มทำการสอบสวน

ผู้ถูกกล่าวหาที่มีสิทธิทำคำชี้แจงหรือนำพยานหลักฐานใด ๆ มาให้คณะกรรมการสอบสวน

คำชี้แจงหรือพยานหลักฐานให้ยื่นต่อประธานอนุกรรมการสอบสวนภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากประธานอนุกรรมการสอบสวน หรือภายในกำหนดเวลาที่คณะกรรมการสอบสวนจะขยายให้

มาตรา ๓๘ เมื่อคณะกรรมการสอบสวนทำการสอบสวนเสร็จสิ้นแล้วให้เสนอสำนวนการสอบสวนพร้อมทั้งความเห็นต่อคณะกรรมการภายในสิบห้าวันนับแต่วันทำการสอบสวนเสร็จสิ้น แต่ต้องไม่เกินกำหนดเวลาตามมาตรา ๓๕ วรรคสาม เพื่อให้คณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาด

มาตรา ๓๙ เมื่อคณะกรรมการได้รับสำนวนการสอบสวนและความเห็นของคณะกรรมการสอบสวนแล้ว ให้คณะกรรมการพิจารณาสำนวนการสอบสวนและความคิดเห็นดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับสำนวนการสอบสวนและความคิดเห็นของคณะกรรมการสอบสวน

คณะกรรมการอาจให้คณะกรรมการสอบสวนทำการสอบสวนเพิ่มเติมก่อนวินิจฉัยชี้ขาดก็ได้ และให้นำความในมาตรา ๓๗ วรรคสาม มาใช้บังคับโดยอนุโลม

คณะกรรมการมีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาดอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) ยกข้อกล่าวหา

(๒) ว่ากล่าวตักเตือน

(๓) ภาคทัณฑ์

(๔) พักใช้ใบอนุญาตมีกำหนดเวลาตามที่เห็นสมควรแต่ไม่เกินสองปี

(๕) เพิกถอนใบอนุญาต

ภายใต้บังคับมาตรา ๒๖ คำวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการตามมาตรา ๓๙ ให้ทำเป็นคำสั่งสภาการสาธารณสุขชุมชนพร้อมด้วยเหตุผลของการวินิจฉัยชี้ขาด และให้ถือเป็นที่สุด

มาตรา ๔๐ ให้เลขาธิการแจ้งคำสั่งสภาการสาธารณสุขชุมชนตามมาตรา ๓๙ ไปยังผู้ถูกกล่าวหาเพื่อทราบภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่มิคำสั่งดังกล่าว และให้บันทึกข้อความตามคำสั่งนั้นไว้ในทะเบียนผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนพร้อมทั้งแจ้งผลการวินิจฉัยชี้ขาดให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบด้วย

มาตรา ๔๑ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๗ ห้ามมิให้ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ซึ่งอยู่ในระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือซึ่งถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน หรือแสดงด้วยวิธีใด ๆ ให้ผู้อื่นเข้าใจว่าตนเป็นผู้มีสิทธิประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน นับแต่วันที่ ทราบคำสั่งสภาการสาธารณสุขชุมชนที่สั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือสั่งเพิกถอนใบอนุญาตนั้น

มาตรา ๔๒ ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนซึ่งอยู่ในระหว่างถูกสั่งพักใช้ ใบอนุญาตผู้ใดกระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๔๑ และถูกลงโทษจำคุกตามมาตรา ๔๗ โดยคำพิพากษาถึงที่สุด ให้คณะกรรมการสั่งเพิกถอนใบอนุญาตของผู้นั้นนับแต่วันที่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุด

มาตรา ๔๓ ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนซึ่งถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาตอาจ ขอรับใบอนุญาตอีกได้เมื่อพ้นสองปีนับแต่วันถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาต แต่เมื่อคณะกรรมการได้พิจารณา คำขอรับใบอนุญาตและปฏิเสธการออกใบอนุญาต ผู้นั้นจะยื่นคำขอรับใบอนุญาตในครั้งต่อไปได้อีก ต่อเมื่อสิ้นระยะเวลาหนึ่งปีนับแต่วันที่คณะกรรมการปฏิเสธการออกใบอนุญาต

#### หมวด ๖ พนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๔๔ ในการปฏิบัติหน้าที่ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในสถานที่ทำการหรือยานพาหนะของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ในเวลาทำการของสถานที่นั้นเพื่อตรวจสอบหรือควบคุมให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) เข้าไปในสถานที่หรือยานพาหนะใดๆ ที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าจะมีการกระทำ ความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก หรือในเวลาทำการ ของสถานที่นั้นเพื่อตรวจค้นเอกสารหรือวัตถุใดๆ ที่อาจใช้เป็นหลักฐานในการดำเนินการกระทำผิดตาม พระราชบัญญัตินี้ ประกอบกับกรณีมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า หากเน้นซ้ำกว่าจะเอาหมายค้นมาได้ เอกสาร หรือวัตถุดังกล่าวจะถูกยักย้าย ซุกซ่อน ทำลาย หรือทำให้เปลี่ยนแปลงสภาพไปจากเดิม

(๓) ยึดเอกสาร หรือวัตถุใดๆ ที่อาจใช้เป็นหลักฐานในการดำเนินคดีการกระทำผิดตาม พระราชบัญญัตินี้

ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้บุคคลที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกตามสมควร

มาตรา ๔๕ ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัว บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๔๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

หมวด ๗  
บทกำหนดโทษ

---

มาตรา ๔๗ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๗ หรือมาตรา ๔๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๘ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๙ วรรคสาม หรือไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๔๔ วรรคสอง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท

มาตรา ๔๙ ผู้ใดไม่มาให้ถ้อยคำหรือไม่ส่งเอกสารหรือวัตถุใดๆ ตามที่เรียก หรือแจ้งให้ส่งตามมาตรา ๓๖ โดยไม่มีเหตุอันควร ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

บทเฉพาะกาล

---

มาตรา ๕๐ ในระยะเริ่มแรกที่ยังมิได้เลือกกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๒) (๕) และ (๖) แต่งตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๗) และเลือกตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๘) ให้คณะกรรมการประกอบด้วยปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นนายกสภาการสาธารณสุขชุมชน ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุข แต่งตั้งนิติกรเชี่ยวชาญ (ด้านกฎหมาย) ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขคนหนึ่ง เป็นกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ผู้อำนวยการสำนักสถานพยาบาลและการประกอบโรคศิลปะ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ผู้อำนวยการกองสนับสนุนสุขภาพภาคประชาชน กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ คณะบดีคณะสาธารณสุขศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล ผู้อำนวยการสถาบันพระบรมราชชนก นายกสมาคมวิชาชีพสาธารณสุข อุปนายกสมาคมวิชาชีพสาธารณสุข และเลขาธิการสมาคมวิชาชีพสาธารณสุข เป็นกรรมการ ที่ปรึกษาสมาคมวิชาชีพสาธารณสุขซึ่งนายกสมาคมวิชาชีพสาธารณสุขแต่งตั้งหนึ่งคน เป็นกรรมการ

ให้นายกสมาคมวิชาชีพสาธารณสุขทำหน้าที่เลขาธิการ และเป็นเลขานุการคณะกรรมการ

ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขแต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขอย่างน้อยสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการในที่ประชุม



ให้คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งแต่งตั้งกรรมการทำหน้าที่รองเลขาธิการ เภรัณญิก และผู้ดำรงตำแหน่งอื่นตามความจำเป็น

มาตรา ๕๑ ให้คณะกรรมการตามมาตรา ๕๐ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ออกระเบียบว่าด้วยการรับสมัครสมาชิกและค่าขึ้นทะเบียนสมาชิกและดำเนินการรับสมัครสมาชิกภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง

(๒) ออกระเบียบว่าด้วยการเลือก การเลือกตั้ง และการแต่งตั้งบุคคลตามมาตรา ๑๖

(๓) จัดให้มีการประชุมคณะกรรมการตามมาตรา ๕๐ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดระยะเวลาเก้าสิบวันตาม (๑) เพื่ออนุมัติระเบียบตาม (๒)

(๔) ดำเนินการให้ได้มาซึ่งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๒) (๕) และ (๖) การแต่งตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๗) และเลือกตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๘) ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่มีการประชุมอนุมัติระเบียบตาม (๓)

(๕) ปฏิบัติการอื่นเท่าที่จำเป็นเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

ให้คณะกรรมการตามมาตรา ๕๐ พ้นจากหน้าที่ เมื่อได้มาซึ่งกรรมการตาม (๔) ครบถ้วนแล้ว

มาตรา ๕๒ ในวาระเริ่มแรก มิให้นำมาตรา ๑๗ มาใช้บังคับกับนายกสมาคมวิชาชีพสาธารณสุข และกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๘)

มาตรา ๕๓ ให้ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดำเนินการขอรับใบอนุญาตจากสภาการสาธารณสุขชุมชนภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่มิชอบบังคับว่าด้วยการออกใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน และในระหว่างระยะเวลาดังกล่าว มิให้นำมาตรา ๒๗ มาใช้บังคับ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

อัตราค่าธรรมเนียมวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน

---

|                                                                          |                  |
|--------------------------------------------------------------------------|------------------|
| (๑) ค่าขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพ<br>สาธารณสุขชุมชน   | ฉบับละ ๕,๐๐๐ บาท |
| (๒) ค่าต่ออายุใบอนุญาต                                                   | ฉบับละ ๒,๕๐๐ บาท |
| (๓) ค่าหนังสือรับรองการขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกอบวิชาชีพ<br>สาธารณสุขชุมชน | ฉบับละ ๕๐๐ บาท   |
| (๔) ค่าใบแทนใบอนุญาต                                                     | ฉบับละ ๕๐๐ บาท   |

# ภาคผนวก ๓

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ประกอบร่างพระราชบัญญัติ

วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....



บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๑๘๕ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วให้ส่งคณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณา ก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) พิจารณา โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร.) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา) ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนแพทยสภา ผู้แทนทันตแพทยสภา ผู้แทนสภากายภาพบำบัด ผู้แทนสภาการพยาบาล ผู้แทนสภาเทคนิคการแพทย์ และผู้แทนสภาเภสัชกรรม เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ

๑.๑ กำหนดนิยามคำว่า “การประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข” ให้หมายความว่า วิชาชีพที่กระทำกับมนุษย์และสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกี่ยวกับการป้องกันควบคุมโรคเพื่อลดความเสี่ยงจากการเจ็บป่วย การวิเคราะห์ เฝ้าระวัง ค้นหา การคัดกรองกลุ่มเสี่ยงจากปัจจัยที่คุกคามสุขภาพ การควบคุมสิ่งแวดล้อมที่ก่อโรค การกำจัดพาหนะนำโรค ทั้งนี้ ไม่รวมถึงการประกอบโรคศิลปะตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะ หรือการประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุขอื่น ๆ (ร่างมาตรา ๓)

๑.๒ กำหนดให้มีการควบคุมการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข ดังนี้

(๑) กำหนดห้ามมิให้บุคคลใด ๆ ทำการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข หรือแสดงให้ผู้อื่นเข้าใจว่าตนเป็นผู้มีสิทธิประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข โดยมีได้รับใบอนุญาตจากสภาการสาธารณสุข เว้นแต่เป็นกรณีตามข้อยกเว้นที่กฎหมายกำหนดไว้ เช่น การประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขที่กระทำต่อตนเอง การช่วยเหลือผู้ป่วยตามหน้าที่หรือตามกฎหมาย ฯลฯ รวมทั้งกำหนดให้ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขต้องประกอบวิชาชีพภายใต้ข้อจำกัด เงื่อนไข และจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการสาธารณสุข (ร่างมาตรา ๒๗ และร่างมาตรา ๓๒)

(๒) กำหนดห้ามมิให้บุคคลที่ไม่ได้สำเร็จการศึกษาด้านการสาธารณสุขใช้คำหรือข้อความว่า "สาธารณสุข" หรือใช้อักษรย่อของคำดังกล่าว หรือแสดงวุฒิการศึกษาทางการสาธารณสุข หรือใช้อักษรย่อของวุฒิดังกล่าวประกอบกับชื่อหรือชื่อสกุลของตน ซึ่งทำให้ผู้อื่นเข้าใจว่าตนเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข (ร่างมาตรา ๒๘)

(๓) กำหนดห้ามมิให้บุคคลใช้ถ้อยคำหรือข้อความที่แสดงให้ผู้อื่นเข้าใจว่าตนเป็นผู้มีความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขสาขาต่าง ๆ เว้นแต่ผู้นั้นได้รับหนังสืออนุมัติ หรือวุฒิบัตรว่าเป็นผู้มีความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขสาขานั้น ๆ จากสภาการสาธารณสุข หรือที่สภาการสาธารณสุขรับรอง หรือเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขซึ่งมีคุณสมบัติตามที่กำหนดในข้อบังคับของสภาการสาธารณสุข (ร่างมาตรา ๒๙)

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการขึ้นทะเบียนและการขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข (ร่างมาตรา ๓๐ และร่างมาตรา ๓๑)

(๕) กำหนดให้บุคคลซึ่งได้รับความเสียหายจากผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขที่ประพฤติดัดข้อจำกัด เจื่อนไข และจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการสาธารณสุขมีสิทธิกล่าวหาผู้ก่อให้เกิดความเสียหายนั้นต่อสภาการสาธารณสุข และให้บุคคลอื่นมีสิทธิกล่าวโทษผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขว่าประพฤติดัดข้อจำกัด เจื่อนไข และจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพ รวมทั้งกำหนดกระบวนการสอบสวนการประพฤติดัดดังกล่าว (ร่างมาตรา ๓๓ ถึงร่างมาตรา ๔๐)

(๖) กำหนดอำนาจของคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขในการวินิจฉัยชี้ขาดการประพฤติดัดข้อจำกัด เจื่อนไข และจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข (ร่างมาตรา ๔๑)

(๗) กำหนดโทษทางอาญาสำหรับบุคคลที่ฝ่าฝืนบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข (ร่างมาตรา ๔๔ และร่างมาตรา ๕๐)

๑.๓ กำหนดให้มีสภาการสาธารณสุข โดยมีฐานะเป็นนิติบุคคล และมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการส่งเสริมการศึกษาวิจัยและการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข การควบคุมกำกับและกำหนดมาตรฐานการให้บริการของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข และการควบคุมความประพฤติของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข รวมทั้งส่งเสริมการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข และสมาชิกสภาการสาธารณสุข (ร่างมาตรา ๕ และร่างมาตรา ๖)

๑.๔ กำหนดให้สภาการสาธารณสุขมีอำนาจหน้าที่ในการรับขึ้นทะเบียนและออกใบอนุญาตการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข การรับรองปริญญา อนุปริญญา ประกาศนียบัตร หรือวุฒิบัตรในวิชาชีพการสาธารณสุขของสถาบันต่าง ๆ การรับรองหลักสูตรสำหรับการศึกษาในระดับประกาศนียบัตรและการฝึกอบรมเป็นผู้ชำนาญการในสาขาต่าง ๆ ของวิชาชีพการสาธารณสุข การออกหนังสืออนุมัติหรือวุฒิบัตรแสดงความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขสาขาต่าง ๆ รวมทั้งดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสภาการสาธารณสุข (มาตรา ๗)

๑.๕ กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับสมาชิกสภาการสาธารณสุข โดยแบ่งสมาชิกเป็น ๒ ประเภท ได้แก่ สมาชิกสามัญ และสมาชิกกิตติมศักดิ์ รวมทั้งกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิกสามัญ ที่มาของสมาชิกกิตติมศักดิ์ และกำหนดสิทธิและหน้าที่ของสมาชิกสามัญ ในการขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข ขอหนังสืออนุมัติหรือ

วุฒิบัตรเกี่ยวกับการประกอบวิชาชีพสาธารณสุข และแสดงความเห็นเป็นหนังสือเกี่ยวกับกิจการของสภาการสาธารณสุข รวมทั้งเลือกและได้รับเลือกตั้งเป็นกรรมการสภาการสาธารณสุข (มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑)

๑.๖ กำหนดให้มีคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขโดยมีอำนาจหน้าที่บริหารและดำเนินกิจการของสภาการสาธารณสุข กำหนดแผนการดำเนินงานและงบประมาณของสภาการสาธารณสุข และออกข้อบังคับสภาการสาธารณสุขในเรื่องต่าง ๆ (มาตรา ๑๒ และมาตรา ๒๒)

๑.๗ กำหนดบทเฉพาะกาล โดยให้คณะกรรมการสภาการสาธารณสุขในระยะเริ่มแรกประกอบด้วยปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นนายกสภาการสาธารณสุข และกรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการผู้แทนหน่วยงาน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นกรรมการ พร้อมทั้งกำหนดให้นำระเบียบหรือประกาศที่ออกตามกฎหมายวิชาชีพเวชกรรมในส่วนที่เกี่ยวกับวิชาชีพการสาธารณสุขมาใช้บังคับโดยอนุโลม ในระหว่างที่ยังไม่มีการออกกฎหมายลำดับรองเพื่อปฏิบัติการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕๔ และร่างมาตรา ๕๕)

## ๒. ข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. .... โดยมีความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติงานด้านการสาธารณสุขจะได้รับการคุ้มครองในการปฏิบัติงานด้านสาธารณสุขตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเป็นการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานการให้บริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

นอกจากนี้ มีความเห็นว่า เมื่องานด้านสาธารณสุขเป็นงานที่ต้องดำเนินการโดยผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข ดังนั้น ร่างกฎหมายควรมีบทบัญญัติส่งเสริมและสนับสนุนให้บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งปฏิบัติงานด้านสาธารณสุขได้มีโอกาสเป็นผู้มีสิทธิประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขด้วย

๒.๒ สำนักงบประมาณ เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. .... แต่มีข้อสังเกตเกี่ยวกับมาตรา ๘ และมาตรา ๒๒ แห่งร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. .... ที่กำหนดให้สภาการสาธารณสุขอาจมีรายได้จากเงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดิน และกำหนดให้คณะกรรมการสภาการสาธารณสุขมีอำนาจกำหนดงบประมาณของสภาการสาธารณสุข นั้น เห็นว่าการจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินสมควรจะพิจารณาจากความเหมาะสมตามความจำเป็นในแต่ละปี และต้องเป็นไปตามกระบวนการและวิธีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายตามที่กฎหมายกำหนด

๒.๓ สำนักงาน ก.พ. มีความเห็นว่า มาตรา ๓ แห่งร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. .... กำหนดนิยามคำว่า “วิชาชีพการสาธารณสุข” หมายถึง วิชาชีพที่กระทำกับมนุษย์และสิ่งแวดล้อมในชุมชนที่เกี่ยวกับการป้องกันควบคุมโรคเพื่อลดความเสี่ยงจากการเจ็บป่วย การวิเคราะห์ เฝ้าระวัง ค้นหา การคัดกรองกลุ่มเสี่ยงจากปัจจัยที่คุกคามสุขภาพ การควบคุมสิ่งแวดล้อมที่ก่อโรค การจำกัดพาหะนำโรค ทั้งนี้ ไม่รวมถึงการประกอบโรคศิลปะตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะ หรือการประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และการสาธารณสุขอื่นตาม

กฎหมายว่าด้วยการนั้น ๆ เป็นการประกอบอาชีพการงานที่ใช้วิชาการด้านสาธารณสุขที่หลากหลาย ไม่มีด้านจำเพาะ และมีได้มีผลกระทบต่องานชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนอย่างชัดเจนที่จำเป็นต้องมีองค์กรตามกฎหมายทำหน้าที่ตรวจสอบกลั่นกรองและรับรองการประกอบวิชาชีพ รวมทั้งลงโทษผู้กระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขเช่นเดียวกับวิชาชีพเฉพาะแพทย์ วิชาชีพเฉพาะวิศวกรรม วิชาชีพเฉพาะสถาปัตยกรรม เป็นต้น ดังนั้น จึงอาจไม่จำเป็นต้องกำหนดให้มีกฎหมายควบคุมการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข

๒.๔ สำนักงาน ก.พ.ร. เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. .... แต่มีข้อสังเกตว่าร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีข้อควรระวังมิให้มีการจำกัดสิทธิของประชาชนหรือองค์กรภาคเอกชนในการที่จะช่วยกันพัฒนาการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมจากการต้องขึ้นทะเบียนและขอใบอนุญาต

นอกจากนี้ มีข้อสังเกตว่าร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้มีสภาการสาธารณสุขเป็นนิติบุคคลมีรายได้จากเงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดิน ซึ่งตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๐ เรื่อง หลักการจำแนกหน่วยงานของรัฐ กำหนดว่าสภาวิชาชีพมิใช่หน่วยงานของรัฐ แต่ใช้อำนาจรัฐในการดำเนินกิจกรรมและจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติวิชาชีพเฉพาะ จึงไม่เข้าข่ายมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงาน รวมทั้งการขอจัดตั้งองค์การมหาชนหรือหน่วยงานอื่นของรัฐในสังกัดฝ่ายบริหารและหน่วยบริการรูปแบบพิเศษเพิ่มเติม

๒.๕ กระทรวงการคลัง มีข้อสังเกตว่าตามร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. .... สภาการสาธารณสุขอาจมีรายได้จากเงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดิน และการกำหนดให้สภาการสาธารณสุขเป็นนิติบุคคล มีคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการต่างๆ รวมทั้งการเป็นองค์กรวิชาชีพที่จัดตั้งขึ้นใหม่ จึงจำเป็นต้องมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการทั้งในระยะแรกเริ่มและอาจจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนจากเงินงบประมาณแผ่นดินต่อไป แต่ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในหัวข้อ “๖ ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา” กระทรวงสาธารณสุขแจ้งว่า “ไม่มี” ดังนั้น จึงเห็นควรให้มีการศึกษา วิเคราะห์เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มาด้วย เนื่องจากอาจเป็นภาระผูกพันงบประมาณของประเทศเมื่อกฎหมายมีผลบังคับใช้

๒.๖ กระทรวงศึกษาธิการ เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. .... โดยมีข้อสังเกตว่าควรเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ตามมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวด้วย

๒.๗ สำนักงานอัยการสูงสุด มีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. .... มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล จึงควรอ้างบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญที่ให้กระทำได้ไว้ในคำปรารภของร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วย

(๒) มาตรา ๓ แห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวกำหนดนิยามคำว่า “วิชาชีพการสาธารณสุข” มีความหมายกว้างเกินไปจนไม่อาจเจาะจงหน้าที่โดยเฉพาะได้อย่างชัดเจน ซึ่งอาจกระทบต่อการประกอบอาชีพของประชาชน

(๓) ในร่างพระราชบัญญัตินี้หลายมาตรา เช่น ร่างมาตรา ๗ (๗) ร่างมาตรา ๒๒ (๔) (ญ) และร่างมาตรา ๓๐ ได้มีการกล่าวถึงประเภทและสาขาของวิชาชีพการสาธารณสุข แต่ไม่ปรากฏว่าได้มีการกำหนดประเภทและสาขาไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วย



(๔) การเป็นผู้ขาดคุณสมบัติตามร่างมาตรา ๑๐ (๑) (ก) (ข) นั้น ไม่สามารถเป็นสมาชิกสามัญได้ตั้งแต่แรกจึงไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดสมาชิกภาพของสมาชิกให้สิ้นสุดลงไว้ในร่างมาตรา ๑๒ (๓) อีก

(๕) ตามร่างพระราชบัญญัติ มาตรา ๑๐ (๒) “สมาชิกกิตติมศักดิ์” มิได้กำหนดสิทธิและหน้าที่ของสมาชิกกิตติมศักดิ์ไว้ให้ชัดเจนดังเช่นสมาชิกสามัญ จึงเห็นควรกำหนดสิทธิและหน้าที่ของสมาชิกกิตติมศักดิ์ไว้ให้ชัดเจนด้วย

### ๓. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. .... โดยรับข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาพิจารณาด้วยแล้ว สรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

๑.๑ แก้ไขชื่อร่างพระราชบัญญัติจาก “ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....” เป็น “ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....” เพื่อให้สื่อความหมายของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขให้ชัดเจนยิ่งขึ้น โดยมุ่งหมายพัฒนาคุณภาพชีวิตด้านการสาธารณสุขในเขตชุมชน และไม่เป็นการซ้ำซ้อนกับงาน “บริการสาธารณสุข” ตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕

๑.๒ เพิ่มเติมบทจำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชนตามรัฐธรรมนูญ

๑.๓ แก้ไขค่านิยามรวมทั้งความหมายของนิยามคำว่า “วิชาชีพการสาธารณสุข” เป็น “วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน” และเพิ่มนิยามคำว่า “การประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน” เพื่ออธิบายความหมายของลักษณะงานโดยรวมของวิชาชีพนี้ และกำหนดกรอบงานของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น (ร่างมาตรา ๓)

๑.๔ เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของสภาการสาธารณสุขชุมชน โดยกำหนดให้สภาการสาธารณสุขชุมชนมีอำนาจในการออกระเบียบและข้อบังคับต่าง ๆ (ร่างมาตรา ๗ (๓))

๑.๕ ปรับปรุงคุณสมบัติของสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชนตามร่างมาตรา ๑๐ โดยกำหนดให้ผู้สมัครเป็นสมาชิกต้องมีคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนด ทั้งนี้ กำหนดให้ผู้มีความรู้ในวิชาชีพสาธารณสุขโดยระดับอนุปริญญาหรือเทียบเท่าที่สภาการสาธารณสุขชุมชนรับรองสามารถสมัครเป็นสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชนได้ นอกจากนี้ได้ตัดสมาชิกประเภทกิตติมศักดิ์เนื่องจากองค์ประกอบของคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนมีกรรมการซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความสามารถเพียงพอแล้ว (ร่างมาตรา ๑๐)

๑.๖ ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนตามร่างมาตรา ๑๓ โดยเพิ่มเติมให้มีกรรมการที่มาจากนายกสมาคมวิชาชีพสาธารณสุข สถาบันพระบรมราชชนก กระทรวงสาธารณสุข แพทยสภา สภาเภสัชกรรม สภาการพยาบาล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค ทั้งนี้ เพื่อให้มีผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการองค์กรครอบคลุมทุกภาคส่วน (ร่างมาตรา ๑๓)

๑.๗ ปรับปรุงร่างมาตรา ๒๗ กรณีการควบคุมการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน โดยเพิ่มเติมบทยกเว้นสำหรับการกระทำที่ไม่ต้องขอรับใบอนุญาตจากสภาการสาธารณสุขชุมชนสำหรับข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือสภาวิชาชีพอื่น ทั้งนี้ ได้ตัดกรณีบทยกเว้นสำหรับการ

ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนที่กระทำต่อตนเอง เนื่องจากบุคคลย่อมมีสิทธิในการดูแลเอาใจใส่สุขภาพของตนเอง นอกจากนี้ ได้ตัดกรณีบทยกเว้นสำหรับบุคคลซึ่งปฏิบัติงานในกระทรวง ทบวง กรม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากได้บัญญัติรวมไว้ในวรรคหนึ่งแล้ว รวมทั้งตัดกรณีบทยกเว้นการประกอบวิชาชีพของที่ปรึกษา ผู้เชี่ยวชาญของทางราชการหรือผู้สอนในสถาบันการศึกษา เนื่องจากในขณะนี้ไม่มีใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนของต่างประเทศ (ร่างมาตรา ๒๗)

๑.๘ ตัดร่างมาตรา ๒๘ และร่างมาตรา ๒๙ กรณีบทห้ามมิให้ผู้ใดใช้คำหรือข้อความว่า “สาธารณสุข” หรือแสดงให้ผู้อื่นเข้าใจว่าตนเป็นผู้มีความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพสาธารณสุขชุมชน เนื่องจากการควบคุมการกระทำในลักษณะดังกล่าวจะมีผลกระทบต่อการให้บริการด้านการสาธารณสุขโดยรวมของประเทศ

๑.๙ กำหนดเพิ่มเติมให้ผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนต้องได้รับปริญญาหรือประกาศนียบัตรเทียบเท่าปริญญาด้านสาธารณสุข เพื่อเป็นการกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำของสมาชิกที่จะขอรับใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๒๙)

๑.๑๐ ตัดบทกำหนดโทษร่างมาตรา ๕๐ และร่างมาตรา ๕๓ กรณีความผิดฐานฝ่าฝืนบทห้ามมิให้ผู้ใดใช้คำหรือข้อความว่า “สาธารณสุข” หรือแสดงให้ผู้อื่นเข้าใจว่าตนเป็นผู้มีความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพสาธารณสุขชุมชน และกรณีพนักงานเจ้าหน้าที่ฝ่าฝืนไม่แสดงบัตรประจำตัวในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อให้สอดคล้องกับการตัดร่างมาตรา ๒๘ และร่างมาตรา ๒๙ การกระทำของพนักงานเจ้าหน้าที่ไม่สมควรกำหนดโทษทางอาญา

๑.๑๑ ปรับปรุงองค์ประกอบ และเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนตามบทเฉพาะกาลให้เหมาะสมและชัดเจนยิ่งขึ้น ยกเว้นคุณสมบัติของนายกสมาคมวิชาชีพสาธารณสุขและกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนที่มาจากการเลือกตั้งในวาระเริ่มแรก รวมทั้งยกเว้นการควบคุมสำหรับผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนในระหว่างดำเนินการขอรับใบอนุญาตจากสภาการสาธารณสุขชุมชนไว้ด้วย (ร่างมาตรา ๕๐ ถึงร่างมาตรา ๕๓)

นอกจากนี้ ได้แก้ไขเพิ่มเติมหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ และแก้ไขถ้อยคำของร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อให้ถูกต้องและสอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนอื่น ๆ ด้วย

สำหรับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ได้นำมาพิจารณาประกอบการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. .... ในประเด็นต่าง ๆ ด้วยแล้ว

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เมษายน ๒๕๕๕

# ภาคผนวก ๔

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน

พ.ศ. ....

# ภาคผนวก ๕

ตารางเปรียบเทียบ

ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพ

การสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่เป็นการสมควรพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานในการปฏิบัติงานของบุคคลด้านการสาธารณสุขที่ปฏิบัติงานอยู่ทั่วประเทศ ให้มีมาตรฐานเดียวกันเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน โดยจัดตั้งสภาการสาธารณสุขชุมชนขึ้นเพื่อส่งเสริมการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน กำหนดและควบคุมมาตรฐานการประกอบวิชาชีพ และควบคุมมิให้มีการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบจากบุคคล ซึ่งไม่มีความรู้อันจะก่อให้เกิดภัยและความเสียหายต่อสุขภาพของบุคคลและชุมชน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. .... มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๒.๑ กำหนดขอบเขตของ“การประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน” ซึ่งหมายความว่า วิชาชีพที่กระทำต่อมนุษย์และสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกี่ยวกับการป้องกันโรค การควบคุมโรค การตรวจวินิจฉัยและการบำบัดรักษาโรคเบื้องต้น การดูแลให้ความช่วยเหลือผู้ป่วย และการส่งเสริมสุขภาพของประชาชน ทั้งนี้ เพื่อลดความเสี่ยงจากการเจ็บป่วยในชุมชน โดยนำหลักวิทยาศาสตร์มาประยุกต์ใช้ แต่ไม่รวมถึงการประกอบโรคศิลปะตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะ หรือการประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุขอื่นตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

๒.๒ กำหนดให้มีสภาการสาธารณสุขชุมชนมีฐานะเป็นนิติบุคคล และมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการส่งเสริมการศึกษาวิจัยและการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน การควบคุมกำกับและกำหนดมาตรฐานการให้บริการของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน และการควบคุมดูแลความประพฤติของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน การช่วยเหลือ แนะนำและเผยแพร่ในเรื่องที่เกี่ยวกับการสาธารณสุขชุมชน และการให้คำปรึกษาหรือข้อเสนอแนะต่อรัฐบาลเกี่ยวกับวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน รวมทั้งการส่งเสริมและผดุงรักษาไว้ซึ่งความสามัคคี สิทธิ ความเป็นธรรม และสวัสดิการของสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชน รวมทั้งเป็นตัวแทนผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนของประเทศไทย

๒.๓ กำหนดให้สภาการสาธารณสุขชุมชนมีอำนาจหน้าที่ในการรับขึ้นทะเบียนและออกใบอนุญาตการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ออกคำสั่งวินิจฉัยชี้ขาดเกี่ยวกับการประพฤติผิดของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน การให้ความเห็นชอบหลักสูตรการศึกษาวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนในระดับอุดมศึกษาของสถาบันการศึกษาที่จะทำการสอนวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน การรับรองปริญญา ประกาศนียบัตรเทียบเท่าปริญญา อนุปริญญา ประกาศนียบัตร

หรืออุฒิบัตรในวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนของสถาบันต่าง ๆ การรับรองหลักสูตรต่าง ๆ สำหรับการศึกษาในระดับประกาศนียบัตรของสถาบันที่จะทำการสอนหรือฝึกอบรมวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนรวมและการรับรองวิทยฐานะของสถาบันดังกล่าว และจัดทำแผนการดำเนินงานและรายงานผลการดำเนินงานเสนอต่อสภานายกพิเศษ

๒.๔ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชน รวมทั้งกำหนดสิทธิและหน้าที่ของสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชน ได้แก่ ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน แสดงความเห็นเป็นหนังสือเกี่ยวกับกิจการของสภาการสาธารณสุขชุมชนต่อคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน รวมทั้งเลือก รับเลือกตั้งหรือรับแต่งตั้งเป็นกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน

๒.๕ กำหนดให้มีคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน ประกอบด้วย กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงสาธารณสุขและนายกสมาคมวิชาชีพสาธารณสุข กรรมการซึ่งมาจากการเลือกกันเองของคณบดีคณะสาธารณสุขศาสตร์ หรือหัวหน้าภาควิชาที่ผลิตบัณฑิตด้านการสาธารณสุขในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐและเอกชน กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนจากสถาบันพระบรมราชชนกหนึ่งคน กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนจากแพทยสภา สภาเภสัชกรรม และสภาการพยาบาล กรรมการซึ่งมาจากการเลือกกันเองของผู้แทนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรรมการซึ่งมาจากการเลือกกันเองขององค์กรเอกชนที่ดำเนินการโดยมิใช่เป็นการหาผลกำไรซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งโดยสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชน

๒.๖ กำหนดให้คณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนมีอำนาจหน้าที่บริหารและดำเนินกิจการสภาการสาธารณสุขชุมชน แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ กำหนดแผนการดำเนินงานและงบประมาณของสภาการสาธารณสุขชุมชน และออกข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชนในเรื่องต่าง ๆ

๒.๗ กำหนดให้การสาธารณสุขชุมชนเป็นวิชาชีพ ซึ่งผู้ที่ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนจะต้องได้รับอนุญาตจากสภาการสาธารณสุขชุมชน โดยผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนจะต้องได้รับปริญญาหรือประกาศนียบัตรเทียบเท่าปริญญาด้านการสาธารณสุข และผ่านการทดสอบความรู้ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชน รวมทั้งกำหนดให้ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนต้องประกอบวิชาชีพภายใต้บังคับแห่งข้อจำกัดและเงื่อนไข และต้องประพฤติให้เป็นไปตามจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน

๒.๘ กำหนดห้ามมิให้ผู้ที่ไม่ได้รับอนุญาตให้เป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนทำการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน หรือกระทำด้วยวิธีใด ๆ ที่แสดงให้เห็นชัดว่าตนเป็นผู้มีสิทธิประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน โดยไม่ได้รับใบอนุญาตจากสภาการสาธารณสุขชุมชน เว้นแต่เป็นการกระทำในอำนาจหน้าที่ในฐานะข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือสภาวิชาชีพไทย และกรณีอื่น ๆ ตามที่กฎหมายกำหนดไว้

๒.๙ กำหนดกระบวนการกล่าวหาผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ที่ประพฤติผิดข้อจำกัด เงื่อนไข และจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน โดยกำหนดให้ผู้มีสิทธิในการกล่าวหา ได้แก่ บุคคลซึ่งได้รับความเสียหายเพราะการประพฤติผิดของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน บุคคลอื่น และกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน และให้บุคคลดังกล่าวยื่นหรือแจ้งเรื่องกล่าวหาต่อสภาการสาธารณสุขชุมชน

เมื่อสภาการสาธารณสุขชุมชนได้รับเรื่องกล่าวหาผู้ประกอบวิชาชีพ การสาธารณสุขชุมชนแล้ว และคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนมีมติว่าเป็นกรณีที่มี พฤติกรรมอันสมควรให้มีการพิจารณาเกี่ยวกับการประพฤติผิดข้อจำกัด เงื่อนไข และจรรยาบรรณ แห่งวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ให้คณะกรรมการฯ แต่งตั้งคณะกรรมการจรรยาบรรณเพื่อ สืบสวนหาข้อเท็จจริงว่าเรื่องกล่าวหาดังกล่าวมีมูลหรือไม่ ในกรณีที่มีมูล ให้คณะกรรมการฯ แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการสอบสวนเพื่อดำเนินการสอบสวน สรุปผลการสอบสวน และเสนอสำนวน การสอบสวนเพื่อให้คณะกรรมการฯ วินิจฉัยชี้ขาด

๒.๑๐ กำหนดให้คณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนมีอำนาจอย่างใด อย่างหนึ่งในการวินิจฉัยชี้ขาดเกี่ยวกับกรณีที่ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนประพฤติผิด ข้อจำกัด เงื่อนไข และจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ได้แก่ ยกข้อกล่าวหา ว่ากล่าว ตักเตือน ภาคทัณฑ์ พักใช้ใบอนุญาตมีกำหนดเวลาตามที่เห็นสมควรแต่ไม่เกินสองปี หรือเพิกถอน ใบอนุญาต

๒.๑๑ กำหนดโทษอาญา สำหรับกรณีของบุคคลที่ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข ชุมชนโดยไม่ได้รับอนุญาตจากสภาการสาธารณสุขชุมชน กรณีของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข ชุมชนที่ทำการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนในระหว่างถูกพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต ประกอบวิชาชีพ กรณีบุคคลที่สมาชิกภาพแห่งสภาการสาธารณสุขชุมชนสิ้นสุดลงแต่ไม่ส่งคืน ใบอนุญาตต่อเลขาธิการสภาการสาธารณสุขชุมชน กรณีบุคคลที่ไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงาน เจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ และบุคคลที่ไม่มาให้ถ้อยคำหรือไม่ส่งเอกสาร หรือวัตถุใด ๆ ตามที่ คณะอนุกรรมการจรรยาบรรณและคณะอนุกรรมการสอบสวนเรียกหรือแจ้งให้ส่ง

๒.๑๒ กำหนดบทเฉพาะกาล ดังนี้

(๑) กำหนดให้มีคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนในระยะเริ่มแรก ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นนายกสภาการสาธารณสุขชุมชน ให้ปลัดกระทรวง สาธารณสุขแต่งตั้งนิติกรเชี่ยวชาญ (ด้านกฎหมาย) ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขคนหนึ่ง เป็นกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ผู้อำนวยการสำนักสถานพยาบาลและการประกอบโรคศิลปะ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ผู้อำนวยการกองสนับสนุนสุขภาพภาคประชาชน กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ คณะบดีคณะสาธารณสุข ศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล ผู้อำนวยการสถาบันพระบรมราชชนก นายกสมาคมวิชาชีพสาธารณสุข อุปนายกสมาคมวิชาชีพสาธารณสุข และเลขาธิการสมาคมวิชาชีพสาธารณสุข เป็นกรรมการ ที่ปรึกษา สมาคมวิชาชีพสาธารณสุขซึ่งนายกสมาคมวิชาชีพสาธารณสุขแต่งตั้งหนึ่งคน เป็นกรรมการ

คณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนตามบทเฉพาะกาลมีอำนาจ หน้าที่ในการออกระเบียบว่าด้วยการรับสมัครสมาชิกและค่าขึ้นทะเบียนสมาชิกและดำเนินการ รับสมัครสมาชิกภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง ออกระเบียบว่าด้วยการเลือก การเลือกตั้ง และการแต่งตั้งบุคคลเพื่อดำรงตำแหน่งเลขาธิการสภาการสาธารณสุขชุมชน รองเลขาธิการ สภาการสาธารณสุขชุมชน และเหรัญญิก จัดให้มีการประชุมคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน ในระยะเริ่มแรก และดำเนินการให้ได้มาซึ่งกรรมการในคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน

(๒) กำหนดข้อยกเว้นมิให้นำคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการซึ่ง มาจากนายกสมาคมวิชาชีพสาธารณสุขและกรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งโดยสมาชิกสภาการสาธารณสุข ชุมชนมาใช้กับผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการดังกล่าวในวาระเริ่มแรก

(๓) กำหนดให้ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนอยู่ในวันที่  
ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดำเนินการขออนุญาตจากสภาการสาธารณสุขชุมชนภายในหนึ่งปีนับ  
แต่วันที่มีข้อบังคับว่าด้วยการออกใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน

---



# ภาคผนวก ๕

ตารางเปรียบเทียบ

ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพ

การสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....

ตารางเปรียบเทียบ  
ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....

| ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)                                                                                                                                                                                                 | ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | เหตุผล |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| <p style="text-align: center;">ร่าง<br/>พระราชบัญญัติ<br/>วิชาชีพการสาธารณสุข<br/>พ.ศ. ....<br/><br/>_____</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพการสาธารณสุข</p> <p>.....</p> <p>.....</p> | <p style="text-align: center;">ร่าง<br/>พระราชบัญญัติ<br/>วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน<br/>พ.ศ. ....<br/><br/>_____</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพการสาธารณสุข</p> <p>ชุมชน</p> <p>พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย</p> |        |

| ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | เหตุผล |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“วิชาชีพการสาธารณสุข” หมายความว่า วิชาชีพที่กระทำกับมนุษย์และสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกี่ยวกับการป้องกันควบคุมโรคเพื่อลดความเสี่ยงจากการเจ็บป่วย การวิเคราะห์ เฝ้าระวัง ค้นหา การคัดกรองกลุ่มเสี่ยงจากปัจจัยที่คุกคามสุขภาพ การควบคุมสิ่งแวดล้อมที่ก่อโรค การกำจัดพาหะนำโรค ทั้งนี้ ไม่รวมถึงการประกอบโรคศิลปะตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะ หรือการประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุขอื่นตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นๆ</p> | <p>.....</p> <p>.....</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“วิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน” หมายความว่า วิชาชีพที่กระทำต่อมนุษย์และสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกี่ยวกับการป้องกันโรค การควบคุมโรค การตรวจวินิจฉัยและการบำบัดรักษาโรคเบื้องต้น การดูแลให้ความช่วยเหลือผู้ป่วย และการส่งเสริมสุขภาพของประชาชน ทั้งนี้ เพื่อลดความเสี่ยงจากการเจ็บป่วยในชุมชน โดยนำหลักวิทยาศาสตร์มาประยุกต์ใช้ แต่ไม่รวมถึงการประกอบโรคศิลปะตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะ หรือการประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุขอื่นตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น</p> |        |

| <p>ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                               | <p>ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p>เหตุผล</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <p>“ผู้ประกอบการวิชาชีพการสาธารณสุข” หมายความว่า บุคคลซึ่งได้ขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขจากสภาการสาธารณสุข</p> <p>“ใบอนุญาต” หมายความว่า ใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขของสภาการสาธารณสุข</p> <p>“สมาชิก” หมายความว่า สมาชิกสภาสาธารณสุข</p> <p>“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการสภาการสาธารณสุข</p> | <p>“การประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน” หมายความว่า การกระทำการสาธารณสุขต่อบุคคล ครอบครัว ชุมชน และอนามัยสิ่งแวดล้อม ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) การส่งเสริมการเรียนรู้ การแนะนำและให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การควบคุมโรค การรักษาโรค และการฟื้นฟูสภาพ ต่อบุคคล ครอบครัว และชุมชน โดยการผสมผสาน ต่อเนื่อง และเชื่อมโยงเป็นองค์รวม</p> <p>(๒) การประยุกต์หลักวิทยาศาสตร์ โดยการกระทำด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมเพื่อการควบคุมป้องกันปัจจัยที่ทำให้เกิดโรค และลดความเสี่ยงการเจ็บป่วยต่อบุคคล ครอบครัว และชุมชน</p> <p>(๓) การตรวจวินิจฉัยและการบำบัดรักษาโรคเบื้องต้น การดูแลให้ความช่วยเหลือผู้ป่วย การสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค และการวางแผนครอบครัวตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>(๔) การตรวจประเมินอาการเจ็บป่วย และการช่วยเหลือผู้ป่วยเพื่อการส่งต่อตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>“ผู้ประกอบการวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน” หมายความว่า บุคคลซึ่งได้ขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนจากสภาการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>“ใบอนุญาต” หมายความว่า ใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนของสภาการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>“สมาชิก” หมายความว่า สมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน</p> |               |

| <p>ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>เหตุผล</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <p>“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการสภาการสาธารณสุข</p> <p>“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสภาการสาธารณสุข</p> <p>“รองเลขาธิการ” หมายความว่า รองเลขาธิการสภาการสาธารณสุข</p> <p>“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งออกระเบียบและประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>กฎกระทรวง ระเบียบและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้</p> | <p>“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสภาการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>“รองเลขาธิการ” หมายความว่า รองเลขาธิการสภาการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>กฎกระทรวง และประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้</p> |               |

| <p>ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p>ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p>เหตุผล</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <p>หมวด ๑</p> <p>สภาการสาธารณสุข</p> <hr/> <p>มาตรา ๕ ให้มีสภาการสาธารณสุขเป็นนิติบุคคล ซึ่งมี<br/>วัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้</p> <p>มาตรา ๖ สภาการสาธารณสุขมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ส่งเสริมการศึกษา การวิจัย และการประกอบวิชาชีพ<br/>การสาธารณสุข</p> <p>(๒) ควบคุม กำกับ ดูแล และกำหนดมาตรฐานการ<br/>ให้บริการของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข</p> <p>(๓) ควบคุมความประพฤติของผู้ประกอบวิชาชีพ<br/>การสาธารณสุขให้ถูกต้องตามจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพ<br/>การสาธารณสุข</p> <p>(๔) ช่วยเหลือ แนะนำ เผยแพร่ และให้การศึกษาแก่<br/>ประชาชนและองค์กรอื่นในเรื่องที่เกี่ยวกับการสาธารณสุข</p> <p>(๕) ให้คำปรึกษาหรือข้อเสนอแนะต่อรัฐบาลเกี่ยวกับการ<br/>สาธารณสุข</p> <p>(๖) ส่งเสริมความสามัคคีและผดุงเกียรติของสมาชิก</p> <p>(๗) ผดุงไว้ซึ่งสิทธิ ความเป็นธรรมและส่งเสริมสวัสดิการ<br/>ให้แก่สมาชิก</p> | <p>หมวด ๑</p> <p>สภาการสาธารณสุขชุมชน</p> <hr/> <p>มาตรา ๕ ให้มีสภาการสาธารณสุขชุมชนเป็นนิติบุคคล ซึ่งมี<br/>วัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้</p> <p>มาตรา ๖ สภาการสาธารณสุขชุมชนมีวัตถุประสงค์<br/>ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ส่งเสริมการศึกษา การวิจัย และการประกอบวิชาชีพ<br/>การสาธารณสุขชุมชน</p> <p>(๒) ควบคุม กำกับ ดูแล และกำหนดมาตรฐานการให้บริการ<br/>ของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>(๓) ควบคุมดูแลความประพฤติของผู้ประกอบวิชาชีพ<br/>การสาธารณสุขชุมชนให้ถูกต้องตามจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพ<br/>การสาธารณสุขชุมชน</p> <p>(๔) ช่วยเหลือ แนะนำ เผยแพร่ และให้การศึกษาแก่<br/>ประชาชนและองค์กรอื่นในเรื่องที่เกี่ยวกับการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>(๕) ให้คำปรึกษาหรือข้อเสนอแนะต่อรัฐบาลเกี่ยวกับวิชาชีพ<br/>การสาธารณสุขชุมชน</p> <p>(๖) ส่งเสริมความสามัคคีและผดุงเกียรติของสมาชิก</p> <p>(๗) ผดุงไว้ซึ่งสิทธิ ความเป็นธรรมและส่งเสริมสวัสดิการ<br/>ให้แก่สมาชิก</p> |               |

| <p>ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p>ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>เหตุผล</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <p>(๘) เป็นตัวแทนผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขของประเทศไทย</p> <p>มาตรา ๗ สภาการสาธารณสุขมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) รับขึ้นทะเบียนและออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ขอเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข</p> <p>(๒) ออกคำสั่งตามมาตรา ๔๑ วรรคสี่</p> <p>(๔) รับรองหลักสูตรต่างๆ สำหรับการศึกษาในระดับประกาศนียบัตรของสถาบันที่จะทำการสอนวิชาชีพการสาธารณสุข</p> <p>(๓) รับรองปริญญา อนุปริญญา ประกาศนียบัตร หรือ วุฒิบัตรในวิชาชีพการสาธารณสุขของสถาบันต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ในการสมัครเป็นสมาชิก</p> <p>(๕) รับรองหลักสูตรสำหรับการฝึกอบรมเป็นผู้ชำนาญการในสาขาต่าง ๆ ของวิชาชีพการสาธารณสุขของสถาบันที่ทำการฝึกอบรมดังกล่าว</p> <p>(๖) รับรองวิทยฐานะของสถาบันที่ทำการฝึกอบรมใน (๕)</p> | <p>(๘) เป็นตัวแทนผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนของประเทศไทย</p> <p>มาตรา ๗ สภาการสาธารณสุขชุมชนมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) รับขึ้นทะเบียนและออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ขอเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>(๒) ออกคำสั่งตามมาตรา ๓๙ วรรคสี่</p> <p>(๓) ออกระเบียบและข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชนให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๔) ให้ความเห็นชอบหลักสูตรการศึกษาวិชาชีพการสาธารณสุขชุมชนในระดับอุดมศึกษาของสถาบันการศึกษาที่จะทำการสอนวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน เพื่อเสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา</p> <p>(๕) รับรองปริญญา ประกาศนียบัตรเทียบเท่าปริญญา อนุปริญญา ประกาศนียบัตรหรือวุฒิบัตรในวิชาชีพการสาธารณสุขของสถาบันต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ในการสมัครเป็นสมาชิก</p> <p>(๖) รับรองหลักสูตรต่าง ๆ สำหรับการศึกษาในระดับประกาศนียบัตรของสถาบันที่จะทำการสอนและฝึกอบรมวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>(๗) รับรองวิทยฐานะของสถาบันที่ทำการสอนและฝึกอบรมใน (๖)</p> |               |

| <p>ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <p>ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p>เหตุผล</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <p>(๗) ออกหนังสืออนุมัติหรือวุฒิบัตรแสดงความรู้ความ<br/>ชำนาญในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขสาขาต่าง ๆ และออก<br/>หนังสือแสดงวุฒิอื่นในวิชาชีพการสาธารณสุข</p> <p>(๘) จัดทำแผนการดำเนินงานและรายงานผลการดำเนินงาน<br/>เสนอต่อสภานายกพิเศษอย่างน้อยปีละครั้ง</p> <p>(๙) ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์<br/>ของสภาการสาธารณสุข</p> <p>มาตรา ๘ สภาการสาธารณสุขอาจมีรายได้ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดิน</p> <p>(๒) ค่าขึ้นทะเบียนสมาชิก ค่าบำรุง และค่าธรรมเนียมตาม<br/>พระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๓) ผลประโยชน์ที่ได้จากการจัดการทรัพย์สินและกิจกรรม<br/>ตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดในมาตรา ๖</p> <p>(๔) เงินและทรัพย์สินซึ่งมีผู้ให้แก่สภาการสาธารณสุข</p> <p>(๕) ดอกผลของเงินและทรัพย์สินตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔)</p> <p>มาตรา ๙ ให้รัฐมนตรีดำรงตำแหน่งสภานายกพิเศษ<br/>แห่งสภาการสาธารณสุขและมีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ใน<br/>พระราชบัญญัตินี้</p> | <p>(๘) จัดทำแผนการดำเนินงานและรายงานผลการดำเนินงาน<br/>เสนอต่อสภานายกพิเศษอย่างน้อยปีละครั้ง</p> <p>(๙) ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์<br/>ของสภาการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>มาตรา ๘ สภาการสาธารณสุขชุมชนอาจมีรายได้ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดิน</p> <p>(๒) ค่าขึ้นทะเบียนสมาชิก ค่าบำรุง และค่าธรรมเนียมตาม<br/>พระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๓) ผลประโยชน์จากการจัดการเงินและทรัพย์สิน และการ<br/>ดำเนินการตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดในมาตรา ๖</p> <p>(๔) เงินและทรัพย์สินซึ่งมีผู้ให้แก่สภาการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>(๕) ดอกผลของเงินและทรัพย์สินตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔)</p> <p>มาตรา ๙ ให้รัฐมนตรีดำรงตำแหน่งสภานายกพิเศษ<br/>แห่งสภาการสาธารณสุขชุมชนและมีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ใน<br/>พระราชบัญญัตินี้</p> |               |



| <p>ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p>เหตุผล</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <p>หมวด ๒<br/>สมาชิก</p> <hr/> <p>มาตรา ๑๐ สภาการสาธารณสุขประกอบด้วยสมาชิก<br/>สองประเภท</p> <p>(๑) สมาชิกสามัญ ได้แก่ผู้มีคุณสมบัติ ดังต่อไปนี้</p> <p>(ก) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์</p> <p>(ข) มีความรู้ในวิชาชีพการสาธารณสุขโดยได้รับวุฒิ<br/>ปริญญาในสาขาวิชาชีพการสาธารณสุขจากสถาบันการศึกษาที่สภา<br/>การสาธารณสุขรับรอง</p> <p>(ค) ไม่เป็นผู้มีความประพฤติเสียหาย ซึ่งคณะกรรมการ<br/>เห็นว่าจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์แห่งวิชาชีพ</p> <p>(ง) ไม่เคยต้องโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้<br/>จำคุกในคดีที่คณะกรรมการเห็นว่าจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียเกียรติ<br/>ศักดิ์แห่งวิชาชีพ</p> <p>(จ) ไม่เป็นผู้วิกลจริต จิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ<br/>หรือไม่เป็นโรคที่กำหนดไว้ในข้อบังคับสภาการสาธารณสุข</p> <p>(๒) สมาชิกกิตติมศักดิ์ ได้แก่ ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งสภาการ<br/>สาธารณสุขแต่งตั้งให้เป็นสมาชิกกิตติมศักดิ์</p> | <p>หมวด ๒<br/>สมาชิก</p> <hr/> <p>มาตรา ๑๐ ผู้สมัครเป็นสมาชิกสภาการสาธารณสุขชุมชน<br/>ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) คุณสมบัติ</p> <p>(ก) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์</p> <p>(ข) มีความรู้ในวิชาชีพการสาธารณสุขโดยได้รับปริญญา<br/>ประกาศนียบัตรเทียบเท่าปริญญา อนุปริญญา ประกาศนียบัตร หรือ<br/>วุฒิปัตร์ในวิชาชีพการสาธารณสุขจากสถาบันการศึกษาที่สภาการ<br/>สาธารณสุขชุมชนรับรอง</p> <p>(๒) ลักษณะต้องห้าม</p> <p>(ก) เป็นผู้มีความประพฤติเสียหาย ซึ่งคณะกรรมการเห็น<br/>ว่าจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์แห่งวิชาชีพ</p> <p>(ข) เคยต้องโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก<br/>ในคดีที่คณะกรรมการเห็นว่าจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์<br/>แห่งวิชาชีพ</p> <p>(ค) เป็นผู้วิกลจริต จิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ หรือเป็น<br/>โรคที่กำหนดไว้ในข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชน</p> |               |

| <p>ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <p>เหตุผล</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <p>มาตรา ๑๑ สิทธิและหน้าที่ของสมาชิกสามัญมีดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข ขอหนังสืออนุมัติหรือวุฒิบัตรแสดงความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขสาขาต่าง ๆ หรือขอหนังสือแสดงวุฒิอื่นในวิชาชีพการสาธารณสุข โดยปฏิบัติตามข้อบังคับสภาการสาธารณสุขว่าด้วยการนั้น</p> <p>(๒) แสดงความเห็นเป็นหนังสือเกี่ยวกับกิจการของสภาการสาธารณสุขส่งไปยังคณะกรรมการเพื่อพิจารณา และในกรณีที่สมาชิกรวมกันตั้งแต่ห้าสิบคนขึ้นไป เสนอให้คณะกรรมการพิจารณาเรื่องใดที่เกี่ยวกับกิจการของสภาการสาธารณสุข คณะกรรมการต้องพิจารณาและแจ้งผลการพิจารณาให้ผู้เสนอทราบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันได้รับเรื่อง</p> <p>(๓) เลือก รับเลือก หรือรับเลือกตั้งเป็นกรรมการ</p> <p>(๔) ผดุงไว้ซึ่งเกียรติศักดิ์แห่งวิชาชีพและปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>มาตรา ๑๒ สมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงเมื่อ</p> <p>(๑) ตาย</p> <p>(๒) ลาออก</p> <p>(๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๐</p> <p>(๑) (ก) (ข) หรือ (จ)</p> <p>(๔) คณะกรรมการมีมติให้พ้นจากสมาชิกภาพ เพราะเห็นว่าเป็นผู้นำมาซึ่งความเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์แห่งวิชาชีพตามมาตรา ๑๐ (๑) (ค) หรือ (ง)</p> | <p>มาตรา ๑๑ สิทธิและหน้าที่ของสมาชิกมีดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>(๒) แสดงความเห็นเป็นหนังสือเกี่ยวกับกิจการของสภาการสาธารณสุขชุมชนส่งไปยังคณะกรรมการเพื่อพิจารณา และในกรณีที่สมาชิกรวมกันตั้งแต่ห้าสิบคนขึ้นไป เสนอให้คณะกรรมการพิจารณาเรื่องใดที่เกี่ยวกับกิจการของสภาการสาธารณสุขชุมชน คณะกรรมการต้องพิจารณาและแจ้งผลการพิจารณาให้ผู้เสนอทราบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันได้รับเรื่อง</p> <p>(๓) เลือก รับเลือกตั้ง หรือรับแต่งตั้งเป็นกรรมการ</p> <p>(๔) ผดุงไว้ซึ่งเกียรติศักดิ์แห่งวิชาชีพและปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>มาตรา ๑๒ สมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงเมื่อ</p> <p>(๑) ตาย</p> <p>(๒) ลาออก</p> <p>(๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๐</p> |               |

| <p>ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p>ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p>เหตุผล</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <p>หมวด ๓<br/>คณะกรรมการ</p> <hr/> <p>มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการสภาการสาธารณสุข<br/>ประกอบด้วย</p> <p>(๑) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวง<br/>สาธารณสุข</p> <p>(๒) กรรมการซึ่งเป็นคณบดีคณะสาธารณสุขศาสตร์<br/>หรือคณบดีคณะที่เรียกชื่ออย่างอื่น หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่อ<br/>อย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ หรือหัวหน้าภาควิชาที่ผลิตบัณฑิต<br/>ด้านสาธารณสุขในสถาบันอุดมศึกษาที่ได้รับความเห็นชอบ หรือได้รับ<br/>อนุญาตจากสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ<br/>ให้จัดตั้งขึ้นแห่งละหนึ่งคน เลือกกันเองให้เหลือห้าคน</p> <p>(๓) กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขหนึ่งคน<br/>และกรุงเทพมหานครหนึ่งคน</p> <p>(๔) กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนจากองค์กรวิชาชีพที่เกี่ยวข้อง<br/>กับการสาธารณสุขที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลที่นายกสภาการสาธารณสุข<br/>แต่งตั้งจำนวนสองคน</p> <p>(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่นายกสภาการสาธารณสุข<br/>แต่งตั้งจากบุคคลที่ไม่เป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขจำนวน<br/>สองคน</p> | <p>หมวด ๓<br/>คณะกรรมการ</p> <hr/> <p>มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชน<br/>ประกอบด้วย</p> <p>(๑) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข<br/>และนายกสมาคมวิชาชีพสาธารณสุข</p> <p>(๒) กรรมการซึ่งเป็นคณบดีคณะสาธารณสุขศาสตร์<br/>หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ<br/>หรือหัวหน้าภาควิชาที่ผลิตบัณฑิตด้านการสาธารณสุขในสถาบัน<br/>อุดมศึกษาของรัฐและสถาบันอุดมศึกษาของเอกชนที่จัดตั้งขึ้นตาม<br/>กฎหมายว่าด้วยสถาบันอุดมศึกษาเอกชนแห่งละหนึ่งคน เลือกกันเอง<br/>ให้เหลือสองคน</p> <p>(๓) กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนจากสถาบันพระบรมราชชนก<br/>กระทรวงสาธารณสุขหนึ่งคน</p> <p>(๔) กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนจากแพทยสภา สมาเภสัชกรรม<br/>และสภาการพยาบาล แห่งละหนึ่งคน</p> <p>(๕) กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น<br/>เลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน</p> |               |

| <p>ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p>ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p>เหตุผล</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <p>(๖) กรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งโดยสมาชิกสามัญมีจำนวนเท่ากับจำนวนกรรมการใน (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) รวมกันในขณะเลือกตั้งแต่ละคราว</p> <p>มาตรา ๑๔ คณะกรรมการอาจแต่งตั้งสมาชิกกิตติมศักดิ์เป็นที่ปรึกษาได้ และให้มีอำนาจถอดถอนที่ปรึกษาด้วยให้ที่ปรึกษาดำรงตำแหน่งตามวาระของกรรมการตาม มาตรา ๑๓ (๖)</p> <p>มาตรา ๑๕ ให้คณะกรรมการเลือกกรรมการภายในสามสิบวันนับจากวันเลือกตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๖) เพื่อดำรงตำแหน่งนายกสภาการสาธารณสุข อุปนายกสภาการสาธารณสุขคนที่หนึ่ง และอุปนายกสภาการสาธารณสุขคนที่สอง ตำแหน่งละหนึ่งคน</p> <p>ให้นายกสภาการสาธารณสุขเลือกกรรมการเพื่อดำรงตำแหน่งเลขาธิการ รองเลขาธิการ ประธานสัมพันธ์ และเหรัญญิก ตำแหน่งละหนึ่งคน และอาจเลือกกรรมการเพื่อดำรงตำแหน่งอื่นได้ตามความจำเป็น ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ</p> | <p>(๖) กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนจากองค์กรเอกชนที่ดำเนินการโดยมิใช่เป็นการหาผลกำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน ซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค เลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน</p> <p>(๗) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลที่มีความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญในด้านกฎหมาย และด้านสังคมศาสตร์ ด้านละหนึ่งคน</p> <p>(๘) กรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งโดยสมาชิกมีจำนวนเท่ากับจำนวนกรรมการใน (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) และ (๖) รวมกัน</p> <p>มาตรา ๑๔ ภายในสามสิบวันนับจากวันเลือกตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๘) ให้คณะกรรมการเลือกกันเอง เพื่อดำรงตำแหน่งนายกสภาการสาธารณสุขชุมชน อุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนที่หนึ่ง และอุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนที่สอง ตำแหน่งละหนึ่งคน</p> <p>ให้นายกสภาการสาธารณสุขชุมชนเลือกกรรมการเพื่อดำรงตำแหน่งเลขาธิการ รองเลขาธิการ และเหรัญญิก ตำแหน่งละหนึ่งคน และอาจเลือกกรรมการเพื่อดำรงตำแหน่งอื่นได้ตามความจำเป็น ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ</p> |               |

| ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | เหตุผล |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| <p>ให้นายกสภาการสาธารณสุขมีอำนาจถอดถอนเลขาธิการ รองเลขาธิการ ประธานสัมพันธ์ เภรัญญิก และผู้ดำรงตำแหน่งอื่นตามวรรคสองออกจากตำแหน่งได้ ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ</p> <p>ให้นายกสภาการสาธารณสุข อุปนายกสภาการสาธารณสุข คนที่หนึ่ง และอุปนายกสภาการสาธารณสุขคนที่สอง ดำรงตำแหน่งตามวาระของกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๖)</p> <p>เมื่อผู้ดำรงตำแหน่งนายกสภาการสาธารณสุขพ้นจากหน้าที่ ให้เลขาธิการ รองเลขาธิการ ประธานสัมพันธ์ เภรัญญิก และผู้ดำรงตำแหน่งอื่นตามวรรคสองพ้นจากตำแหน่งด้วย</p> <p>มาตรา ๑๖ การเลือกตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๖) การแต่งตั้งที่ปรึกษาตามมาตรา ๑๔ การเลือกกรรมการเพื่อดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ตามมาตรา ๑๕ และการเลื่อนหรือการเลือกตั้งกรรมการตามมาตรา ๒๑ ให้เป็นไปตามข้อบังคับสภาการสาธารณสุข</p> | <p>ให้นายกสภาการสาธารณสุขชุมชนมีอำนาจถอดถอน เลขาธิการ รองเลขาธิการ เภรัญญิก และผู้ดำรงตำแหน่งอื่นตามวรรคสองออกจากตำแหน่งได้ ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ</p> <p>ให้นายกสภาการสาธารณสุขชุมชน อุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนที่หนึ่ง และอุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนที่สอง ดำรงตำแหน่งตามวาระของกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๘)</p> <p>เมื่อนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนพ้นจากตำแหน่ง ให้เลขาธิการ รองเลขาธิการ เภรัญญิก และผู้ดำรงตำแหน่งอื่นตามวรรคสองพ้นจากตำแหน่งด้วย</p> <p>มาตรา ๑๕ เมื่อมีนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนตามมาตรา ๑๔ แล้ว ให้นายกสภาการสาธารณสุขชุมชนกำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการสภาการสาธารณสุขชุมชนภายในสามสิบวัน และให้ถือว่าวันประชุมดังกล่าว เป็นวันเริ่มวาระของการดำรงตำแหน่งกรรมการ</p> |        |

| <p>ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <p>ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p>เหตุผล</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <p>มาตรา ๑๗ กรรมการตามมาตรา ๑๓ นอกจากกรรมการตาม (๑) (๓) และ (๕) ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข</p> <p>(๒) ไม่เคยถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาต</p> <p>(๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย</p> <p>มาตรา ๑๘ กรรมการตามมาตรา ๑๓ (๒) และ (๖) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี และอาจได้รับเลือกหรือได้รับแต่งตั้งใหม่ได้ แล้วแต่กรณี แต่กรรมการตามมาตรา ๑๓ (๖) จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันไม่ได้</p> <p>ให้กรรมการที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการเลือกตั้งกรรมการขึ้นใหม่</p> | <p>มาตรา ๑๖ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการได้มาซึ่งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๒) (๕) (๖) และ (๗) การเลือกตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๘) การเลือกกรรมการเพื่อดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ตามมาตรา ๑๔ และการเลื่อนหรือการเลือกตั้งกรรมการตามมาตรา ๒๑ ให้เป็นไปตามข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>มาตรา ๑๗ กรรมการตามมาตรา ๑๓ (๑) และ (๘) นอกจากปลัดกระทรวงสาธารณสุข ต้องเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน และไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เคยถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาต</p> <p>(๒) เป็นบุคคลล้มละลาย</p> <p>มาตรา ๑๘ กรรมการตามมาตรา ๑๓ (๒) (๕) (๖) (๗) และ (๘) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี และอาจได้รับเลือกหรือได้รับแต่งตั้งใหม่ได้ แล้วแต่กรณี แต่กรรมการตามมาตรา ๑๓ (๘) จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันไม่ได้</p> <p>ให้กรรมการที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่ากรรมการที่ได้รับเลือกหรือได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่</p> |               |

| <p>ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <p>ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p>เหตุผล</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <p>มาตรา ๑๙ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ<br/>กรรมการตามมาตรา ๑๓ (๒) (๔) (๕) หรือ (๖) พ้นจากตำแหน่งเมื่อ</p> <p>(๑) สมาชิกภาพสิ้นสุดลงตามมาตรา ๑๒<br/>(๒) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๗<br/>(๓) ลาออก</p> <p>(๔) พ้นจากตำแหน่งคณบดีคณะสาธารณสุขศาสตร์ หรือ<br/>คณบดีคณะที่เรียกชื่ออย่างอื่นหรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่าง<br/>อื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ หรือหัวหน้าภาควิชา ที่ผลิตบัณฑิตด้าน<br/>สาธารณสุขในสถาบันอุดมศึกษา ในกรณีเป็นกรรมการตามมาตรา<br/>๑๓ (๒)</p> <p>มาตรา ๒๐ เมื่อตำแหน่งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๒)<br/>ว่างลงก่อนครบวาระให้คณะกรรมการดำเนินการให้ผู้มีคุณสมบัติที่จะ<br/>เป็นกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๒) เลือกกันเองเป็นกรรมการแทน<br/>ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ตำแหน่งกรรมการนั้นว่างลง</p> <p>ในกรณีที่วาระของกรรมการตามวรรคหนึ่งเหลืออยู่ไม่ถึง<br/>เก้าสิบวัน คณะกรรมการจะให้มีการเลือกกรรมการแทนหรือไม่ก็ได้<br/>ให้ผู้ซึ่งเป็นกรรมการแทนนั้นอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่า<br/>วาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน</p> | <p>มาตรา ๑๙ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ<br/>กรรมการตามมาตรา ๑๓ (๑) และ (๘) นอกจากปลัดกระทรวง<br/>สาธารณสุข พ้นจากตำแหน่งเมื่อ</p> <p>(๑) สมาชิกภาพสิ้นสุดลงตามมาตรา ๑๒<br/>(๒) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๗<br/>(๓) ลาออก</p> <p>กรรมการตามมาตรา ๑๓ (๒) (๕) (๖) และ (๗) พ้นจาก<br/>ตำแหน่งเมื่อ</p> <p>(๑) พ้นจากตำแหน่งคณบดีคณะสาธารณสุขศาสตร์<br/>หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ<br/>หรือหัวหน้าภาควิชาที่ผลิตบัณฑิตด้านการสาธารณสุขใน<br/>สถาบันอุดมศึกษา หรือขาดคุณสมบัติของกรรมการประเภทนั้น<br/>หรือพ้นจากตำแหน่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือพ้นจากการ<br/>เป็นผู้แทนองค์กรเอกชน แล้วแต่กรณี</p> <p>(๒) ลาออก</p> <p>มาตรา ๒๐ เมื่อตำแหน่งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๒) (๕)<br/>(๖) และ (๗) ว่างลงก่อนครบวาระ ให้คณะกรรมการดำเนินการ<br/>เพื่อให้ได้มาซึ่งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างภายในสามสิบวันนับแต่<br/>วันที่ตำแหน่งกรรมการนั้นว่างลง</p> <p>ในกรณีที่วาระของกรรมการตามวรรคหนึ่งเหลืออยู่ไม่ถึง<br/>เก้าสิบวัน คณะกรรมการจะให้มีการเลือกกรรมการแทนหรือไม่ก็ได้<br/>ให้ผู้ซึ่งเป็นกรรมการแทนนั้นอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่าวาระ<br/>ที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน</p> |               |

| <p>ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p>ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <p>เหตุผล</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <p>มาตรา ๒๑ เมื่อตำแหน่งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๖)ว่างลงไปเกินหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการดังกล่าวทั้งหมดก่อนครบวาระ ให้คณะกรรมการเลื่อนสมาชิกสามัญผู้คุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๗ และได้รับคะแนนจากการเลือกตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๖) ในลำดับถัดไปขึ้นเป็นกรรมการแทนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ตำแหน่งกรรมการนั้นว่างลง</p> <p>ในกรณีที่ตำแหน่งกรรมการตามวรรคหนึ่งว่างลงรวมกันเกินหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการ ซึ่งได้รับเลือกตั้งให้คณะกรรมการจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสามัญขึ้นเป็นกรรมการแทนภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่จำนวนกรรมการดังกล่าวได้ว่างลงเกินหนึ่งในสาม</p> <p>ในกรณีไม่มีผู้ได้รับการเลื่อนขึ้นเป็นกรรมการแทนตามวรรคหนึ่ง หรือมีแต่ยังไม่ครบตามจำนวนตำแหน่งกรรมการที่ว่างลง ให้นำความในวรรคสองมาใช้บังคับโดยอนุโลม</p> <p>ถ้าวาระของกรรมการตามวรรคหนึ่งเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวัน ไม่ต้องเลื่อนหรือเลือกตั้งกรรมการแทน</p> <p>ให้ผู้ซึ่งเป็นกรรมการแทนนั้นอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่าวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน</p> | <p>มาตรา ๒๑ เมื่อตำแหน่งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๘) ว่างลงก่อนครบวาระ ให้คณะกรรมการเลื่อนสมาชิกผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๗ และได้รับคะแนนจากการเลือกตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๘) ในลำดับถัดไปขึ้นเป็นกรรมการแทนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ตำแหน่งกรรมการนั้นว่างลง</p> <p>ในกรณีที่ตำแหน่งกรรมการตามวรรคหนึ่งว่างลงรวมกันเกินหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งให้คณะกรรมการจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกขึ้นเป็นกรรมการแทนภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่จำนวนกรรมการดังกล่าวได้ว่างลงเกินหนึ่งในสาม</p> <p>ในกรณีไม่มีผู้ได้รับการเลื่อนขึ้นเป็นกรรมการแทนตามวรรคหนึ่ง หรือมีแต่ยังไม่ครบตามจำนวนตำแหน่งกรรมการที่ว่างลง ให้นำความในวรรคสองมาใช้บังคับโดยอนุโลม</p> <p>ถ้าวาระของกรรมการตามวรรคหนึ่งเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวัน ไม่ต้องเลื่อนหรือเลือกตั้งกรรมการแทน</p> <p>ให้ผู้ซึ่งเป็นกรรมการแทนนั้นอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่าวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน</p> |               |



| <p>ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p>ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>เหตุผล</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <p>มาตรา ๒๒ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) บริหารและดำเนินกิจการสภาการสาธารณสุขตาม<br/>วัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในมาตรา ๖ และมาตรา ๗</p> <p>(๒) แต่งตั้งคณะกรรมการจรรยาบรรณ คณะอนุกรรมการ<br/>สอบสวน และคณะอนุกรรมการอื่นเพื่อทำกิจกรรมหรือพิจารณาเรื่อง<br/>ต่างๆ อันอยู่ในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของสภา<br/>การสาธารณสุข</p> <p>(๓) กำหนดแผนการดำเนินงานและงบประมาณของสภา<br/>การสาธารณสุข</p> <p>(๔) ออกข้อบังคับสภาการสาธารณสุขว่าด้วย</p> <p>(ก) การเป็นสมาชิก</p> <p>(ข) การกำหนดโรคตามมาตรา ๑๐ (๑) (จ)</p> <p>(ค) การกำหนดค่าขึ้นทะเบียนสมาชิก ค่าบำรุง และ<br/>ค่าธรรมเนียมอื่น นอกจากที่กำหนดไว้ในอัตราค่าธรรมเนียมท้าย<br/>พระราชบัญญัตินี้</p> <p>(ง) การเลือก การเลือกตั้งกรรมการ การเลื่อนผู้มี<br/>คุณสมบัติขึ้นเป็นกรรมการแทน การแต่งตั้งที่ปรึกษา และการเลือก<br/>กรรมการเพื่อดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ตามมาตรา ๑๕</p> <p>(จ) การประชุมคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และ<br/>คณะที่ปรึกษา</p> <p>(ฉ) การกำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้ดำรงตำแหน่งที่<br/>ปรึกษาตามมาตรา ๑๔</p> <p>(ช) การกำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้ดำรงตำแหน่งอื่น<br/>ตามมาตรา ๑๕ วรรคสอง</p> | <p>มาตรา ๒๒ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) บริหารและดำเนินกิจการสภาการสาธารณสุขชุมชนตาม<br/>วัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในมาตรา ๖ และมาตรา ๗</p> <p>(๒) แต่งตั้งคณะกรรมการจรรยาบรรณ คณะอนุกรรมการ<br/>สอบสวน และคณะอนุกรรมการอื่นเพื่อทำกิจกรรมหรือพิจารณา<br/>เรื่องต่าง ๆ อันอยู่ในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของ<br/>สภาการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>(๓) กำหนดแผนการดำเนินงานและงบประมาณของสภาการ<br/>สาธารณสุขชุมชน</p> <p>(๔) ออกข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชนว่าด้วย</p> <p>(ก) การเป็นสมาชิก</p> <p>(ข) การกำหนดโรคตามมาตรา ๑๐ (๒) (ค)</p> <p>(ค) การกำหนดค่าขึ้นทะเบียนสมาชิก ค่าบำรุง และ<br/>ค่าธรรมเนียมอื่น นอกจากที่กำหนดไว้ในอัตราค่าธรรมเนียมท้าย<br/>พระราชบัญญัตินี้</p> <p>(ง) การเลือก การเลือกตั้งกรรมการ การเลื่อนผู้มี<br/>คุณสมบัติขึ้นเป็นกรรมการแทน และการเลือกกรรมการเพื่อดำรง<br/>ตำแหน่งต่าง ๆ ตามมาตรา ๑๔</p> <p>(จ) การประชุมคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ</p> <p>(ฉ) การกำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้ดำรงตำแหน่งอื่นตาม<br/>มาตรา ๑๔ วรรคสอง</p> |               |

| <p>ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p>ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p>เหตุผล</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <p>(ข) คุณสมบัติของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข<br/>ตามมาตรา ๓๑</p> <p>(ฅ) แบบและประเภทใบอนุญาต หลักเกณฑ์ วิธีการ<br/>และเงื่อนไขในการขึ้นทะเบียน การออกใบอนุญาต อายุใบอนุญาต การ<br/>ต่ออายุใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาต</p> <p>(ญ) หลักเกณฑ์การออกหนังสืออนุมัติ วุฒิบัตรแสดง<br/>ความรู้ ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขสาขาต่าง ๆ<br/>หรือหนังสือแสดงวุฒิอื่นในวิชาชีพการสาธารณสุข</p> <p>(ฎ) จรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการสาธารณสุข</p> <p>(ฏ) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสอบความรู้<br/>ตามมาตรา ๓๑</p> <p>(ฒ) หลักเกณฑ์การสืบสวนหรือสอบสวนในกรณีที่มี<br/>การกล่าวหาหรือการกล่าวโทษผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข</p> <p>(ณ) หลักเกณฑ์การพักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอน<br/>ใบอนุญาต</p> <p>(ฐ) การจัดตั้ง การดำเนินการและการเลิกสถาบัน<br/>ที่ทำการฝึกอบรมเป็นผู้ชำนาญการในสาขาต่าง ๆ ของวิชาชีพ<br/>การสาธารณสุข</p> | <p>(ข) คุณสมบัติของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข<br/>ชุมชนตามมาตรา ๒๙</p> <p>(ฅ) แบบและประเภทใบอนุญาต หลักเกณฑ์ วิธีการ<br/>และเงื่อนไขในการขึ้นทะเบียน การออกใบอนุญาต อายุใบอนุญาต<br/>การต่ออายุใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาต</p> <p>(ณ) หลักเกณฑ์การพักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอน<br/>ใบอนุญาต</p> <p>(ญ) จรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>(ฎ) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสอบความรู้<br/>ตามมาตรา ๒๙</p> <p>(ฏ) หลักเกณฑ์ และวิธีการในการกล่าวหาตามมาตรา<br/>๓๑ และหลักเกณฑ์การสืบสวนหรือสอบสวนในกรณีที่มีการกล่าวหา<br/>ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>(ฐ) หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการตรวจวินิจฉัยและการ<br/>บำบัดรักษาโรคเบื้องต้น การดูแลให้ความช่วยเหลือผู้ป่วย การสร้าง<br/>เสริมภูมิคุ้มกันโรค และการวางแผนครอบครัว</p> <p>(ฑ) หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการตรวจประเมินอาการ<br/>เจ็บป่วย และการช่วยเหลือผู้ป่วยเพื่อการส่งต่อ</p> |               |

| <p>ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p>ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p>เหตุผล</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <p>(ณ) ข้อจำกัดและเงื่อนไขในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข</p> <p>(ด) เรื่องอื่น ๆ อันอยู่ในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์หรืออยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภาการสาธารณสุข ตามพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงการช่วยเหลือ แนะนำ เผยแพร่ และให้ความรู้แก่ประชาชนในเรื่องที่เกี่ยวกับการสาธารณสุข เพื่อให้สามารถดูแลตนเองได้</p> <p>ภายใต้บังคับมาตรา ๒๖ ข้อบังคับสภาการสาธารณสุข เมื่อได้ประกาศราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้</p> <p>มาตรา ๒๓ นายกสภาการสาธารณสุข อุปนายกสภาการสาธารณสุขคนที่หนึ่ง อุปนายกสภาการสาธารณสุขคนที่สอง เลขานุการ รองเลขานุการ ประธานสัมพันธ์ เภรณูญิก ที่ปรึกษา และผู้ดำรงตำแหน่งอื่น มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) นายกสภาการสาธารณสุข มีอำนาจหน้าที่</p> <p>(ก) บริหารและดำเนินกิจการของสภาการสาธารณสุข ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามมติของคณะกรรมการ</p> <p>(ข) เป็นผู้แทนสภาการสาธารณสุขในกิจการต่างๆ</p> <p>(ค) เป็นประธานในที่ประชุมคณะกรรมการ</p> <p>นายกสภาการสาธารณสุขอาจมอบหมายเป็นหนังสือให้กรรมการอื่นปฏิบัติหน้าที่แทนตามความเห็นสมควร</p> | <p>(ณ) ข้อจำกัดและเงื่อนไขในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>(ณ) เรื่องอื่น ๆ อันอยู่ในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์หรืออยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภาการสาธารณสุขชุมชนตามพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง</p> <p>ภายใต้บังคับมาตรา ๒๖ ข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชน เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้ เว้นแต่ (จ) และ (ฉ)</p> <p>มาตรา ๒๓ นายกสภาการสาธารณสุขชุมชน อุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนที่หนึ่ง อุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนที่สอง เลขานุการ รองเลขานุการ เภรณูญิก และผู้ดำรงตำแหน่งอื่น มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) นายกสภาการสาธารณสุขชุมชน มีอำนาจหน้าที่</p> <p>(ก) บริหารและดำเนินกิจการของสภาการสาธารณสุขชุมชนให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามมติของคณะกรรมการ</p> <p>(ข) เป็นผู้แทนสภาการสาธารณสุขชุมชนในกิจการต่าง ๆ</p> <p>(ค) เป็นประธานในที่ประชุมคณะกรรมการ</p> <p>นายกสภาการสาธารณสุขชุมชนอาจมอบหมายเป็นหนังสือให้กรรมการอื่นปฏิบัติหน้าที่แทนตามความเห็นสมควร</p> |               |

| <p>ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p>ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p>เหตุผล</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <p>(๒) อุปนายกสภาการสาธารณสุขคนที่หนึ่ง เป็นผู้ช่วยนายกสภาการสาธารณสุขในกิจการอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของนายกสภาการสาธารณสุขตามที่นายกสภาการสาธารณสุขมอบหมาย และเป็นผู้ทำการแทนนายกสภาการสาธารณสุขเมื่อนายกสภาการสาธารณสุขไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้</p> <p>(๓) อุปนายกสภาการสาธารณสุขคนที่สอง เป็นผู้ช่วยนายกสภาการสาธารณสุขในกิจการอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของนายกสภาการสาธารณสุขตามที่นายกสภาการสาธารณสุขมอบหมาย และเป็นผู้ทำการแทนนายกสภาการสาธารณสุขเมื่อทั้งนายกสภาการสาธารณสุขและอุปนายกสภาการสาธารณสุขคนที่หนึ่งไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้</p> <p>(๔) เลขาธิการ มีอำนาจหน้าที่</p> <p>(ก) ควบคุมบังคับบัญชาเจ้าหน้าที่สภาการสาธารณสุขทุกระดับ</p> <p>(ข) ควบคุมรับผิดชอบในงานธุรการทั่วไปของสภาการสาธารณสุข</p> <p>(ค) รับผิดชอบในการดูแลรักษาทะเบียนสมาชิกทะเบียน ทะเบียนผู้ประกอบการวิชาชีพการสาธารณสุข และทะเบียนอื่น ๆ ของสภาการสาธารณสุข</p> <p>(ง) ควบคุมดูแลทรัพย์สินของสภาการสาธารณสุข</p> <p>(จ) เป็นเลขานุการคณะกรรมการ</p> | <p>(๒) อุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนที่หนึ่ง เป็นผู้ช่วยนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนในกิจการอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนตามที่นายกสภาการสาธารณสุขชุมชนมอบหมาย และเป็นผู้ทำการแทนนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนเมื่อนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้</p> <p>(๓) อุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนที่สอง เป็นผู้ช่วยนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนในกิจการอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนตามที่นายกสภาการสาธารณสุขชุมชนมอบหมาย และเป็นผู้ทำการแทนนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนเมื่อทั้งนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนและอุปนายกสภาการสาธารณสุขชุมชนคนที่หนึ่งไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้</p> <p>(๔) เลขาธิการ มีอำนาจหน้าที่</p> <p>(ก) ควบคุมบังคับบัญชาเจ้าหน้าที่สภาการสาธารณสุขชุมชนทุกระดับ</p> <p>(ข) ควบคุมรับผิดชอบในงานธุรการทั่วไปของสภาการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>(ค) รับผิดชอบในการดูแลรักษาทะเบียนสมาชิกทะเบียนผู้ประกอบการวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน และทะเบียนอื่น ๆ ของสภาการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>(ง) ควบคุมดูแลทรัพย์สินของสภาการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>(จ) เป็นเลขานุการคณะกรรมการ</p> |               |

| <p>ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p>เหตุผล</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <p>(๕) รองเลขาธิการ เป็นผู้ช่วยเลขาธิการในกิจการอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของเลขาธิการตามที่เลขาธิการมอบหมาย และเป็นผู้ทำการแทนเลขาธิการเมื่อเลขาธิการไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้</p> <p>(๖) ประชาสัมพันธ์ มีอำนาจหน้าที่ในการประชาสัมพันธ์ แนะนำ และเผยแพร่กิจการของสภาการสาธารณสุขแก่ประชาชนและองค์กรอื่น</p> <p>(๗) เภรณญิก มีอำนาจหน้าที่ควบคุม ดูแล รับผิดชอบการบัญชี การเงิน และการงบประมาณของสภาการสาธารณสุข</p> <p>(๘) ผู้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษาตามมาตรา ๑๔ มีอำนาจหน้าที่ตามที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>(๙) ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นตามมาตรา ๑๕ วรรคสอง มีอำนาจหน้าที่ตามที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p style="text-align: center;">หมวด ๔<br/>การดำเนินการของคณะกรรมการ</p> <hr/> <p>มาตรา ๒๔ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดที่อยู่ในขณะนั้น จึงจะเป็นองค์ประชุม</p> <p>มติของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก ในการลงคะแนนกรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งเสียงถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด</p> | <p>(๕) รองเลขาธิการ เป็นผู้ช่วยเลขาธิการในกิจการอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของเลขาธิการตามที่เลขาธิการมอบหมาย และเป็นผู้ทำการแทนเลขาธิการเมื่อเลขาธิการไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้</p> <p>(๖) เภรณญิก มีอำนาจหน้าที่ควบคุม ดูแล รับผิดชอบการบัญชี การเงิน และการงบประมาณของสภาการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>(๗) ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นตามมาตรา ๑๔ วรรคสอง มีอำนาจหน้าที่ตามที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p style="text-align: center;">หมวด ๔<br/>การดำเนินการของคณะกรรมการ</p> <hr/> <p>มาตรา ๒๔ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดที่มีอยู่ในขณะนั้น จึงจะเป็นองค์ประชุม</p> <p>มติของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก ในการลงคะแนนกรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งเสียง ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด</p> |               |

| <p>ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <p>ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p>เหตุผล</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <p>มติของที่ประชุมในกรณีให้สมาชิกพ้นจากสมาชิกภาพตาม มาตรา ๑๒ (๔) ให้ถือคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวน กรรมการทั้งหมดที่มีอยู่ในขณะนั้น</p> <p>การประชุมคณะอนุกรรมการ ให้นำความในวรรคหนึ่งและ วรรคสองมาใช้บังคับโดยอนุโลม</p> <p>มาตรา ๒๕ สภานายกพิเศษจะเข้าฟังการประชุมและชี้แจง แสดงความเห็นในที่ประชุมคณะกรรมการหรือจะส่งความเห็นเป็น หนังสือไปยังสภาการสาธารณสุขในเรื่องใด ๆ ก็ได้</p> <p>มาตรา ๒๖ มติของที่ประชุมคณะกรรมการในเรื่อง ดังต่อไปนี้ ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานายกพิเศษก่อน จึงจะดำเนินการตามมตินั้นได้</p> <p>(๑) การออกข้อบังคับ</p> <p>(๒) การกำหนดแผนการดำเนินงานและงบประมาณของ สภาการสาธารณสุข</p> <p>(๓) การให้สมาชิกพ้นจากสมาชิกภาพตามมาตรา ๑๒ (๔)</p> <p>(๔) การวินิจฉัยชี้ขาดให้พักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอน ใบอนุญาตตามมาตรา ๔๑ วรรคสาม (๔) หรือ (๕)</p> <p>ให้นายกสภาการสาธารณสุขเสนอมติตามวรรคหนึ่งต่อ สภานายกพิเศษโดยไม่ชักช้า สภานายกพิเศษอาจมีคำสั่งยับยั้งมตินั้น ได้ ในกรณีที่มิได้ยับยั้งมติดตามวรรคหนึ่ง (๑) ภายในสามสิบวันหรือ มิได้ยับยั้งมติดตามวรรคหนึ่ง (๒) (๓) หรือ (๔) ภายในสิบห้าวันนับแต่ วันที่ได้รับมติที่นายกสภาการสาธารณสุขเสนอ ให้ถือว่าสภานายก</p> | <p>การประชุมคณะอนุกรรมการ ให้นำความในวรรคหนึ่งและ วรรคสองมาใช้บังคับโดยอนุโลม</p> <p>มาตรา ๒๕ สภานายกพิเศษจะเข้าฟังการประชุมและชี้แจง แสดงความเห็นในที่ประชุมคณะกรรมการหรือจะส่งความเห็นเป็น หนังสือไปยังสภาการสาธารณสุขชุมชนในเรื่องใด ๆ ก็ได้</p> <p>มาตรา ๒๖ มติของที่ประชุมคณะกรรมการในเรื่อง ดังต่อไปนี้ ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานายกพิเศษก่อน จึงจะดำเนินการตามมตินั้นได้</p> <p>(๑) การออกข้อบังคับ</p> <p>(๒) การกำหนดแผนการดำเนินงานและงบประมาณของสภา การสาธารณสุขชุมชน</p> <p>(๓) การวินิจฉัยชี้ขาดให้พักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอน ใบอนุญาตตามมาตรา ๓๔ วรรคสาม (๔) หรือ (๕)</p> <p>ให้นายกสภาการสาธารณสุขชุมชนเสนอมติตามวรรคหนึ่ง ต่อสภานายกพิเศษโดยไม่ชักช้า สภานายกพิเศษอาจมีคำสั่งยับยั้งมติ นั้นได้ ในกรณีที่มิได้ยับยั้งมติดตามวรรคหนึ่ง (๑) ภายในสามสิบวัน หรือมิได้ยับยั้งมติดตามวรรคหนึ่ง (๒) หรือ (๓) ภายในสิบห้าวันนับแต่ วันที่ได้รับมติที่นายกสภาการสาธารณสุขชุมชนเสนอ ให้ถือว่า</p> |               |

| <p>ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p>ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <p>เหตุผล</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <p>พิเศษให้ความเห็นชอบดังนี้</p> <p>ถ้าสภานายกพิเศษยับยั้งมติใด ให้คณะกรรมการประชุมพิจารณาอีกครั้งภายในสามสัปดาห์นับแต่วันที่ได้รับการยับยั้ง ในการประชุมนั้นถ้ามีเสียงยืนยันมติไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมดที่มีอยู่ในขณะนั้น ก็ให้ดำเนินการตามมตินั้นได้</p> <p style="text-align: center;">หมวด ๕</p> <p style="text-align: center;">การควบคุมการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข</p> <hr style="width: 20%; margin: 10px auto;"/> <p>มาตรา ๒๗ ห้ามมิให้ผู้ใดซึ่งมิได้เป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข ทำการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข หรือแสดงด้วยวิธีใด ๆ ให้ผู้อื่นเข้าใจว่าตนเป็นผู้มีสิทธิประกอบวิชาชีพดังกล่าว เว้นแต่ในกรณีอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) การประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขที่กระทำต่อตนเอง</p> <p>(๒) การช่วยเหลือผู้ป่วยตามหน้าที่ ตามกฎหมาย หรือตามธรรมเนียมจรรยา โดยมีได้รับประโยชน์ตอบแทน</p> <p>(๓) นักเรียน นักศึกษา หรือผู้รับการฝึกอบรม ซึ่งทำการฝึกหัดหรือฝึกอบรมในความควบคุมของสถาบันการศึกษาวิชาการสาธารณสุขของรัฐหรือที่ได้รับอนุญาตจากทางราชการให้จัดตั้งสถาบันทางการแพทย์ของรัฐ หรือสถาบันการศึกษา หรือสถาบันทางการแพทย์อื่นที่สภาการสาธารณสุขรับรอง ทั้งนี้ ภายใต้อำนาจควบคุม</p> | <p>สภานายกพิเศษให้ความเห็นชอบดังนี้</p> <p>ถ้าสภานายกพิเศษยับยั้งมติใด ให้คณะกรรมการประชุมพิจารณาอีกครั้งภายในสามสัปดาห์นับแต่วันที่ได้รับการยับยั้ง ในการประชุมนั้นถ้ามีเสียงยืนยันมติไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมดที่มีอยู่ในขณะนั้น ก็ให้ดำเนินการตามมตินั้นได้</p> <p style="text-align: center;">หมวด ๕</p> <p style="text-align: center;">การควบคุมการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน</p> <hr style="width: 20%; margin: 10px auto;"/> <p>มาตรา ๒๗ ห้ามมิให้ผู้ใดประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน หรือกระทำได้ด้วยวิธีใด ๆ ที่แสดงให้ผู้อื่นเข้าใจว่าตนเป็นผู้มีสิทธิที่จะประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน โดยมีได้รับใบอนุญาตจากสภาการสาธารณสุขชุมชน เว้นแต่เป็นการกระทำในอำนาจหน้าที่ในฐานะข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือสภากาชาดไทย และในกรณีอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) การช่วยเหลือประชาชน โดยมีได้รับประโยชน์ตอบแทน</p> <p>(๒) นักเรียน นักศึกษา หรือผู้รับการฝึกอบรม ซึ่งทำการฝึกหัดหรือฝึกอบรมในความควบคุมของสถาบันการศึกษาวิชาการสาธารณสุขของรัฐหรือที่ได้รับอนุญาตจากทางราชการให้จัดตั้งสถาบันทางการแพทย์ของรัฐ หรือสถาบันการศึกษา ทั้งนี้ ภายใต้อำนาจควบคุมของเจ้าหน้าที่</p> |               |

| <p>ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                         | <p>เหตุผล</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <p>ของเจ้าหน้าที่ผู้ฝึกหัดหรือผู้ให้การฝึกอบรมซึ่งเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข</p> <p>(๔) บุคคลซึ่งกระทรวง ทบวง กรม เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนด หรือสภากาชาดไทย มอบหมายให้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขในความควบคุมของเจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขหรือผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด</p> <p>(๕) บุคคลซึ่งปฏิบัติงานในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล กระทำการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขในความควบคุมของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด</p> <p>(๖) ผู้ประกอบโรคศิลปะหรือผู้ประกอบวิชาชีพอื่นซึ่งประกอบโรคศิลปะหรือประกอบวิชาชีพอื่นตามข้อจำกัดและเงื่อนไขตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะหรือกฎหมายว่าด้วยการประกอบวิชาชีพนั้น</p> <p>(๗) การประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขของที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญของทางราชการ หรือผู้สอนในสถาบันการศึกษา ซึ่งมีใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขของต่างประเทศ ทั้งนี้ โดยอนุมัติของคณะกรรมการ</p> | <p>ผู้ฝึกหัดหรือผู้ให้การฝึกอบรมซึ่งเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน หรือเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะ หรือเป็นผู้ประกอบวิชาชีพสาธารณสุขอื่นตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น</p> <p>(๓) บุคคลซึ่งปฏิบัติงานในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลกระทำการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนในความควบคุมของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่สภากาชาดสาธารณสุขชุมชนกำหนด</p> |               |



| <p>ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <p>ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                      | <p>เหตุผล</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <p>มาตรา ๒๘ ห้ามมิให้ผู้ใดซึ่งมิได้รับปริญญา อนุปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูงด้านการสาธารณสุข ประกาศนียบัตร หรือวุฒิบัตรในวิชาชีพการสาธารณสุข ใช้คำหรือข้อความ ด้วยอักษรไทยหรืออักษรต่างประเทศว่าสาธารณสุข หรือใช้อักษรย่อ ของคำดังกล่าว หรือใช้คำแสดงวุฒิการศึกษาทางการสาธารณสุข หรือใช้อักษรย่อของวุฒิดังกล่าวประกอบกับชื่อหรือชื่อสกุลของตน หรือใช้คำหรือข้อความอื่นใดที่มีความหมายเช่นเดียวกัน ซึ่งทำให้ผู้อื่น เข้าใจว่าตนเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข ทั้งนี้ รวมถึงการใช้ จ้าง วาน หรือยินยอมให้ผู้อื่นกระทำการดังกล่าวให้แก่ตน</p> <p>มาตรา ๒๙ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้ถ้อยคำหรือข้อความที่แสดงให้ ผู้อื่นเข้าใจว่าตนเป็นผู้มีความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพ การสาธารณสุขสาขาต่างๆ ทั้งนี้ รวมถึงการใช้ จ้าง วาน หรือยินยอม ให้ผู้อื่นกระทำการดังกล่าวให้แก่ตน เว้นแต่ผู้นั้นเป็นผู้ได้รับหนังสืออนุมัติ หรือวุฒิบัตรว่าเป็นผู้มีความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพการ สาธารณสุขสาขานั้น ๆ จากสภาการสาธารณสุข หรือที่สภาการ สาธารณสุขรับรอง หรือเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขซึ่งมี คุณสมบัติตามที่กำหนดในข้อบังคับของสภาการสาธารณสุข</p> | <p>มาตรา ๒๘ ใบอนุญาตให้มีอายุไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่ออก ใบอนุญาต และต่ออายุได้ครั้งละเท่ากับอายุใบอนุญาตตามที่กำหนด ในข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชน แต่ไม่เกินครั้งละห้าปี</p> <p>การขึ้นทะเบียน การออกใบอนุญาต อายุใบอนุญาต การต่อ อายุใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาตในการประกอบวิชาชีพ การสาธารณสุขชุมชนให้เป็นไปตามข้อบังคับของสภาการสาธารณสุข ชุมชน</p> |               |

| <p>ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p>เหตุผล</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <p>มาตรา ๓๐ การขึ้นทะเบียน การออกใบอนุญาต อายุใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต การออกใบแทนใบอนุญาต การออกหนังสืออนุมัติ หรือวุฒิบัตรแสดงความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขสาขาต่างๆ และหนังสือแสดงวุฒิอื่น ในวิชาชีพการสาธารณสุขให้เป็นไปตามข้อบังคับของสภาการสาธารณสุข</p> <p>มาตรา ๓๑ ผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตต้องเป็น สมาชิกแห่งสภาการสาธารณสุข มีคุณสมบัติและผ่านการสอบความรู้ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับสภาการสาธารณสุข</p> <p>เมื่อสมาชิกภาพของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขผู้ใด สิ้นสุดลงตามมาตรา ๑๒ ให้ใบอนุญาตของผู้นั้นสิ้นสุดลง ให้ผู้ซึ่งสมาชิกภาพสิ้นสุดลงตามมาตรา ๑๒ (๒) (๓) และ (๔) ส่งคืนใบอนุญาตต่อเลขาธิการภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ทราบการสิ้นสุดสมาชิกภาพ</p> <p>มาตรา ๓๒ ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขต้อง ประกอบวิชาชีพภายใต้บังคับแห่งข้อจำกัดและเงื่อนไข และต้องรักษา จรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการสาธารณสุขตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ สภาการสาธารณสุข</p> | <p>มาตรา ๒๙ ผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตต้องเป็น สมาชิกแห่งสภาการสาธารณสุขชุมชน และต้องได้รับปริญญาหรือ ประกาศนียบัตรเทียบเท่าปริญญาด้านการสาธารณสุข รวมทั้ง มีคุณสมบัติและต้องผ่านการสอบความรู้ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ สภาการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>เมื่อสมาชิกภาพของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ผู้ใดสิ้นสุดลงตามมาตรา ๑๒ ให้ใบอนุญาตของผู้นั้นสิ้นสุดลงด้วย ให้ผู้ซึ่งสมาชิกภาพสิ้นสุดลงตามมาตรา ๑๒ (๒) และ (๓) ส่งคืนใบอนุญาตต่อเลขาธิการภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ทราบ การสิ้นสุดสมาชิกภาพ</p> <p>มาตรา ๓๐ ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนต้อง ประกอบวิชาชีพภายใต้บังคับแห่งข้อจำกัดและเงื่อนไข และต้อง ประพฤติให้เป็นไปตามจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับสภาการสาธารณสุขชุมชน</p> |               |

| <p>ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p>ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p>เหตุผล</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <p>มาตรา ๓๓ บุคคลซึ่งได้รับความเสียหายเพราะการประพฤติดิตตามมาตรา ๓๒ ของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข มีสิทธิกล่าวหาผู้ก่อให้เกิดความเสียหายนั้น โดยทำคำกล่าวหาเป็นหนังสือยื่นต่อสภาการสาธารณสุข</p> <p>บุคคลอื่นมีสิทธิกล่าวโทษผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขว่าประพฤติดิตตามมาตรา ๓๒ โดยทำคำกล่าวโทษเป็นหนังสือยื่นต่อสภาการสาธารณสุข</p> <p>กรรมการมีสิทธิกล่าวโทษผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขว่าประพฤติดิตตามมาตรา ๓๒ โดยแจ้งเรื่องต่อสภาการสาธารณสุข</p> <p>สิทธิการกล่าวหาตามวรรคหนึ่งหรือสิทธิการกล่าวโทษตามวรรคสองสิ้นสุดลงเมื่อพ้นหนึ่งปีนับแต่วันที่ผู้ได้รับความเสียหายหรือผู้กล่าวโทษรู้เรื่องการประพฤติดิตตามมาตรา ๓๒ และรู้ตัวผู้ประพฤติดิต ทั้งนี้ ไม่เกินสามปีนับแต่วันที่มีการประพฤติดิตตามมาตรา ๓๒</p> <p>การถอนเรื่องการกล่าวหาหรือการกล่าวโทษที่ได้ยื่นหรือแจ้งไว้แล้วนั้นไม่เป็นเหตุให้ระงับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>มาตรา ๓๔ เมื่อสภาการสาธารณสุขได้รับเรื่องการกล่าวหาหรือการกล่าวโทษตามมาตรา ๓๓ หรือในกรณีที่คณะกรรมการมีมติว่ามีพฤติการณ์สมควรให้มีการพิจารณาเกี่ยวกับการประพฤติดิตตามมาตรา ๓๒ ของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข ให้เลขาธิการเสนอเรื่องดังกล่าวต่อประธานอนุกรรมการจรรยาบรรณโดยไม่ชักช้า</p> | <p>มาตรา ๓๑ บุคคลซึ่งได้รับความเสียหายเพราะการประพฤติดิตตามมาตรา ๓๐ ของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน มีสิทธิกล่าวหาผู้ก่อให้เกิดความเสียหายนั้น โดยทำคำกล่าวหาเป็นหนังสือยื่นต่อสภาการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>บุคคลอื่นมีสิทธิกล่าวหาผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนว่าประพฤติดิตตามมาตรา ๓๐ โดยทำคำกล่าวหาเป็นหนังสือยื่นต่อสภาการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>กรรมการมีสิทธิกล่าวหาผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนว่าประพฤติดิตตามมาตรา ๓๐ โดยแจ้งเรื่องต่อสภาการสาธารณสุขชุมชน</p> <p>สิทธิการกล่าวหาสิ้นสุดลงเมื่อพ้นหนึ่งปีนับแต่วันที่ผู้ได้รับความเสียหายรู้เรื่องการประพฤติดิตตามมาตรา ๓๐ และรู้ตัวผู้ประพฤติดิต ทั้งนี้ ไม่เกินสามปีนับแต่วันที่มีการประพฤติดิตตามมาตรา ๓๐</p> <p>การถอนเรื่องการกล่าวหาที่ได้ยื่นหรือแจ้งไว้แล้วนั้นไม่เป็นเหตุให้ระงับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>มาตรา ๓๒ เมื่อสภาการสาธารณสุขชุมชนได้รับเรื่องการกล่าวหาตามมาตรา ๓๑ หรือในกรณีที่คณะกรรมการมีมติว่ามีพฤติการณ์สมควรให้มีการพิจารณาเกี่ยวกับการประพฤติดิตตามมาตรา ๓๐ ของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ให้เลขาธิการเสนอเรื่องดังกล่าวต่อประธานอนุกรรมการจรรยาบรรณโดยไม่ชักช้า</p> |               |

| <p>ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p>ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p>เหตุผล</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <p>มาตรา ๓๕ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการจรรยาบรรณจากสมาชิกประกอบด้วยประธานคนหนึ่ง และอนุกรรมการอีกจำนวนรวมกันไม่น้อยกว่าสามคน มีอำนาจหน้าที่สืบสวนหาข้อเท็จจริงในเรื่องที่ได้รับตามมาตรา ๓๔ แล้วทำรายงานพร้อมทั้งความเห็นเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณา</p> <p>คณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการจรรยาบรรณเกินกว่าหนึ่งคณะก็ได้</p> <p>ให้คณะอนุกรรมการจรรยาบรรณดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในวรรคหนึ่งให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด ถ้ามีเหตุจำเป็นไม่อาจดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ประธานอนุกรรมการจรรยาบรรณแจ้งให้คณะกรรมการทราบก่อนครบกำหนดเวลาดังกล่าว ในการนี้ให้คณะกรรมการพิจารณาขยายระยะเวลาดำเนินการออกไปได้ไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดเวลา</p> <p>มาตรา ๓๖ เมื่อคณะกรรมการได้รับรายงานและความเห็นของคณะอนุกรรมการจรรยาบรรณแล้วให้คณะกรรมการพิจารณารายงานและความเห็นดังกล่าวแล้วมีมติอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ให้คณะอนุกรรมการจรรยาบรรณสืบสวนหาข้อเท็จจริงเพิ่มเติมเพื่อเสนอให้คณะกรรมการพิจารณา</p> <p>(๒) ให้คณะอนุกรรมการสอบสวนทำการสอบสวนในกรณี que เห็นว่าข้อกล่าวหาหรือข้อกล่าวโทษนั้นมีมูล</p> | <p>มาตรา ๓๓ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการจรรยาบรรณจากสมาชิกประกอบด้วยประธานคนหนึ่ง และอนุกรรมการมีจำนวนรวมกันไม่น้อยกว่าห้าคน มีอำนาจหน้าที่สืบสวนหาข้อเท็จจริงในเรื่องที่ได้รับตามมาตรา ๓๒ แล้วทำรายงานพร้อมทั้งความเห็นเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาว่าการกล่าวหาจะมีมูลหรือไม่</p> <p>คณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการจรรยาบรรณเกินกว่าหนึ่งคณะก็ได้</p> <p>ให้คณะอนุกรรมการจรรยาบรรณดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในวรรคหนึ่งให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด ถ้ามีเหตุจำเป็นไม่อาจดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ประธานอนุกรรมการจรรยาบรรณแจ้งให้คณะกรรมการทราบก่อนครบกำหนดเวลาดังกล่าว ในการนี้ให้คณะกรรมการพิจารณาขยายระยะเวลาดำเนินการออกไปได้ไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดเวลา</p> <p>มาตรา ๓๔ เมื่อคณะกรรมการได้รับรายงานและความเห็นของคณะอนุกรรมการจรรยาบรรณแล้ว ให้คณะกรรมการพิจารณารายงานและความเห็นดังกล่าวแล้วมีมติอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ให้คณะอนุกรรมการจรรยาบรรณสืบสวนหาข้อเท็จจริงเพิ่มเติมเพื่อเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาใหม่</p> <p>(๒) ส่งให้คณะอนุกรรมการสอบสวนดำเนินการต่อไปในกรณี que เห็นว่าข้อกล่าวหาไม่มีมูล</p> |               |

| <p>ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p>ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p>เหตุผล</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <p>(๓) ให้ยกข้อกล่าวหาหรือข้อกล่าวโทษในกรณีเห็นว่าข้อกล่าวหาหรือข้อกล่าวโทษนั้นไม่มีมูล</p> <p>มาตรา ๓๗ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสอบสวนจากสมาชิก ประกอบด้วยประธานคนหนึ่ง และอนุกรรมการมีจำนวนรวมกันไม่น้อยกว่าสามคน มีอำนาจหน้าที่สอบสวน สรุปผลการสอบสวนและเสนอสำนวนการสอบสวนพร้อมทั้งความเห็นต่อคณะกรรมการเพื่อวินิจฉัยชี้ขาด</p> <p>คณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสอบสวนเกินกว่าหนึ่งคณะก็ได้</p> <p>ให้คณะอนุกรรมการสอบสวนดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในวรรคหนึ่งให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด ถ้ามีเหตุจำเป็นไม่อาจดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ประธานอนุกรรมการพิจารณาขยายระยะเวลาดำเนินการออกไปได้ไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดเวลา</p> <p>มาตรา ๓๘ ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะอนุกรรมการจรรยาบรรณ และคณะอนุกรรมการสอบสวนตามพระราชบัญญัตินี้ให้อนุกรรมการจรรยาบรรณและอนุกรรมการสอบสวนเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา มีอำนาจเรียกบุคคลใด ๆ มาให้ถ้อยคำ และมีหนังสือแจ้งให้บุคคลใดๆ ส่งเอกสารหรือวัตถุเพื่อประโยชน์แก่การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการดังกล่าว</p> | <p>(๓) ให้ยกข้อกล่าวหาในกรณีเห็นว่าข้อกล่าวหาานั้นไม่มีมูล</p> <p>มาตรา ๓๕ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสอบสวนจากสมาชิก ประกอบด้วยประธานคนหนึ่ง และอนุกรรมการมีจำนวนรวมกันไม่น้อยกว่าห้าคน มีอำนาจหน้าที่สอบสวน สรุปผลการสอบสวนและเสนอสำนวนการสอบสวนพร้อมทั้งความเห็นต่อคณะกรรมการเพื่อวินิจฉัยชี้ขาด</p> <p>คณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสอบสวนเกินกว่าหนึ่งคณะก็ได้</p> <p>ให้คณะอนุกรรมการสอบสวนดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในวรรคหนึ่งให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด ถ้ามีเหตุจำเป็นไม่อาจดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ประธานอนุกรรมการสอบสวนแจ้งให้คณะกรรมการทราบก่อนครบกำหนดเวลาดังกล่าว ในการนี้ให้คณะกรรมการพิจารณาขยายระยะเวลาดำเนินการออกไปได้ไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดเวลา</p> <p>มาตรา ๓๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะอนุกรรมการจรรยาบรรณ และคณะอนุกรรมการสอบสวนตามพระราชบัญญัตินี้ให้อนุกรรมการจรรยาบรรณและอนุกรรมการสอบสวนเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา มีอำนาจเรียกบุคคลมาให้ถ้อยคำ และมีหนังสือแจ้งให้บุคคลส่งเอกสารหรือวัตถุเพื่อประโยชน์แก่การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการดังกล่าว</p> |               |

| <p>ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p>เหตุผล</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <p>มาตรา ๓๙ ให้ประธานอนุกรรมการสอบสวนมีหนังสือแจ้งข้อกล่าวหาหรือข้อกล่าวโทษพร้อมทั้งส่งสำเนาเรื่องที่กล่าวหาหรือกล่าวโทษให้ผู้ถูกกล่าวหาหรือผู้ถูกกล่าวโทษไม่น้อยกว่าสิบห้าวันก่อนวันเริ่มทำการสอบสวน</p> <p>ผู้ถูกกล่าวหาหรือผู้ถูกกล่าวโทษมีสิทธิทำคำชี้แจงหรือนำพยานหลักฐานใดๆ มาให้คณะอนุกรรมการสอบสวน</p> <p>คำชี้แจงหรือพยานหลักฐานให้ยื่นต่อประธานอนุกรรมการสอบสวนภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากประธานอนุกรรมการสอบสวน หรือภายในกำหนดเวลาที่คณะอนุกรรมการสอบสวนจะขยายให้</p> <p>มาตรา ๔๐ เมื่อคณะอนุกรรมการสอบสวนทำการสอบสวนเสร็จสิ้นแล้วให้เสนอสำนวนการสอบสวนพร้อมทั้งความเห็นต่อคณะกรรมการภายในสิบห้าวันนับแต่วันทำการสอบสวนเสร็จสิ้น แต่ต้องไม่เกินกำหนดเวลาตามมาตรา ๓๗ วรรคสาม เพื่อให้คณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาด</p> <p>มาตรา ๔๑ เมื่อคณะกรรมการได้รับสำนวนการสอบสวนและความเห็นของคณะอนุกรรมการสอบสวนแล้ว ให้คณะกรรมการพิจารณาสำนวนการสอบสวนและความเห็นดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับสำนวนการสอบสวนและความเห็นของคณะอนุกรรมการสอบสวน</p> | <p>มาตรา ๓๗ ให้ประธานอนุกรรมการสอบสวนมีหนังสือแจ้งข้อกล่าวหาพร้อมทั้งส่งสำเนาเรื่องที่กล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาไม่น้อยกว่าสิบห้าวันก่อนวันเริ่มทำการสอบสวน</p> <p>ผู้ถูกกล่าวหา มีสิทธิทำคำชี้แจงหรือนำพยานหลักฐานใด ๆ มาให้คณะอนุกรรมการสอบสวน</p> <p>คำชี้แจงหรือพยานหลักฐานให้ยื่นต่อประธานอนุกรรมการสอบสวนภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากประธานอนุกรรมการสอบสวน หรือภายในกำหนดเวลาที่คณะอนุกรรมการสอบสวนจะขยายให้</p> <p>มาตรา ๓๘ เมื่อคณะอนุกรรมการสอบสวนทำการสอบสวนเสร็จสิ้นแล้วให้เสนอสำนวนการสอบสวนพร้อมทั้งความเห็นต่อคณะกรรมการภายในสิบห้าวันนับแต่วันทำการสอบสวนเสร็จสิ้น แต่ต้องไม่เกินกำหนดเวลาตามมาตรา ๓๕ วรรคสาม เพื่อให้คณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาด</p> <p>มาตรา ๓๙ เมื่อคณะกรรมการได้รับสำนวนการสอบสวนและความเห็นของคณะอนุกรรมการสอบสวนแล้ว ให้คณะกรรมการพิจารณาสำนวนการสอบสวนและความเห็นดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับสำนวนการสอบสวนและความเห็นของคณะอนุกรรมการสอบสวน</p> |               |

| <p>ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p>ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p>เหตุผล</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <p>คณะกรรมการอาจให้คณะกรรมการสอบสวนทำการสอบสวนเพิ่มเติมก่อนวินิจฉัยชี้ขาดก็ได้ และให้นำความในมาตรา ๓๗ วรรคสาม มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p> <p>คณะกรรมการมีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาดอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ยกข้อกล่าวหาหรือข้อกล่าวโทษ</p> <p>(๒) ว่ากล่าวตักเตือน</p> <p>(๓) ภาคทัณฑ์</p> <p>(๔) พักใช้ใบอนุญาตมีกำหนดเวลาตามที่เห็นสมควรแต่ไม่เกินสองปี</p> <p>(๕) เพิกถอนใบอนุญาต</p> <p>ภายใต้บังคับมาตรา ๒๖ คำวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการตามมาตรา นี้ ให้ทำเป็นคำสั่งสภาการสาธารณสุขพร้อมด้วยเหตุผลของการวินิจฉัยชี้ขาด และให้ถือเป็นที่สุด</p> <p>มาตรา ๔๒ ให้เลขาธิการแจ้งคำสั่งสภาการสาธารณสุขตามมาตรา ๔๑ ไปยังผู้ถูกกล่าวหาหรือผู้ถูกกล่าวโทษเพื่อทราบภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่มีคำสั่งดังกล่าว และให้บันทึกข้อความตามคำสั่งนั้นไว้ในทะเบียนผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขพร้อมทั้งแจ้งผลการวินิจฉัยชี้ขาดให้ผู้ถูกกล่าวหาหรือผู้ถูกกล่าวโทษทราบด้วย</p> | <p>คณะกรรมการอาจให้คณะกรรมการสอบสวนทำการสอบสวนเพิ่มเติมก่อนวินิจฉัยชี้ขาดก็ได้ และให้นำความในมาตรา ๓๗ วรรคสาม มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p> <p>คณะกรรมการมีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาดอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ยกข้อกล่าวหา</p> <p>(๒) ว่ากล่าวตักเตือน</p> <p>(๓) ภาคทัณฑ์</p> <p>(๔) พักใช้ใบอนุญาตมีกำหนดเวลาตามที่เห็นสมควรแต่ไม่เกินสองปี</p> <p>(๕) เพิกถอนใบอนุญาต</p> <p>ภายใต้บังคับมาตรา ๒๖ คำวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการตามมาตรา นี้ ให้ทำเป็นคำสั่งสภาการสาธารณสุขชุมชนพร้อมด้วยเหตุผลของการวินิจฉัยชี้ขาด และให้ถือเป็นที่สุด</p> <p>มาตรา ๔๐ ให้เลขาธิการแจ้งคำสั่งสภาการสาธารณสุขชุมชนตามมาตรา ๓๙ ไปยังผู้ถูกกล่าวหาเพื่อทราบภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่มีคำสั่งดังกล่าว และให้บันทึกข้อความตามคำสั่งนั้นไว้ในทะเบียนผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนพร้อมทั้งแจ้งผลการวินิจฉัยชี้ขาดให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบด้วย</p> |               |

| <p>ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p>ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p>เหตุผล</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <p>มาตรา ๔๓ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๗ ห้ามมิให้ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข ซึ่งอยู่ในระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาต หรือซึ่งถูกเพิกถอนใบอนุญาต ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข หรือแสดงด้วยวิธีใด ๆ ให้ผู้อื่นเข้าใจว่าตนเป็นผู้มีสิทธิประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข นับแต่วันที่ทราบคำสั่งสภาการสาธารณสุขที่สั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือสั่งเพิกถอนใบอนุญาตนั้น</p> <p>มาตรา ๔๔ ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขซึ่งอยู่ในระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตผู้ใดกระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๔๓ และถูกลงโทษจำคุกตามมาตรา ๔๙ โดยคำพิพากษาถึงที่สุด ให้คณะกรรมการสั่งเพิกถอนใบอนุญาตของผู้นั้นนับแต่วันที่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุด</p> <p>มาตรา ๔๕ ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขซึ่งถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาตอาจขอรับใบอนุญาตอีกได้เมื่อพ้นสองปีนับแต่วันถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาต แต่เมื่อคณะกรรมการได้พิจารณาคำขอรับใบอนุญาตและปฏิเสธการออกใบอนุญาต ผู้นั้นจะยื่นคำขอรับใบอนุญาตในครั้งต่อไปได้อีกต่อเมื่อสิ้นระยะเวลาหนึ่งปี นับแต่วันที่คณะกรรมการปฏิเสธการออกใบอนุญาต</p> | <p>มาตรา ๔๑ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๗ ห้ามมิให้ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ซึ่งอยู่ในระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาต หรือซึ่งถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน หรือแสดงด้วยวิธีใด ๆ ให้ผู้อื่นเข้าใจว่าตนเป็นผู้มีสิทธิประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน นับแต่วันที่ทราบคำสั่งสภาการสาธารณสุขชุมชนที่สั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือสั่งเพิกถอนใบอนุญาตนั้น</p> <p>มาตรา ๔๒ ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนซึ่งอยู่ในระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตผู้ใดกระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๔๑ และถูกลงโทษจำคุกตามมาตรา ๔๗ โดยคำพิพากษาถึงที่สุด ให้คณะกรรมการสั่งเพิกถอนใบอนุญาตของผู้นั้นนับแต่วันที่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุด</p> <p>มาตรา ๔๓ ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนซึ่งถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาตอาจขอรับใบอนุญาตอีกได้เมื่อพ้นสองปีนับแต่วันถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาต แต่เมื่อคณะกรรมการได้พิจารณาคำขอรับใบอนุญาตและปฏิเสธการออกใบอนุญาต ผู้นั้นจะยื่นคำขอรับใบอนุญาตในครั้งต่อไปได้อีกต่อเมื่อสิ้นระยะเวลาหนึ่งปี นับแต่วันที่คณะกรรมการปฏิเสธการออกใบอนุญาต</p> |               |



| <p>ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <p>เหตุผล</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <p>หมวด ๖<br/>พนักงานเจ้าหน้าที่</p> <hr/> <p>มาตรา ๔๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เข้าไปในสถานที่ทำการของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขในเวลาทำการของสถานที่นั้นเพื่อตรวจสอบหรือควบคุมให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๒) เข้าไปในสถานที่หรือยานพาหนะใดๆ ที่มีเหตุอันควรสงสัยว่า จะมีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก หรือในเวลาทำการของสถานที่นั้นเพื่อตรวจค้นเอกสารหรือวัตถุใดๆ ที่อาจใช้เป็นหลักฐานในการดำเนินการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ประกอบกับกรณีมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า หากเนิ่นช้ากว่าจะเอาหมายค้นมาได้ เอกสารหรือวัตถุดังกล่าวจะถูกยักย้าย ซุกซ่อน ทำลาย หรือทำให้เปลี่ยนสภาพไปจากเดิม</p> <p>(๓) ยึดเอกสาร หรือวัตถุใดๆ ที่อาจใช้เป็นหลักฐานในการดำเนินคดีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้บุคคลที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกตามสมควร</p> | <p>หมวด ๖<br/>พนักงานเจ้าหน้าที่</p> <hr/> <p>มาตรา ๔๔ ในการปฏิบัติหน้าที่ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เข้าไปในสถานที่ทำการหรือยานพาหนะของผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชนในเวลาทำการของสถานที่นั้นเพื่อตรวจสอบหรือควบคุมให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๒) เข้าไปในสถานที่หรือยานพาหนะใดๆ ที่มีเหตุอันควรสงสัยว่า จะมีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก หรือในเวลาทำการของสถานที่นั้นเพื่อตรวจค้นเอกสารหรือวัตถุใดๆ ที่อาจใช้เป็นหลักฐานในการดำเนินการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ประกอบกับกรณีมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า หากเนิ่นช้ากว่าจะเอาหมายค้นมาได้ เอกสารหรือวัตถุดังกล่าวจะถูกยักย้าย ซุกซ่อน ทำลาย หรือทำให้เปลี่ยนสภาพไปจากเดิม</p> <p>(๓) ยึดเอกสาร หรือวัตถุใดๆ ที่อาจใช้เป็นหลักฐานในการดำเนินคดีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้บุคคลที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกตามสมควร</p> |               |

| <p>ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p>ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p>เหตุผล</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <p>มาตรา ๔๗ ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัว</p> <p>บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด</p> <p>มาตรา ๔๘ ในการปฏิบัติหน้าที่ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา</p> <p>หมวด ๗<br/>บทกำหนดโทษ</p> <hr/> <p>มาตรา ๔๙ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๗ หรือมาตรา ๔๓ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>มาตรา ๕๐ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๘ หรือมาตรา ๒๙ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>มาตรา ๕๑ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๑ วรรคสาม หรือไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๔๖ วรรคสอง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท</p> | <p>มาตรา ๔๕ ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัว</p> <p>บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด</p> <p>มาตรา ๔๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา</p> <p>หมวด ๗<br/>บทกำหนดโทษ</p> <hr/> <p>มาตรา ๔๗ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๗ หรือมาตรา ๔๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>มาตรา ๔๘ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๙ วรรคสาม หรือไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๔๔ วรรคสอง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท</p> |               |

| <p>ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p>ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p>เหตุผล</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <p>มาตรา ๕๒ ผู้ใดไม่มาให้ถ้อยคำหรือไม่ส่งเอกสารหรือวัตถุ<br/>ใดๆ ตามที่เรียก หรือแจ้งให้ส่งตามมาตรา ๓๘ โดยไม่มีเหตุอันควร<br/>ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท<br/>หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>มาตรา ๕๓ พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๔๗<br/>วรรคหนึ่ง โดยไม่มีเหตุอันควร ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท</p> <p style="text-align: center;">บทเฉพาะกาล</p> <hr/> <p>มาตรา ๕๔ ในระยะเริ่มแรกที่ยังมิได้เลือกตั้งสมาชิกสภา<br/>การสาธารณสุขเป็นกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๖) ให้คณะกรรมการ<br/>ประกอบด้วยปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นนายกสภาการ<br/>สาธารณสุข และกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๒) (๓) (๔) และ (๕) เป็น<br/>กรรมการ การได้มาซึ่งกรรมการดังกล่าวจะต้องกระทำให้แล้วเสร็จ<br/>ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> | <p>มาตรา ๔๙ ผู้ใดไม่มาให้ถ้อยคำหรือไม่ส่งเอกสารหรือวัตถุ<br/>ใดๆ ตามที่เรียก หรือแจ้งให้ส่งตามมาตรา ๓๖ โดยไม่มีเหตุอันควร<br/>ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท<br/>หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p style="text-align: center;">บทเฉพาะกาล</p> <hr/> <p>มาตรา ๕๐ ในระยะเริ่มแรกที่ยังมิได้เลือกกรรมการตาม<br/>มาตรา ๑๓ (๒) (๕) และ (๖) แต่งตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๗)<br/>และเลือกตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๘) ให้คณะกรรมการ<br/>ประกอบด้วยปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นนายกสภาการ<br/>สาธารณสุขชุมชน ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขแต่งตั้งนิติกร<br/>เชี่ยวชาญ (ด้านกฎหมาย) ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข<br/>คนหนึ่ง เป็นกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์<br/>สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ผู้อำนวยการสำนัก<br/>สถานพยาบาลและการประกอบโรคศิลปะ กรมสนับสนุนบริการ<br/>สุขภาพ ผู้อำนวยการกองสนับสนุนสุขภาพภาคประชาชน<br/>กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ คณบดีคณะสาธารณสุขศาสตร์<br/>มหาวิทยาลัยมหิดล ผู้อำนวยการสถาบันพระบรมราชชนก<br/>นายกสมาคมวิชาชีพสาธารณสุข อุปนายกสมาคมวิชาชีพสาธารณสุข</p> |               |

| <p>ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <p>ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <p>เหตุผล</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <p>ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเลือกกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๒) (๓) (๔) หรือ (๕) ทำหน้าที่เลขาธิการ รองเลขาธิการ และ เภรณญิก ตำแหน่งละหนึ่งคน ทั้งนี้ จนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวตามมาตรา ๑๕ วรรคสอง</p> <p>การเลือกตั้งสมาชิกสภาการสาธารณสุขเป็นกรรมการตาม มาตรา ๑๓ (๖) ให้กระทำให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> <p>มาตรา ๕๕ ในระหว่างที่ยังมิได้ออกกฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ให้นำ ระเบียบหรือประกาศที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพเวชกรรมใน ส่วนที่เกี่ยวกับวิชาชีพการสาธารณสุขมาใช้บังคับโดยอนุโลม แต่ต้อง ไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> | <p>และเลขาธิการสมาคมวิชาชีพสาธารณสุข เป็นกรรมการ ที่ปรึกษา สมาคมวิชาชีพสาธารณสุขซึ่งนายกสมาคมวิชาชีพสาธารณสุขแต่งตั้ง หนึ่งคน เป็นกรรมการ</p> <p>ให้นายกสมาคมวิชาชีพสาธารณสุขทำหน้าที่เลขาธิการ และเป็นเลขานุการคณะกรรมการ</p> <p>ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขแต่งตั้งข้าราชการของสำนักงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุขอย่างน้อยสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการในที่ ประชุม</p> <p>ให้คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งแต่งตั้งกรรมการทำหน้าที่ รองเลขาธิการ เภรณญิก และผู้ดำรงตำแหน่งอื่นตามความจำเป็น</p> <p>มาตรา ๕๑ ให้คณะกรรมการตามมาตรา ๕๐ มีอำนาจ หน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ออกระเบียบว่าด้วยการรับสมัครสมาชิกและค่าขึ้น ทะเบียนสมาชิกและดำเนินการรับสมัครสมาชิกภายในเก้าสิบวันนับ แต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง</p> <p>(๒) ออกระเบียบว่าด้วยการเลือก การเลือกตั้ง และการ แต่งตั้งบุคคลตามมาตรา ๑๖</p> <p>(๓) จัดให้มีการประชุมคณะกรรมการตามมาตรา ๕๐ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดระยะเวลาเก้าสิบวันตาม (๑) เพื่ออนุมัติระเบียบตาม (๒)</p> |               |

| ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....) | ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | เหตุผล |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p>                  | <p>(๔) ดำเนินการให้ได้มาซึ่งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๒) (๕) และ (๖) การแต่งตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๗) และเลือกตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๘) ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่มีการประชุมอนุมัติระเบียบตาม (๓)</p> <p>(๕) ปฏิบัติการอื่นเท่าที่จำเป็นเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการตามมาตรา ๕๐ พิจารณาจากหน้าที่ เมื่อได้มาซึ่งกรรมการตาม (๔) ครบถ้วนแล้ว</p> <p>มาตรา ๕๒ ในวาระเริ่มแรก มิให้นำมาตรา ๑๗ มาใช้บังคับ กับนายกสมาคมวิชาชีพสาธารณสุข และกรรมการตามมาตรา ๑๓ (๘)</p> <p>มาตรา ๕๓ ให้ผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดำเนินการขอรับใบอนุญาต จากสภาการสาธารณสุขชุมชนภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่มีข้อบังคับ ว่าด้วยการออกใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข ชุมชน และในระหว่างระยะเวลาดังกล่าว มิให้นำมาตรา ๒๗ มาใช้บังคับ</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p> |        |

| <p>ร่างฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการ<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p>ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)<br/>(ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ....)</p>                                                                                                                                                                                                                                         | <p>เหตุผล</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <p>อัตราค่าธรรมเนียมวิชาชีพสาธารณสุข</p> <hr/> <p>(๑) ค่าขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต<br/>เป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข ฉบับละ ๕,๐๐๐ บาท</p> <p>(๒) ค่าต่ออายุใบอนุญาต ฉบับละ</p> <p>(๓) ค่าหนังสือรับรองการขึ้นทะเบียน<br/>เป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข ฉบับละ ๕๐๐ บาท</p> <p>(๔) ค่าหนังสืออนุมัติ หรือวุฒิบัตรแสดง<br/>ความรู้ความชำนาญในการประกอบ<br/>วิชาชีพการสาธารณสุข ฉบับละ ๓,๐๐๐ บาท</p> <p>(๕) ค่าใบแทนใบอนุญาต ฉบับละ ๕๐๐ บาท</p> | <p>อัตราค่าธรรมเนียมวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน</p> <hr/> <p>(๑) ค่าขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต<br/>เป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข<br/>ชุมชน ฉบับละ ๕,๐๐๐ บาท</p> <p>(๒) ค่าต่ออายุใบอนุญาต ฉบับละ ๒,๕๐๐ บาท</p> <p>(๓) ค่าหนังสือรับรองการขึ้นทะเบียน<br/>เป็นผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข<br/>ชุมชน ฉบับละ ๕๐๐ บาท</p> <p>(๔) ค่าใบแทนใบอนุญาต ฉบับละ ๕๐๐ บาท</p> |               |